

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。习近平总书记参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时的重要讲话,为开局之年各项工作指明方向。今年以来,全市上下聚焦高质量发展首要任务,以奋发有为的精神状态拼经济、谋创新、争进位,奋力打好开局之战。本期《学习周刊》集中推出全市各党委(党组)理论学习中心组的感悟与思考,进一步凝聚思想共识、激发奋进力量,推动全市各项工作取得新的更大突破。

乘势而上，激活发展新动能



以高水平安全护航徐州高质量发展

◎市应急管理局党委理论学习中心组

习近平总书记参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时的重要讲话,为江苏发展把脉定向,也为应急管理工作指明方向。应急管理工作既是守护人民群众生命财产安全的“生命线”,更是护航高质量发展的“安全线”。我们深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,始终坚持人民至上、生命至上,以“时时放心不下”的责任感守牢安全发展底线,以应急实干之举,为徐州高质量发展筑牢坚实安全屏障。

深学细悟重要论述,以“国之大者”站位找准应急工作政治坐标。作为工业重镇、人口大市,徐州正处在产业转型、城市更新、绿色发展的关键阶段,工矿企业密集、传统风险未除、新型风险凸显。应急管理工作面临的挑战更加艰巨、责任更加重大。我们始终把学习贯初习近平总书记重要讲话精神作为首要政治任务,坚决摒弃“重发展轻安全、重眼前轻长远、重处置轻预防”的错误倾向,不搞急功近利的“面子工程”,不做华而不实的“表面文章”。立足老工业基地转型实际,将安全发展理念深度融入产业转型、城市建设、民生保障等各领域,主动研究新情况、解决新问题,着力破解传统风险与新型风险交织叠加难题,让应急工作始终与城市发展同频共振、与群众期盼同脉相连。

源头防控守牢底线,以“治本攻坚”举措夯实安全发展坚实基础。2026年是“十五五”开局之年,开局关乎全局,起步决定后程,守牢安全底线、夯实安全根基,是开局起步的重要任务。我们坚持以安全生产“六化”建设为总牵引,以收官治本攻坚、深化“一件事”全链条治理、推进“人工智能+应急管理”为突破口,推动公共安全治理模式向事前预防转型,把功夫下在平时,把风险控制在事前、把隐患灭在萌芽。刚性压实党政领导责任、部门“三管三必须”监管责任、企业全员安全生产主体责任,动态厘清新兴领域、交叉领域监管职责,破解监管盲区、责任悬空难题,推动形成“人人有责、层层尽责、齐抓共管”的安全责任体系。聚焦矿山、危化品、消防、城镇燃气、工贸等重点行业领域,常态化开展拉网式排查、闭环式整改、动态化清零,纵深推进治本攻坚,从源头上削减风险存量、遏制风险增量;坚持重心下移、力量下沉、保障下倾,建强基层应急组织体系,深化安全宣传“五进”活动,织密基层安全防护网,切实把安全责任延伸 to “最后一公里”,全力护航新质生产力发展,为“十五五”开局起步筑牢安全根基。

科技赋能提升效能,以“创新驱动”路径提升应急处置实战能力。当前,新产业、新业态、新模式带来的风险新挑战层出不穷,极端天气频发多发,对新时代应急处置能力提出了更高要求。我们主动适配新质生产力发展要求,以科技赋能,开展“人工智能+应急管理”行动,全面提升风险监测预警、应急处置救援、防灾减灾救灾能力。聚焦温度、压力、液位、有毒有害气体等关键指标的物联感知,将系统生产及设备状态管理、在线巡查、智能分析与日常监管相融合。全面推行“无视频不作业”和远程集中控制系统,实现高危作业全过程可视化监管。统筹国家综合性消防救援队伍、专业应急救援队伍、社会救援力量,强化实战化训练、常态化演练,打造“召之即来、来之能战、战之必胜”的徐州应急铁军。健全应急预案体系,规范应急响应流程,完善物资储备、指挥协调、联动处置机制,按照“谁预警、谁发布、谁主管、谁叫应”原则,构建横向气象预警、纵向部门部署的分级叫应体系,实现预警信息直达群众和有关责任人,工作指令直达基层责任人“两个直达”叫应,确保突发事件“快速响应、高效处置、科学救援”,不断提升防灾减灾救灾整体效能。

