

让司法公正能实现、真有感、获好评

——徐州法院以高质量党建引领审判执行工作提质增效

本报记者 闫琦

公平正义，民之所盼，政之所向。公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。如何让这道防线更坚实、更高效、更可感？徐州法院系统以党建为引领、以实干作答，在审判、执行各领域一体发力，努力让司法公正能实现、真有感、获好评。

近年来，徐州法院牢固树立“把抓好党建作为最大的政绩”理念，以高质量党建引领高质量司法，以机制创新回应群众急难愁盼。新沂法院、市中院行装科党支部先后被中共中央授予“全国先进基层党组织”称号，鼓楼法院获评“人民法院党建工作成绩突出集体”，一项项务实举措落地见效，司法效能持续释放。

党建引领 筑牢司法忠诚根基

市中院始终坚持党对法院工作的绝对领导，牢记人民法院首先是政治机关，做深做实“从政治上看、从法治上办”，确保法院工作始终保持正确政治方向。

政治建设贵在落细落小落实。市中院制定《深化落实“第一议题”学习制度暂行办法》，推动党组会、理论学习中心组“第一议题”制度规范化、常态化。深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，细化6个方面20条具体举措，一体推进学查改，切实把学习教育成果转化为提质增效的实际行动。每年开展领导干部政治能力提升专题培训和政治忠诚剖析，组织“政治轮训月”“行走的思政课”等活动，推动政治忠诚教育从“关键少数”向“绝大多数”延伸。

理论武装筑牢思想根基。市中院完善领导带头、专题读书班、专家授课、现场研学、集中研讨、党课宣讲、课题调研、线上交流等“八学”方式，搭建覆盖两级法院的“传习苑”青年理论学习小组，加强青年干警思想淬炼、政治历练、专业训练，经验做法被最高人民法院推广。12名法官先后被评为全省审判业务专家，市中院教科培被评为“全省法院教育培训工作成绩突出的集体”。深化学习型法院建设，50

余部由青年干警录制的普法微视频登上“学习强国”学习平台。

党建与业务深度融合，是徐州法院党建工作最鲜明的标识。市中院党组充分发挥机关党建的政治引领作用，以党建“小切口”找准业务“突破口”，把破解司法实践难题作为支部工作主题。各支部围绕“如何提高二审开庭率”展开大讨论，梳理出“问题清单”29份，从思想认识、业务能力、司法作风等方面协同发力，推动二审开庭率持续上升、矛盾纠纷实质性化解，该案例被评为全国法院党建业务融合优秀案例。以开展“坚持‘六多六少’优化司法供给”实践活动为抓手，提炼“为民、担当、务实、尽责”的法官职业精神内核，形成“六多六少”审判文化，入选全省法院文化建设典型案例。全市法院党建品牌从“盆景”到“风景”，市级星级示范党建品牌在辖区法院实现全覆盖，新沂法院党建工作经验被最高人民法院印发通知向全国法院推广。

徐州法院坚持以党建引领服务中心大局，紧扣市委中心任务找准司法服务保障的切入点和着力点，先后出台服务保障区域科创中心建设、文旅市场高质量发展、打造世界级工程机械产业集群等司法举措，多次受到市委、市政府主要领导肯定。

机制破题 跑出公正效率“加速度”

公正与效率，是司法工作永恒的主题。

在案件总量持续高位运行的压力下，如何让正义不缺席也不迟到？徐州法院给出了答案：向机制创新要生产力。

先行判决，让当事人的权益不再等待。建设工程案件标的额大、周期长，道路交通纠纷中受害人急需救治费用。徐州法院确立“事实基础清晰、判决内容相对独立、具备紧迫性情形”三项核心适用条件，区分7个主要领域案件特点，分类细化12项适用情形，已在505件案件中探索适用先行判决制度。在建设工程领域，137件案件就合同解除等先决事项、部分工程款支付等已查明或无争议事项先行判决或调解，盘活资金9.16亿元；在道路交通事故领域，344件案件就无争议或已查明的医疗费等费用先行判决或调解，累计先行赔付3090余万元。

这一做法让“能快的先快、能定的先定”成为现实，2件案例分别入选人民法院案例库和全国法院建设工程质量保护典型案例，经验做法受到最高人民法院、省法院主要领导肯定，被《人民法院报》头版头条推介。

针对建设工程案件“以鉴代审”、鉴定周期冗长等难点痛点，市中院对司法鉴定全流程进行系统性规范，推动司法鉴定工作由程序性委托向实质性解纷转变。坚持能认定不鉴定，对能够直接认定的事实不得委托鉴定，明确已有结算协议、固定总价未发生调整、工程量能够直接计算等10类不予鉴定情形，从源头减少不必要的鉴定。对确需鉴定的，推行“承诺式选定+招投标式选定”机构遴选模式，实行内外节点刚性管控，推动普通案件鉴定周期控制在30个工作日内、重大疑难复杂案件不超过60个工作日。

在道路交通事故纠纷领域，一项名为“明伤不鉴定”的创新机制正在让当事人切实感受到

司法提速带来的获得感。

“真没想到这么快就能拿到赔偿款！”在沛县人民法院，一起交通事故致颅脑损伤案件的受害人刘某长期昏迷，承办法官组织双方共同查阅完整病历，直接对照《人体损伤致残程度分级》当场确定为一级伤残，被告当庭履行赔偿款37.5万元。在另一起复合损伤的交通事故责任纠纷中，法官逐项对照伤残标准，当场确认一处九级、一处十级伤残，3天开庭、2天判决，赔偿款10日内全部到位。

