学习周刊

徐州日报 03

2026年11月13日 星期五

责编:刘玉慧 美编:范聪

校对:伊韦 统筹:刘玉慧

基层观察

资源下沉，如何“沉”出治理效能

◎张珍

基层治理是国家治理的基石。党的二十届五中全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》提出：“深化党建引领基层治理和基层政权建设，坚持和发展新时代‘枫桥经验’，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。”网格化治理是党建引领基层治理的重要载体，其要义在于以党组织统筹推动资源下沉，激活网格单元效能，破解条块分割、资源悬浮、诉求响应不及时等治理痛点。然而在实践中，资源下沉仍存在“下而不沉”“沉而不融”的现象。如何使下沉资源真正扎根网格、转化为治理效能，是基层善治必须回答的问题。

党建引领是网格化治理稳步推进的根本保障。资源下沉不是简单的人员、职能下移，而是依托党组织的政治优势和组织优势重塑基层治理体系。从政治逻辑看，推动治理资源向网格倾斜，是践行以人民为中心的发展思想的具体体现，有利于推动服务关口前移，打通联系服务群众“最后一公里”，确保基层治理方向不偏。从组织逻辑看，网格化治理依托全域贯通的组织网络，打破部门壁垒，统筹推动各条线力量资源向网格集聚，构建上下联动、条块协同、共建共享的治理格局。从现实逻辑看，传统治理单元覆盖范围广，容易出现供需错位、处置滞后等问题。网格化治理以网格为承接载体，能够精准收集民情、快速响应诉求，做到小事网格化解、急事联动处置，让下沉资源转化为实实在在的治理效能，持续提升基层治理精细化水平。

丰县地处苏鲁交界，近年来持续深化党建引领网格建设，推动人、权责、经费同步下沉，积极探索治理提质增效新路径。该县统筹城乡网格一体化建设，围绕资源下沉、精准赋能、分类施策，科学划分700余个基础网格。在城区，聚焦老旧小区改造、充电桩布设、停车治理等民生难题，组织机关干部下沉一线、网格员常态化入户走访；在乡村，重点排查土地流转、农田边界、宅基地纠纷等涉农矛盾，分级处置群众诉求，推动人社、民政、住建等部门资源向一线集聚。当地创新推出“周五网格议事日”，邀请职能部门、党员群众共商民生事项，实行群众点题、多方会商、现场交办，变单向派单为协同协商，推动矛盾就地化解、源头减量；同步打造“凤城前哨”群防共治品牌，建立“群众吹哨、公安报到、部门联动、社会共治”机制，依托网格微信群动员1.6万余名“哨友”志愿者收集民情、巡查隐患，破解志愿队伍流动性大、长效动员不足等难题。依靠网格员常态化巡查走访，构建资源下沉、服务上门、闭环处置的治理链条，不断提升诉求响应和矛盾调处质效。

经过持续探索，丰县网格治理取得阶段性成效，但资源下沉落地过程中，仍存在堵点短板，制约治理效能充分释放。一是条块协同统筹不足。部分部门资源下沉较为分散，缺少统一调度平台，跨部门资源整合难度较大，网格事项协调成本偏高，齐抓共管的治理合力尚未完全形成。二是网格事务负担偏重，基层减负仍需持续巩固。各类任务向网格传导，网格员耗费大量精力填报台账、报送信息，难以全身心投入走访排查、矛盾调解等。三是资源下沉精准度、长效性有待提升。部分资源推送自上而下，前期需求摸排不充分，容易出现供需错位、资源利用效率不高；部门数据壁垒尚未打通，信息孤岛造成重复填报。不少下沉工作带有阶段性特征，常态化保障机制尚不健全。

破解资源下沉堵点、激活网格内生动力，应牢牢把握党建引领主线，立足城乡治理不同场景、不同基础的客观实际，坚持问题导向、系统思维，统筹制度搭建、力量整合、考核赋能，持续健全网格治理常态化规范化体系，推动下沉资源从“物理下移”转向“化学融合”，真正扎根基层、落地见效，持续释放治理效能。

健全联动统筹机制，凝聚条块协同合力。推动网格党组织全覆盖，动态优化城乡网格党组织设置，选优配强网格党组织带头人，把党的领导贯穿治理全过程。健全县、镇（街道）、社区、网格四级联动机制，打通层级信息互通链路，细化部门下沉职责，出台资源下沉权责清单，搭建跨部门网格资源调度平台，建立需求、资源、项目“三张清单”机制，依托常态化网格议事协商机制，汇集诉求、会商难题、认领项目，打破行政壁垒，推动人社、民政、城管、住建等部门力量定向下沉，形成齐抓共管的治理合力。

