



■核心提示

城市闲置空间体育化改造精准对接全民健康、全龄友好、社区联结等民生需求，通过构建多元协同治理、数字赋能与全周期效能治理体系，盘活存量空间，推动城市更新与民生福祉深度融合。

丰县齐庙村立足低洼水多的地域禀赋，深耕特色种养与农文旅融合业态，整合零散资源完善产业链，带动群众就业增收，以“小而美”的特色发展路径激活乡村振兴内生动力。

铜山区创新构建政治引领、自治夯基、法治保障、德治润心、综治兜底、智治赋能的“六治联动”工作体系，系统破解基层治理难题，持续提升治理效能与民生温度。

专家视点

以体育化改造激活城市闲置空间

◎姜慧

“十五五”时期是建设体育强国与健康中国的重要阶段，党的二十大对加快建设体育强国作出战略部署，并对“实施城市更新行动”提出明确要求。习近平总书记强调，要全面践行人民城市理念，坚持问需于民、问计于民、问效于民，做深做细做实城市更新各项工作，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。在城市建设从“增量扩张”转向“存量提质”背景下，桥下空间、旧工业遗存、低效边角地、屋顶平台等各类闲置空间成为亟待激活的存量资源。体育化改造以群众体育运动需求为导向，将低效空间创造性转化为承载健康促进、社会交往和公共生活的活力空间，是城市更新成果转化为民生福祉的重要途径。从空间再生产的角度看，它通过回应人民群众更高层次的需求，在实践中重构人与空间的关系，成为人民城市高质量建设在空间更新领域的重要途径。

城市发展阶段变化伴随民生需求调整。闲置空间体育化改造以全民健身为出发点，回应三个层次需求。

第一，回应全民健康基础需求。全民健身战略深入实施，居民就近就便健身需求增长，但公共体育设施供给仍总量不足、布局不均衡，老旧小区、城中村和边缘地带缺口明显。体育化改造以存量挖潜方式，不断增建建设用地，提供低成本、高可达场地，回应日常锻炼和健康促进需求。

第二，回应全龄友好的发展型需求。人口老龄化、家庭小型化、人口流动常态化使青少年、老年人、女性、残障人士等群体体育需求差异化。闲置空间通过弹性设计、复合利用，植入适老化设施、儿童游乐场、无障碍路径、夜间照明等，融入完整社区建设和“15分钟健身圈”，补齐短板，促进公共服务均等化与品质化。

第三，回应社区联结与韧性需求。体育运动具有非正式、跨阶层、强互动属性。将废弃空间改造为社区体育公园、多功能运动场，不仅提供活动场所，也创造邻里交流场景。在人口流动常态化、社会关系疏离化背景下，体育化改造有助于修复弱化的社区关系，培育社会资本和社区韧性，推动城市更新从物质修复走向社会关系再生产，回归归属感、认同感和公共生活需要。

高质量推进城市更新需将群众现实需求和地区长远发展置于核心。闲置空间体育化改造需问计于民，构建多元主体协同机制。

强化政府统筹与规划引领，守住公益与安全底线。将体育化改造纳入城市更新专项规划和全民健身设施补短板工程，建立“规划—用地—建设—运营”一体化机制，协调相关部门创新临时使用、复合利用、分层确权等政策工具，防止运动空间被商业化侵蚀，维护公共目标和社会公平。

促进市场和社会多元参与，形成共建共治共享格局。发挥市场决定性作用，吸引体育企业、社会资本参与，探索“公益+市场”“低免收费+增值服务”等模式，提升利用率和服务水平。发挥社会组织 and 居民主体作用，依托居民议事会、运动社群等载体问计于民，促使空间方案、功能配置、管理规则回应在地需求，实现全过程参与。

推动数字赋能与智慧治理。运用物联网、大数据实时监测空间使用率、人群特征、设施状态，动态优化开放时间、维护计划和功能配置，形成“需求感知—供给调整—效能反馈”闭环，提高精细化水平和动态调整能力。

“人民城市人民建，人民城市为人民”是城市工作的根本价值遵循。体育化改造效能提升的关键，在于整合分散的空间、服务与组织资源，通过持续运营和有效供给，将资源势能转化为群众可感的民生福祉。

一是建立以健康获得感和生活品质为核心的效能评估机制。将健身参与率、设施使用率、运动社交网络密度、满意度纳入评价，坚持问效于民，以“群众是否方便、满意、能否持续受益”为核心标准，防止“重建轻管”“重形象轻功能”。识别老年人、儿童、残疾人、新就业群体等差异需求，以全龄友好重塑空间功能。

二是构建可持续运营与长效维护机制，实现从“一次性改造”到“全周期治理”转变。明确政府托底、市场运营、社会协同权责，设立维护基金和保险机制，培育社区体育自治组织和志愿者队伍，确保空间长期发挥效能，避免再次闲置。民生效能的持续释放，有赖于政府、市场、社会形成的稳定动力结构，使公益性和公共性规则贯穿始终。