“明伤不鉴定”的核心，是以完整证据链替代“坐等鉴定”，以法官专业审查破解程序梗阻。全市法院在审查中严守“侵权事实关”“伤情部位关”“材料完整关”“判定统一关”四道关口，确保“不鉴定”不影响裁判公正。对年过八旬、行动不便的秦某，睢宁法院全面审查后认定其伤情直接对应九级伤残标准，经充分释明，当事人及保险公司当场认可，从立案到赔偿款履行完毕仅用17天。2025年以来，该机制累计为当事人节省鉴定费用90余万元，案件平均审理周期缩短55天以上，平均每案节省约1700元。



徐州鼓楼法院成立执行管理人工作站，执行管理人每周向法院汇报管理情况并与承办法官共同接待案件当事人。



商品房买卖系列纠纷中，徐州铜山法院运用先行判决机制先行处理房屋面积差价，违约金争议后续审理，以个案示范促成百余件同类纠纷妥善化解。

执行攻坚 打通公平正义“最后一公里”

判决的兑现，是司法公信力的试金石。面对财产处置难、变现难等执行难题，徐州法院另辟蹊径，以制度创新开辟财产变现新路径。

“执破衔接”让困难企业有序出清、有效救治。强化“立、保、审、执、破”全流程衔接，对确无清偿能力的“僵尸企业”及时进入破产程序，对有救治可能的企业通过重整实现再生。鼓楼法院依托府院联动推动某热电公司及关联企业实质合并破产，一揽子解决了历时20余年的企业改制遗留问题。这一机制被列为基层党建“书记项目”，以党建引领司法品牌打造，相关工作受到最高人民法院、省委、省委政法委、省法院主要领导肯定。

“执行管理人”让“死资产”变“活水源”。对处置不能、暂不宜处置的查封财产实施专业接管、规范管理，通过出租等方式产生持续收益，用长期收益分期清偿债权。这一制度明确流拍且不接受以物抵债、不宜处置或价值远超债权等适用情形，经当事人申请，可选任社会中介机构、专业公司、基层组织及申请执行人等担任执行管

理人，承担接管经营、收益分配、组织和解等职能。

新沂法院在办理一起合同纠纷执行案件中，对评估价值1472.1万元、两次流拍且申请执行人不愿以物抵债的大厦，引入执行管理人制度，推动大厦成功出租，租期6年，首期租金及时清偿了申请执行人债权。睢宁法院在办理一起执行案件中，被执行人名下评估价2500余万元的商用大厦两次司法拍卖均流拍，债权兑现陷入僵局。法院引入执行管理人制度，通过公开招租将大厦租赁给一家民营医院，产生管理收益300万元用于偿债，补齐当地综合医疗资源短板、带动60余人就业，实现资产盘活、民生改善与就业促进的多重效益。

制度的生命力在于执行，更在于规范。

为确保机制规范运行，市中院制定实施细则，明确对选任、履职、退出实施全流程监管，实行“法院监督+当事人监督”双轨并行，依托破产案件资金监管银行名录随机摇号确定监管账户，收益全额专户管理。截至目前，已推动35万余平方米流拍资产进入管理程序，产生执行管理收益570万余元。

强基固本 锻造一支司法铁军

强基固本，关键在人。锻造一支政治过硬、本领高强、作风优良的司法铁军，是司法事业行稳致远的根本保证。

坚持实战实效导向，干警整体素能持续提升。做实精准培训，举办全市法院审判业务能力竞赛，选派干警参加全省审判业务能力竞赛，4人分获一、二等奖。注重发挥示范引领作用，睢宁法院获评全国模范法院，贾汪法院少年家事庭获评全国三八红旗集体，涌现出全国优秀法官王海斌、全省“人民满意的公务员”王震等先进典型，以王海斌法官为原型拍摄的微电影《法徽下的坚守》荣获亚洲微电影艺术节最佳公益作品。

坚持严的基调不动摇，锻造过硬纪律作风。制定加强对“一把手”和领导班子监督的若干措施，明确43项党建主体责任清单和党支部书记履职责任清单，层层压实责任。持续开展“拒腐防变、每月一课”警示教育，以“四个结合”工作法扎实开展队伍风险点排查和防范整治，相关做法被最高人民法院推介。以严抓会纪会风、规范着装为切口，常态化开展审务督察，聚焦司法作风突

出问题，深入开展“司法作风提升年”行动。推进深入贯彻中央八项规定精神学习教育，加强“三个规定”以案倒查，推进风腐同查同治。

坚持做实关心关爱，凝聚干事创业合力。常态化开展法官等级择优晋升，激发干警内生动力。举办“小案件大民生”司法故事讲述活动，增强干警职业认同。加大干警履职保护力度，与市委政法委、市纪委监委共同为2名受不实控告法官澄清正名。严惩侵犯法官权益行为，2件法官权益保障典型案例分别被省委政法委、市委政法委评为典型案例。

从党旗领航、忠诚铸魂，到先行判决的破冰尝试，从鉴定瘦身的效率革命，到执行管理的路径突围，徐州法院的改革实践深刻印证：司法为民不是抽象理念，而是一个个具体案件的提速、一项项真金白银的兑现、一件件矛盾纠纷的化解。

党旗领航，法徽闪耀。徐州法院正以更加有力的司法实践，让公平正义在徐州大地落地生根。



徐州泉山法院干警走进苏山大集，用接地气的普法方式，让法律知识融入日常。

市第十四次党代会特别报道