锤炼过硬干部队伍,以“实干担当”本色护航高质量发展征程。应急管理关系改革发展稳定大局,必须锻造一支忠诚干净担当的过硬铁军。我们坚持以树立和践行正确政绩观学习教育为契机,坚决纠治形式主义、官僚主义,深入基层、深入一线、深入企业,实打实破解安全难题、消除风险隐患。在监管执法、行政审批、项目建设中坚持原则、秉公办事、不徇私情,营造风清气正的政治生态。大力弘扬担当精神、斗争精神,面对安全风险敢于较真碰硬,面对隐患问题敢于一抓到底。持续砥砺干事本领、厚植为民情怀,以更实作风、更硬举措、更足干劲,扎实做好应急管理各项工作,为徐州建设现代化区域中心城市作出新的更大贡献。

在解决新问题中彰显审计担当

◎市审计局党组理论学习中心组

习近平总书记参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时强调,完成“十五五”经济社会发展目标任务,需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾。江苏等经济大省处在改革开放前沿,要在研究新情况、解决新问题上下功夫,出经验。习近平总书记的重要讲话,为江苏奋进“十五五”指明了前进方向,也为审计工作提供了根本遵循。我们深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,在研究新情况中找准审计切入点、在解决新问题中彰显审计担当,为中国式现代化徐州新实践贡献审计力量。

把准政治方向,在服务大局中扛起审计责任。审计机关作为政治机关,将牢牢把握党中央对经济形势的科学判断、对经济工作的规律性认识,在服务大局中,以研究新情况为抓手,以解决新问题为着力点,推动巩固拓展经济稳中向好势头。紧扣市委、市政府“十五五”时期目标任务,锚定“打造高质量发展强支点、建设现代化区域中心城市”这个主牵引,聚焦“四中心一枢纽”建设,加大对“两重”“两新”等部署落实落地情况的审计监督,扎实做好常态化“一盘棋”格局。强化穿透式监督,分门别类形成审计操作指南和案例指引,针对重大问题、关键问题、典型问题,精准提出有价值的整体解决方案或审计建议,为党委政府科学决策提供参考依据,以高质量审计护航“十五五”时期经济社会高质量发展。深入推进树立和践行正确政绩观学习教育,加大对“新官不理旧账”、急功近利、弄虚作假、盲目蛮干等突出问题的揭示力度,严肃查处政绩观偏差方面的违规违纪问题,大力营造求真务实、真抓实干的良好氛围。

聚焦主责主业,在助推发展中彰显审计价值。当前,我市正处于转型发展的关键阶段,面临新旧动能转换、城乡融合发展、民生保障改善等多重任务,我们将主动融入发展大局、聚焦关键领域,在研究新情况、破解新问题中展现新担当、体现新作为。聚焦发展新质生产力,加大对重大战略实施、重大政策落实、重点项目建设的审计力度,重点关注财政资源统筹、扩大内需政策落地、构建现代化产业体系等情况,促进重大经济结构和生产力布局优化,充分释放政策红利,助力产业创新。聚焦增强经济韧性,围绕地方财政收支、物资储备等情况加大审计力度,常态化关注薄弱环节、突出矛盾和潜在风险,发挥审计的敏锐性和前瞻性优势,坚决守住不发生系统性风险底线。聚焦人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,密切关注中小校园安全、福彩公益金、医保基金、维修资金管理使用等情况,推动民生实事落到实处。聚焦推进绿色低碳发展,重点关注自然资源资产开发利用、生态保护修复等情况,精准发现生态文明建设政策落实等方面存在的突出问题,大力推动绿色转型,绘就生态优先、绿色发展新画卷。聚焦权力运行和责任落实,加大对经济责任、国企监管等领域审计力度,推动深化审计结果运用,促进领导干部担当作为。

聚焦科学规范,在提质增效中激发审计动能。增强经济韧性,要练好内功、做强自身。作为经济监督的“特种部队”,我们将牢固树立“打铁必须自身硬”的政治自觉,坚持守正创新,全面提升审计工作科学化规范化水平,为我市经济社会高质量发展保驾护航。深入开展研究型审计,坚持把立项当课题研究、把问题当课题研究、把建议当课题研究,深入谋划好审计项目的主要任务、审计重点、落实举措,切实把研究成果转化为破解审计难题、精准揭示问题的履职实效,着力提升审计工作质效。全面强化审计质量全过程控制,制定并落实《全流程审计质量控制责任清单》,明确各环节质量标准和责任主体,形成闭环管理链条。健全优秀审计项目评选激励机制,激发审计人员创先争优、打造精品的积极性。大力推进科技强审,推动人工智能技术与审计业务深度融合,加强审计干部数据分析、模型构建等实操技能培训,以“项目带训、案例教学、竞赛比武”等方式提升实战能力,让科技为审计插上“智慧的翅膀”。完善分层次、多渠道的专业能力培训体系,深化“双向培养”和实务导师制,加大轮岗交流和挂职锻炼力度,完善审计项目后评估机制,全面提升审计干部“能查、能说、能写”的专业本领,努力锻造一支政治过硬、本领高强、作风优良、纪律严明、廉洁奉公的审计铁军,为徐州高质量发展提供坚强有力的审计保障。