三是推动片区联动与城市活力提升，促进民生效能共享扩散。体育化改造具有触媒效应，桥下运动场、旧厂房体育综合体可带动周边步行环境优化、小微商业、夜间经济和片区形象提升。将示范项目纳入片区城市更新和“十五五”扩大内需战略，促进体育消费、健康产业和社区服务融合。从社区微更新到片区整体提升，再到城市功能优化和经济社会发展，民生效能通过网络、服务链条和场景共享扩散，服务更大社会目标。

需求回应、主体转化、效能提升三个环节共同服务于人民城市理念。需求回应确立逻辑起点，主体转化要求问计于民并构建多元共治格局，效能提升坚持问效于民、指向民生福祉持续推进。总体而言，体育化改造不是简单空间功能置换，而是将闲置空间转化为承载健康、交往和公共精神的社会空间，成为“十五五”时期高质量城市更新和民生事业协同推进的重要路径。

（作者为徐州工程学院副校长、教授）

基层观察

『小而美』何以成其大

◎崔杰

春赏油菜铺金，夏观荷塘泛波，秋看油菜缀野，冬品塘鱼鲜香。如今，丰县顺河镇齐庙村四时景致各具风韵，成为苏鲁交界一道亮眼的乡村风景线。几年前，这里还是“十年九涝、十种九不收”的洼地，四面环水，产业结构单一，青壮年劳动力外流，是典型的薄弱村。短短数年，齐庙村通过发展“小而美”文旅业态，蹚出“特色农业+品牌加工+农文旅融合”的乡村振兴发展路径。2025年，该村“非遗、农文旅融合”模式获评省级优秀案例，年均接待游客近万人次，村集体经济实力显著提升。昔日穷洼地蜕变为发展宝地，为同类村庄推进乡村振兴提供了可借鉴的实践样本。

推进乡村振兴，首要就是认清自身条件，正视短板才能挖掘潜力，避免照搬外地发展模式。齐庙村四周河沟环绕，地势低洼，淤土居多，雨季极易积涝。过去缺少支柱产业，农产品附加值低，种植结构单一，农业抗风险能力弱，年轻人纷纷外出务工。村“两委”没有追逐热门产业，而是立足低洼多水的现实做足水文章，发展“莲稻渔共作”生态农业，实现一水多用、一田多收。在省委驻丰县乡村振兴工作队支持下，2025年3月盘活40余亩集体土地引种“太空莲36号”水果莲蓬，7月至10月开展采摘。基地套养小龙虾、间种桃树，打造“莲蓬+小龙虾+桃树”立体种养模式，充分挖掘水土产出效益。

建设美丽乡村，不能停留于打造表面景观，必须把破解群众急难愁盼问题摆在突出位置。曾经，齐庙村老旧排灌站设备失修，每逢强降雨天气，千亩农田便面临涝灾威胁，这是困扰当地群众多年的民生难题。村党员干部组建专班逐项攻坚，完成排灌设备更新、沟渠疏浚升级，彻底解决排灌难题。农业生产得到保障，群众安心，荷塘花海等景观才有落地基础。民生短板补齐后，再推进人居环境提质。全村4个自然村完成“户户通”道路与路灯亮化；废弃坑塘被改造为生态共享鱼塘，同步建成600余平方米健身活动广场；闲置复垦地块打造荷韵花田，实现群众出门见景。先夯实生产生活根基，再塑造乡村风貌景观；先补齐基础设施短板，再培育文旅融合业态。

基层治理是国家治理的基石，治理现代化离不开基层善治的坚实支撑。基层治理既连着国家治理的“大棋局”，也系着千家万户的“小日子”。作为全国综合实力百强区，铜山区铜山区直面各类现实治理难题，探索构建政治引领、自治夯基、法治保障、德治润心、综治兜底、智治赋能的“六治联动”工作体系，走出一条系统协同、务实管用的县域治理现代化路径，为坚持和发展新时代“枫桥经验”写下鲜活的铜山注脚。

组织扎根，激活治理末梢。党的组织体系是基层治理的“动力主轴”，组织坚强有力，治理才会务实有效。铜山区坚持把党建引领贯穿基层治理全过程，全面推行“支部建在产业链、项目、合作社、网格”的“四建”模式，不断织密基层组织网络，实现党的组织全覆盖。创新落实“四个领办”机制，发挥党员中心户示范带动作用，组织大党员工作队队员下沉联户帮扶，主动领办民生实事、调处基层矛盾，形成“一户带一片、一片带一村”的示范效应，切实把组织优势转化为治理动能。

