

写在前面

地下管网的温度,标示着城市治理的精度;千家万户的暖意,标注着民生幸福的刻度。当“北热南送”的管道穿越故黄河、穿过老城区、抵达新片区,徐州正在用一场温暖的接力,回答“城市为谁而建、发展为谁而谋”的时代之问。



▲ 供热管网提升改造。 市住建局 供图



▲ 325 省道美丽如画。 市公路中心 供图

五看徐州供热管网改造

本报记者 尹亮 范海杰

八月的徐州,暑气未消。
老城区一处供热管网改造工地上,围挡内挖掘机轰鸣,一条直径0.8米的供热管正被缓缓吊入沟槽。
再过3个月,这里将成为徐州“北热南送”中线工程的一段“血管”,把市区北部热电厂的热能送往南区的千家万户。
作为江苏省为数不多实行集中供暖的城市,供暖牵动着近70万户居民的心。然而,热源在北,需求向南,老旧管网“跑冒滴漏”,燃气供热成本高企——一道道难题横亘在温暖与百姓之间。
当前,一场以“北热南送”“汽改水”为核心的供热管网改造正在加速推进。
改造为何而动?进展如何?未来怎样?困境何解?意义何在?记者带着5个问题,深入施工现场、居民小区、供热企业和主管部门,探寻答案。

一看缘由:热源北聚、管网老化,改造势在必行

站在徐州城区地图前,市住建局供热燃气管理科负责人用红笔勾出4个点位:华美热电厂、华润热电厂、徐矿热电厂、华鑫热电厂——城区居民冬季集中供暖的热源,几乎全部集中在市区北部。
“热能靠管道往南送,可城市发展的速度远超管道的承载和输送能力。”他指着地图上南部一片片新建住宅区说,“近年来城区大规模开发,原有管道的供热能力已经到了天花板。”
这不是抽象的判断,而是居民家中实实在在的“温差”。
泉山区滨湖花园小区居民李建国记得,前几年一到严寒时节,家里暖气片就“温吞水”,“老人孩子在家还得穿棉袄”。小区建成早,用的是老式蒸汽管网,管道老化严重,“跑冒滴漏”让热能在输送途中损耗不小。
“蒸汽管网的问题,不只是损耗。”徐州华润热力公司办公室工作人员付婧文给记者算了一笔账:蒸汽管道压力高、温度高,对管材和阀门的要求严苛,一旦泄漏就是高温蒸汽,安全风险也大。而高温水管道运行更稳定、热损耗更低,“同样输送一公里,高温水比蒸汽少损耗约15%的热量”。
一边是北部热源“送不到”,一边是老旧管网“撑不住”,还有燃气供热“烧不起”。
南区热电公司相关负责人坦言,天然气供热成本居高不下,企业负担沉重,“气价每涨一毛钱,一个供暖季就要多支出几百万元。”
正是基于这样的考量,《徐州市供热专项规划》勾勒出一幅“四纵南下”的蓝图:自西向东规划建设西线(华美热电厂—铜山新区)、中线(华润热电厂—淮塔)、东一线(华鑫热电厂—高新区西部)、东二线(徐矿热电厂—城区东部)4条“北热南送”主管道,同步推进“汽改水”,用高温水替代蒸汽,用热电联产替代分散燃气锅炉。
“供暖不是简单地烧锅炉,而是一场热源、管网和用户的系统重构。”该负责人说,“北热南送”解决的是“够不够”的问题,“汽改水”解决的是“好不好”的问题,两者互为表里、同步推进。