抓实减负强能举措，建优网格共治队伍。落实基层事务准入清单，精简冗余报表、无效报送，严控行政任务随意转嫁网格，推动网格员回归走访排查、矛盾调解主责主业。常态化开展业务培训，持续提升网格员民情收集、矛盾调解、应急处置能力。深化群防群治机制，优化志愿者激励机制，吸纳外卖骑手、商户、村民参与隐患上报、民情收集，壮大基层共治队伍。

优化资源供给模式，夯实长效数字赋能支撑。坚持需求导向配置治理资源，依托常态化走访摸排精准把握城乡差异化诉求，避免资源自上而下盲目投放。依托省市基层治理数字化平台，打通部门数据壁垒，将网格微信群纳入数字化体系，拓宽线上诉求渠道，实现信息一次采集、多方共享，减少重复填报。健全网格闭环处置与成效评价体系，把群众满意度、问题化解率作为核心考核指标；优化县域经费保障机制，推动财政投入稳定向网格、乡村倾斜，补齐乡村网格资源短板，持续夯实县域长治久安的基层根基。

（作者单位：中共丰县县委党校）

专家视点

探索具有地方特色的人文经济学

◎卢倩

2023年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时指出“文化很发达的地方，经济照样走在前面”，首次提出“人文经济学”重大命题；2025年全国两会期间，习近平总书记进一步强调要“以文化赋能经济社会发展”。这些重要论述，深刻揭示了人文与经济相融共生的内在逻辑，为扎实推进中国式现代化提供了科学指引和根本遵循。

“推动高质量发展，文化是重要支点”。不同于一般意义上的“文化产业”概念，人文经济学的核心要义并非“文化+经济”的简单叠加，而是把人文价值贯穿到经济运行全链条，更好地以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业，不断激发全社会创新创造活力，最终实现“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”的价值旨归。我国幅员辽阔，各地资源禀赋差异明显、文化根脉各具特色，人文经济学的生命力，就蕴藏在立足区域沃土、走因地制宜的差异化发展路径之中。

经过近年来的探索，人文经济学已不是停留在理论层面的抽象命题，而是转化为一个个可感可知的现实场景：千年古城的老街区不再大拆大建，而是通过微更新成为承载烟火气与文化记忆的新消费空间；传统农业地区把代代传承的农耕文化、民俗传统注入品牌，让土特产变为具有更高溢价的文化IP；工业老区不再困守传统产业路径，而是把工业遗存、劳模精神、产业记忆转化为新的发展动能。这些分布在不同地域的实践探索，不断丰富着人文经济学的理论内涵，也为经济高质量发展打开了新的增长空间。

探索具有地方特色的人文经济学，本质上是跳出同质化内卷的发展陷阱，以区域文化内涵、历史记忆的传承发展与创新转化赋予地方经济深层驱动力，其核心价值至少体现在三个维度。一是拒绝“千城一面”的同质化发展逻辑，以地域独有的文化记忆、生活方式、人文精神等资源禀赋构筑发展核心优势，使地方产业发展跳出盲目跟风、简单复制的路径依赖。二是以双向滋养的逻辑打破“保护与发展”的二元对立：文化不再被动等待开发，而是深度嵌入产品研发、产业组织、空间营造等环节，成为价值创造的核心动力；经济发展也不再以破坏文化根脉为代价，而是为文化的传承保护、创新发展提供坚实物质支撑，让宝贵的文化遗产在当代生活中重新“活”起来。三是以包容性发展重构地方高质量发展评价标尺，以“人的获得感”作为发展的最终评判标准，让财富转化为更丰富的精神文化供给、更有温度的公共服务、更有归属感的社会空间，使不同群体都能共享发展红利。

从实践层面来看，人文经济学为当下许多地方面临的产业转型、城乡融合、城市更新等发展难题提供了全新的解题思路。对一些陷入瓶颈的地方而言，那些历经千百年沉淀的地域人文根脉，恰恰是最宝贵、最难以替代的发展资源，可以帮助其跳出同质化产业内卷，找到自身独特竞争力，从而在高质量发展赛道上走出差异化路径。当然，这一探索要真正落地见效，还应牢牢把握以下几个核心方向。

系统梳理在地人文资源，找准差异化发展锚点。发展人文经济的首要误区，是不做深入的在地调研，比如看到别处发展汉服文旅便盲目跟风，看到别处建设文创市集便简单复制，最终项目往往千篇一律、缺乏自身特色。通过深入的基层调研，把散落于地方志、街巷和百姓日常生活中的文化资源系统盘点、发掘出来，不仅关注数量、非遗名录，更要挖掘那些“活”在当代人生活里的民俗传统、技艺传承、精神特质，并结合地域已有产业基础，找到最适配的特色发展路径，从一开始就避开同质化竞争陷阱。