深耕自治，回应民之所需。基层群众自治制度是人民当家作主最直接的形式，激发自治活力是提升基层治理效能的源头活水。铜山区统筹社区、社会组织、社工、志愿者、慈善资源“五社联动”，推行“全科社工”服务模式，将养老参保、社保补贴等高频民生业务下沉，实现群众家门口一窗办理。全域搭建区镇村三级“一站式”矛盾纠纷化解平台，用好“诉前调解+司法确认”工作机制，做实矛盾源头化解工作。“小巷管家”“楼长制”等微自治载体充分调动群众参与基层治理的积极性，推动“小事不出村、矛盾就地解”成为基层治理常态。

法德并举，涵养善治生态。法安天下，德润人心。法治与德治如车之两轮、鸟之双翼，不可偏废。铜山在全省首创“1+9”行政执法监督协作机制，持续规范行政执法行为，行政诉讼相关指标实现优化向好；建强基层法治工作力量，推动法律顾问服务全覆盖，织密“15分钟法律

◎张明明 胡昭霖

『六治联动』绘就善治图景

这一“先里后面”的工作逻辑，让乡村之美拥有了持久的生命力与深厚的群众基础。

推动乡村发展，不必一味追求大项目、大投入，关键要破解资源碎片化问题。齐庙村各类产业单体规模有限，但通过系统谋划，将分散资源串联成闭环式产业体系。村党支部牵头流转土地，坚持“传统种植保稳定、特色种养提效益”发展思路，联合周边两个帮促村抱团发展，共同成立农产品公司，注册“苏鲜丰”品牌。线上依托电商、直播打通多元销路，线下对接商超、研学团队拓展实体渠道，搭建线上线下协同联动的销售网络。村庄进一步打通一二三产融合链条：依托莲田发展观光游览、莲蓬采摘，做好小龙虾、桃果等农产品市场化销售；深挖钩编、传统面点等非遗资源，开发沉浸式体验项目；活化利用农耕文化，打造乡村研学场景。善于整合盘活本土零散资源，构建完整产业链条，即便是中小型特色项目，也能释放出可观的综合效益。

乡村振兴，归根到底是人的振兴。齐庙村始终围绕“人”谋划发展。做强产业平台，拓宽就地就业渠道。依托莲塘采摘、文旅服务、非遗手工、直播带货等业态，带动20余名村民实现家门口就业，返乡创业蔚然成风。厚植乡风文明，凝聚乡村精神力量。用好党群服务中心，常态化选树道德模范、文明家庭，借助重阳节、乡村春晚弘扬孝老爱亲家风；依托荷塘打造农耕展区与文化步道，开展民俗市集、田间课堂；挖掘钩编、传统面点等非遗资源，开发文创及体验项目，推动物质增收与精神富足同频共进。践行协商共治，汇聚基层民智民力。顺河镇人大、政协、统战部门搭建多元协商议事平台，组织代表深入群众，围绕坑塘治理、文化阵地、文体广场建设等议题共商方案，形成协商议事、跟踪落实闭环。改变单向推进的建设模式，广泛吸纳群众意见，推动村民从乡村建设“旁观者”转变为共建共治共享的“参与者”“受益者”，持续增强群众乡土归属感。

（作者单位：中共丰县县委党校）

服务圈”。同时，依托全域新时代文明实践实践阵地，选树“铜山模范”“十星级文明户”等先进典型，培育壮大“银发卫士”等志愿服务队伍。规则约束与价值引领同向发力，刚柔并济涵养了基层善治的良性生态。

综治智治，筑牢平安底座。安全是发展的前提，科技是治理的重要支撑。铜山区实施“精网微格”工程，细化网格治理单元，深化“网格+警格”协同联动模式。打造“e铜办—六维安泰—多元解纷—诉源治理”全链条治理体系，发挥政务热线民意诉求枢纽作用，实现各类民意诉求一网受理、闭环处置。强化数字赋能，搭建“人事物数”协同运行平台，实现风险隐患智能识别、实时预警。依托“铜心共治”管理平台与“铜心社区”服务品牌，拓展“指尖办”“就近办”服务场景，推动基层治理由“被动应对”向“主动防控”转变。

善治效能，最终落实为发展热度与民生温度。治理现代化的成效，归根结底要体现为高质量发展水平与人民群众的幸福成色。铜山推动经济提质增效，持续加大民生投入，办好各类民生实事，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。先后蝉联平安中国建设最高奖“长安杯”，获评全国乡村振兴示范县；创新打造的“1+4”社会治理指挥平台相关实践经验在全省推广，彰显出治理有效、群众有感的实践成效。

基层治理现代化是一场系统性重塑。铜山的探索表明，推进基层善治，必须扭住党建引领根本，让组织力量扎根治理末梢；坚持以人民为中心，统筹技术赋能与人文关怀，规避数字化带来“治理冷漠”；推动重心下移、资源下沉，打通政策落地堵点。基层治理不是单方面“独角戏”，而是多方协同“大合唱”。坚持法定分止争、德治春风化雨，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，方能夯实基层善治根基。

（作者单位分别为中共徐州市铜山区委党校、铜山区情研究中心）