二看进展:三线投运、中线攻坚,工程稳步推进

如果说规划是一张蓝图,那么施工现场就是最生动的注脚。
故黄河畔,中线工程的顶管施工正在地下十几米处悄然进行。

项目经理指着河面说:“这一段要从河底下穿过去,我们用的是泥水平衡顶管工艺,管道像蚯蚓一样一点点往前拱。”
不远处的黄河南路,防洪影响补偿防渗墙施工也在同步推进,“供热管网建设,安全永远是第一位。”项目经理说。
中线工程全称“南区热电厂天然气供热替代工程”,管线总长26公里,是今年徐州供热改造的“主战场”。
“目前已完成14.2公里,超过一半。”他摊开工程进度表,解放南路、西安北路、彭城路、青年路等18个路段正在同步施工作业,计划今冬投入使用,覆盖泉山区东部、云龙区西部等中心城区。
比中线更早投运的,是西线和东一线。
西线工程全长23公里,投资近8亿元,铺设双向直径1.4米的高温水管道,已于2023年11月投入运行;东一线一期工程全长11.3公里,投资2.5亿元,同样是双向向高温水管道,已于上个供暖季投运;东二线一期工程全长10公里,投资概算1.49亿元,铺设单向蒸汽管道,已于2025年完工。
3条主线的贯通,让徐州供热管线的骨架初步成型。

铜山新区居民王桦是西线工程的直接受益者:“以前冬天暖气时冷时热,西线通了之后,家里温度稳定在23℃左右,过年亲戚来串门都说暖和。”
施工推进离不开基层社区的协调。云龙区彭城街道办事处相关负责人告诉记者,中线工程经过多个老旧小区,占道施工、噪声扰民、管线迁改,每一项都需要反复沟通。“我们建立了‘日碰头、周调度’机制,施工方、社区、居民代表坐在一起谈,把问题解决在萌芽状态。”她说,“有居民一开始不理解,我们就把改造前后的温度对比图贴到小区公告栏,大家一看就明白了。”
“每一米管道的延伸,都是一次与时间、与地质、与民心的赛跑。”一位在供热行业干了20多年的老工程师这样感慨。

三看未来:填补盲区、互联互通,格局全面升级

大郭庄片区,徐州城市发展的新热土。一栋栋高楼拔地而起,但集中供热管网还是空白。
“我们小区2023年就交房了,至今没通暖气,冬天只能靠空调,电费高,还干燥。”居民赵晓东说,“听说东一线二期要覆盖我们这里,全家都盼着。”
赵晓东的期盼,正是徐州下一步供热管网建设的方向。市住建监管保障中心供热燃气管理科负责人表示,根据规划,未来几年徐州还将实施4项重点工程:
——东一线二期工程,覆盖大郭庄、七里沟、姚庄和高家营区域,填补新片区集中供热管网空白;
——殷庄路工程,覆盖鼓楼高新区、红星美凯龙区域,同样瞄准“无集中供热可用”的难题;
——新汇热电吴楼段热力管网工程,覆盖铜山新区、高新区西部、泉山区南部,解决当地供热能力不足问题,计划今冬供暖前完工;
——华开热力公司区域“汽改水”工程,计划结合王杰部队院内改造同步敷设高温水管道,对周边热用户进行“汽改水”,实施周期为2026至2027年。
“这些工程不是简单的‘铺管子’,而是在填补城市供热的‘盲区’。”该负责人表示,以往受供能不足制约,部分片区无法供暖或供热质量不佳,主管道建成投用后,这些片区将实现稳定集中供暖,群众冬季居住舒适度显著提升,老旧小区居住品质得到改善。
格局之变,不仅在面积,更在结构。
徐州市土木建筑学会暖通专业委员会主任委员戴永峰分析认为,“北热南送”4条主管道全部建成后,徐州将形成“多源互补、环网互通”的供热格局,某一个热源检修,其他热源可以顶上,供热的安全性和可靠性将大幅提升。