努力打造幸福医保、便捷医保

◎市医疗保障局党组理论学习中心组

习近平总书记参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时的重要讲话,为新征程上的江苏发展把脉定向,也为做好医疗保障工作提供了根本遵循。市医疗保障局党组坚持把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为首要政治任务,与深入学习贯彻党的二十届四中全会精神贯通起来,与开展树立和践行正确政绩观学习教育结合起来,切实把殷切嘱托转化为推动医保事业高质量发展的生动实践。

在深学细悟中校准医保改革“坐标系”。习近平总书记指出,中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。江苏要准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点,积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题,探索推进全体人民共同富裕的有效途径。医疗保障作为减轻群众就医负担、增进民生福祉的重大制度安排,直接关系到共同富裕的质量。医保部门首先是政治机关,必须始终把党的全面领导贯穿于医保改革发展各方面、全过程,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。医保工作的政绩,要最终体现在人民群众的获得感和幸福感上。我们把更多精力放在打基础、利长远、惠民生上,从完善多层次医疗保障体系、深化医保支付方式改革,到优化经办服务、强化基金监管,始终坚持以人民群众满意为标尺,确保每一项政策出台、每一项改革推进,都经得起实践、人民和历史的检验。

在增强经济韧性上展现医保“新作为”。医疗保障作为社会运行的“稳定器”,其制度韧性直接关系到经济社会发展的韧性。我们立足徐州实际,以深化医保治理创新为突破口,不断增强制度自身韧性和服务发展大局的能力。一是优化资源配置布局。作为全国首批医保资源规划试点城市,深入推动医保资源规划向科学化、规范化转型。建立有进有出的动态管理体系,促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,努力为全省、全国提供可复制可推广的医保资源配置样本。二是深化支付方式改革。持续完善多元复合医保支付方式,健全按病种、按床日、按疗效价值付费等支付方式,动态调整支付方式适用范围及结算标准。三是深化医药价格治理。常态化执行国家和省级药品、医用耗材集中带量采购结果,确保降价红利及时落地。充分发挥“药价通”平台作用,加强价格监测预警,引导企业合理定价,进一步减轻人民群众医药费用负担。

在发展新质生产力上激活医保“强引擎”。习近平总书记指出,发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要,江苏这方面基础较好,要努力走在前列。发展新质生产力不仅引领产业变革,也为医保领域的信息化、智能化升级注入了新动能。我们以智慧医保建设应用为抓手,充分发挥信息技术创新优势,推动医保工作提质增效。一是构筑基金监管新体系。坚决贯彻落实国家医保局“应采尽采、依码结算、依码支付”要求,充分利用药品追溯码这一“电子身份证”,在全场景中精准打击倒卖串换药品等违法违规行为,实现源头治理。二是拓展医保服务新场景。积极落实国家“医保影像云”部署要求,依托医疗保障信息平台,加快推进医疗机构电子病历、医学影像等数据的规范化采集,通过共享调阅让参保人员彻底告别“带着胶片跑医院”的痛点,切实减少重复检查、降低就医成本。三是打造便民利民新高度。坚持让数据多跑路、群众少跑腿,大力推广医保码、异地就医备案、药品比价等便民惠民举措,全面深化应用刷脸支付、一码支付、移动支付、信用支付,大幅减少医院排队缴费现象,努力打造幸福医保、便捷医保。

在推进共同富裕上作出医保“新示范”。我们将织牢织密多层次医疗保障网,为群众健康托底。一方面,健全完善多层次医疗保障制度体系。巩固提升基本医保、大病保险、医疗救助三重保障功能,健全完善防范化解因病致贫返贫长效机制,支持商业健康保险与基本医保衔接互补。另一方面,强化“一老一小”服务保障。立足“投资于人”,发挥医保政策“工具箱”作用,稳步提高生育保险待遇,降低生育养育成本,助力构建“怀得上、孕得优、生得安、育得好”的生育友好型社会。持续深入推动长期护理保险提质增效,支持基层医疗机构提供长期护理服务,提升服务可及性、便利性。推进长期照护护士职业等级认定和技能提升,不断提升长护服务规范化专业化水平。