坚持双向同步发力，避免片面理解人文经济内涵。不能把人文经济学简单等同于发展文旅、文创产业，而应同步推进“文化经济化”与“经济文化化”。一方面，通过文化要素活化，把优质人文资源转化为文旅、文创、特色消费等新的经济增长点，培育新的产业动能；另一方面，把人文价值注入制造业、农业、服务业等实体经济领域，让工业品更有文化质感，农产品更有地域温度，服务体验更有人文关怀，以文化力量推动整个产业体系的价值升级。

构建全民共享的利益分配机制，激活内生动力。人文经济学的生命力扎根于本地普通人的生活之中。如果群众只是被动参与，没有深度融入产业价值创造链条，这样的发展模式难以行稳致远。应搭建政府、企业、本地居民、创意从业者等多方共建的协作平台，设计公平合理的利益分配机制，让本地居民深度参与产业价值创造，通过就业、入股、技艺变现等多种方式分享发展收益。

探索在地化评估体系，破解要素量化的难题。人文要素因难以量化，在地方发展评价中容易被置于次要位置。应结合自身发展阶段，探索建立适配本地的人文经济评估框架，把人文投入的长期社会效益、居民幸福感、文化传承成效等指标纳入发展评价体系，让原本难以衡量的人文价值转化为可衡量、可考核的决策参考，引导地方发展算大账、算长远账、算综合账。

始终锚定人的全面发展目标，避免人文经济走偏。发展人文经济的根本出发点是增进民生福祉。如果把吸引外来流量置于本地居民的生活需求之上，过度商业化改造老城区，就可能使原本有温度的生活空间失去烟火气。应始终把本地居民的真实需求放在第一位，让人文经济的发展成果最终转化为更有尊严、更有文化质感、更有幸福感的日常生活，真正实现“让生活更美好”的发展初衷。

（作者为中共徐州市委党校教授）

思想经纬

品悟“致广大而尽精微”

◎孙圣杰

干事创业，既要胸怀全局、谋定长远，也要深耕细作、抓实抓细。习近平总书记强调：“我们要常怀远虑、居安思危，保持战略定力和耐心，‘致广大而尽精微’。”广大与精微，辩证统一、不可偏废，考验格局，也检验担当。

致广大，是谋事的格局。不谋全局者，不足谋一域。当下发展任务艰巨、风险挑战交织，各项工作彼此关联、牵一发而动全身。倘若视野局限于自身分管的一小块领域，就容易孤立看问题、片面做决策，陷入只见树木、不见森林的误区。心怀“国之大者”，就是自觉把局部工作嵌入事业全局，把阶段性任务放到长远发展的坐标系中审视。从政治上研判大势，从全局上权衡利弊，分清主次、把握分寸，才能始终站稳立场、把准方向。所谓广大，从来不是空泛的议论和宏大的口号，而是看清时代大势、锚定发展大局、抓住关键要务的清醒与自觉。

尽精微，是成事的功夫。天下大事，必作于细。宏伟蓝图不会自动落地，一项政策从出台到见效，中间包含着纷繁具体的实施环节。产业提质、科技创新、民生保障，样样都少不了这份精微功夫：政策坚持精准滴灌，摒弃大水漫灌；措施注重分类施策，拒绝简单一刀切；推动落实一竿到底，防止层层空转。工作倘若总是大而化之、笼而统之，即便声势浩大，也容易雨过地皮湿。把每一处细节抓实，把每一个环节打通，蓝图才能转化为可观可感的实景。

贯通广大与精微，依靠求真务实的作风。宏观谋划和微观落地之间，需要脚步丈量、调研搭桥。仅依靠案头材料、汇总汇报，看到的往往是经过筛选的片段信息；走到一线、贴近群众，在现场察实情、听真话，才能校准谋划方向。谋篇布局之后，更要保持战略定力，发扬钉钉子精神，持续推进、久久为功。大局上的笃定方向，依靠一项项务实举措持续夯实；宏大蓝图的成色，依靠一处处精细执行不断擦亮。

古人讲“极高明而道中庸”，讲的是境界与方法的统一。“致广大”是境界，“尽精微”是方法，二者结合起来，正是干事创业的辩证法。新征程上，当坚持登高望远、胸怀全局，又脚踏实地、深耕细作，以大局定向领航，以精微聚力笃行，一步一步把宏伟蓝图转化为实实在在的发展成果。