“城市发展到哪里,供热管网就延伸到哪里。”这不是一句口号,而是写在规划图上的承诺,也是铺在地下 的民生答卷。

四看破局:多方共担、政策借力,探索长效路径

徐州的集中供暖,在江苏是“稀罕事”,但放在全国看,与北方集中供暖城市相比,又有着一番“难言之隐”。
“北方强制供暖城市在热源建设、管网改造、热价补贴等方面有国家政策支持。徐州属于非强制供暖地区,无法享受国家相关税费优惠政策,居民采暖价格相较北方强制供暖城市偏高。”戴永峰一语道破核心困境。
价格之外,更棘手的是老旧设施改造资金。
“我市居民采暖费用并未包含老旧供热设施改造费用,近年来多次出现因老旧设施无力改造而造成停供的情况。”市发改委相关负责人坦言,鼓楼区怡康花园、泉山区康居小区就是典型案例——管道老化到必须更换,但改造费用动辄数百万元,居民凑不齐、企业不愿担、财政有压力,最终陷入“想改改不起、不改供不了”的死循环。
困境面前,徐州正在寻找破局之道。
市发改委、市住建局相关负责人表示,下一步将从三个方向发力:一是抢抓政策机遇,积极争取超长期特别国债、政策性金融工具等专项资金;二是研究探索在热费中列支改造费用的机制,建立老旧管网改造的长效资金来源;三是积极引入多元经营主体,通过特许经营等模式吸引社会资本参与。
“资金问题不能只靠政府‘单打独斗’,也不能全推给居民。”戴永峰建议,可以借鉴部分城市做法,建立“政府补一点、企业担一点、居民出一点”的三方共担机制,关键是要透明、公平、可持续,让老百姓知道钱花在了哪里。
温暖的背后,是成本的分摊;公平的底色,是制度的设计。徐州供热的破局之路,考验的不仅是工程能力,更是治理智慧。

五看治理:绿色低碳、制度完善,体系日趋成熟

当一条条高温水管道在地下延伸,提升的不只是居民家中的温度,还有这座城市的能源结构、治理方式和发展底色。
“北热南送”“汽改水”落地后,整合替代了市区分散供热热源,有效降低了供热损耗,大幅提升供热能力。”徐矿热力副总经理卜凡虎给出一组数据:高温水管道比蒸汽管道热损耗降低约15%,热电联产集中供热比分散燃气锅炉供热效率提高约20%,单位供热面积碳排放量显著下降。
绿色低碳之外,是体系之变。
戴永峰认为,“北热南送”工程搭建起徐州集中供热管网的整体架构,从根本上奠定了管网布局,夯实了硬件基础;而2025年重新修订的《徐州市集中供热条例》,则从供热门槛、权责划分、退费标准、设施维护等方面强化了制度保障。“硬件是骨架,软件是灵魂,两者双向发力,才能构建起安全、高效、绿色、可持续的现代化城市供热体系。”
《条例》的施行,让居民感受到了实实在在的 变化。新版《条例》将供热申请门槛从小区总户数60%下调至40%。铜山区美的天誉小区业主杨歌就是受益者:“我们小区缴费户终于达到了门槛,通暖那天,业主自发拉了横幅庆祝,家里温度计显示25℃。”
展望未来,市住建局相关负责人表示,徐州将以此次供能模式转型为契机,持续推进热源清洁化、管网高效化、服务智慧化,让集中供热惠及更多徐州百姓,擦亮徐州作为江苏少数开展集中供暖城市的名片。

本报讯(记者 范海杰 通讯员 高桐)近日,徐州市人民政府第167号令公布《徐州市普通国省道路域环境管理办法》(以下简称《办法》)。该《办法》共三十二条,将于2026年10月1日起正式施行,原《徐州市国省公路环境管理办法》同步废止。

该《办法》明确,徐州市行政区域内普通国省道路域环境管理适用本《办法》,管理范围包括公路用地范围内及建筑控制区内的建设规划、公路状况、服务设施、路容路貌、公路绿化、环境卫生等。管理工作坚持政府主导、部门联动、分级负责、属地管理、综合治理原则,并与当地地形地貌、人文条件、旅游开发、生态保护等相协调、相融合。
《办法》明确了公路用地、建筑控制区划定标准。公路用地范围内禁止摆摊设点、堆放物品、打场晒粮、倾倒垃圾、焚烧物品、挖沟引水等行为。建筑控制区内除公路防护、养护和必要农田水利设施外,禁止修建其他建筑物和地面构筑物。
在通行保障方面,国省道增设平交道口应严格控制,新建或改建国省道选线应尽量避免噪声敏感建筑物集中区域,沿线穿村过镇路段应实施雨污分流。沿线从事煤炭、渣土、砂石等经营场所及施工工地,应硬化出入口并设置车辆清洗设施,运输车辆须密闭、冲洗干净后方可上路。鼓励建设公路绿地、沿线停车区等,鼓励运用互联网、人工智能等现代技术提升管理效率。
《办法》强化多部门联合整治、常态化巡查,鼓励社会各界和社会资本参与,任何单位和个人都有权劝阻和举报破坏国省道路域环境的行为。损坏、占用、利用国省道、公路附属设施或者公路用地的,应当依法给予赔偿或者补偿。
该《办法》的实施,将进一步推动徐州市普通国省道路域环境治理规范化、法治化,维护普通国省道“畅安舒美”的通行环境。

地铁4号线建设又有新进展

本报讯(记者 范海杰)地铁4号线一期工程再添建设新动能。8月20日,由中建六局承建的01标段第一人民医院站至湘江路站区间(第湘区间)左线盾构顺利始发。随着盾构刀盘平稳转动、稳步向前掘进,该标段正式开启隧道掘进施工新阶段,为全线按期洞通、提质提速建设筑牢关键基础。
记者在施工现场看到,大型盾构机整装就位,刀盘缓缓嵌入始发井壁,在机械轰鸣声中正式开启地下掘进作业。作为4号线一期工程关键隧道区间,该区间岩石强度高,是项目建设的重点攻坚段落,施工难度大、建设标准高,复杂的施工工况为掘进工作带来多重考验。
“该区间施工面临地质、技术、环境等多重难题,是全线施工的重难点区间之一。”项目工程师吴楠向记者介绍,区间单线长度超1500米,线路纵向坡度起伏大,对线形控制精度要求严苛。地质条件更是极具挑战,区间以高强度硬岩掘进为主,高强度岩体极易造成刀具快速磨损、掘进效率降低,盾构姿态把控难度大。同时,区域内岩溶裂隙发育、地下水量充沛、软硬岩层交替分布,再加上线路临近居民区、下穿多条市政管线,对地表沉降控制标准严苛,施工容错率较低。
针对硬岩、富水岩溶等复杂地层,项目专门适配硬岩地层专用盾构机,配合地质雷达扫描,提

前预判前方地层工况;对富水岩溶段优化渣土改良工艺,完善注浆、排水专项预案,从源头规避涌水风险。施工全过程实行精细化管控,实时监测盾构姿态,及时把控地表沉降、管线及周边建筑变形数据,动态微调掘进参数,全方位保障盾构施工安全、平稳、高效推进。
精准攻坚的背后,是全线站点建设的稳步铺展。据吴楠介绍,目前区间对应站点建设同步有序推进,第一人民医院站主体结构施工完成55%,湘江路站主体结构施工完成85%,站点主体结构封顶目标,实现4台盾构机在井同期作业目标。
“当前项目建设已进入大干快上的关键阶段。”中建六局项目现场负责人徐志远表示,此次始发只是攻坚冲刺的开端。据了解,目前第湘区间右线、湘矿区间左线盾构设备已完成全部前置筹备工作,9月份将集中进行始发,全面掀起施工建设热潮。后续项目部将稳步推进区间盾构施工,全力冲刺年内第一人民医院站、湘江路站主体结构封顶目标,实现4台盾构机在井同期作业目标。
徐州地铁4号线一期工程全长26.2公里,共设19座车站、8座换乘站。此次第湘区间左线盾构顺利始发,打通了该标段多区间同步掘进的关键前置条件,有力保障了全线土建“洞通”目标稳步推进,对串联城市南部片区站点、均衡全线施工产能、推动项目整体提速具有重要节点意义。

徐州路域环境新规十月起施行