



盛夏时节,沛县大沙河两岸草木葱茏,澄澈河水蜿蜒流淌,散步、骑行的市民络绎不绝。“10 年前,这里淤泥堆积、异味刺鼻;现在,这里成为家门口的生态公园,数年间的变化肉眼可见。”家住大沙河附近村庄的村民刘桂兰感慨道。

驱车行至丰县振丰大宗固体废物综合利用示范基地,各条生产线有序运转,堆积如山的煤矸石、冶金尾矿,经过粉碎、配比、成型等一系列工序,转化为透水砖、新型墙体建材;徐州市智慧环保大数据平台上,工作人员轻点鼠标,即可调取全市大气、河湖地表水、饮用水源地的环境质量动态数据,对空气质量指数、水体氨氮等核心指标开展实时研判……

“十四五”以来,市生态环境局以美丽徐州建设为总抓手,统筹打好蓝天、碧水、净土保卫战,筑牢固废环境安全屏障,全力助推生态环境领域地方立法,织密城乡水环境治理基础设施网络,同步搭建全域智慧监测监管体系,实现生态环境质量历史性、转折性、全局性提升,为全国资源枯竭型城市绿色转型发展提供了范例。

美丽徐州触手可及

本报记者 魏欣

●精准治污 绘就蓝天碧水净土民生底色

空气、水体、土壤是群众最直观的生态获得感来源。近年来,徐州坚持系统思维,统筹大气协同减排、河湖流域治理、土壤风险管控,同步补齐城乡污水收集处理短板,从源头、过程、末端全链条发力,全方位改善人居环境。

夜晚 10 点,市攻坚办扬尘治理专项组副组长朱邦冉依然在城区工地检查扬尘污染防治情况。“扬尘管控是蓝天保卫战最细碎也最关键的一环,深夜渣土运输、餐饮油烟夜间扰民等,都是常规巡查重点。”从业 30 年,朱邦冉见证了徐州空气质量的逐年向好。“十四五”期间,全市深入实施空气质量持续改善行动计划,多污染物协同治理、区域联防联控一体推进,PM_{2.5} 浓度较“十三五”末下降 20%,优良天数比例较“十三五”末提升 5.7 个百分点,改善幅度稳居江苏省前列。针对工业窑炉、柴油货车、餐饮油烟、恶臭异味四大污染源,全市建立分类管控清单,1710 家企业接入用电监控,363 家重点企业布设视频在线监管,实现污染行为实时预警、快速处置。

水环境治理实现从“消劣”向“提质、修复水生态”跨越。全市国考断面优Ⅲ类水体比例提升至 100%,大沙河成功入选全国美丽河湖优秀案例。5 年来,全市累计新建、改造、修复雨污水管网 1700 余公里,城镇污水处理能力达到 170 余万吨/日,城市生活污水集中收集处理率提升 34.69 个百分点;针对农村水环境短板,完善农村污水设施建设运维保障机制,农村生活污水治理率达 69.8%。

在铜山区棠张镇,农村污水运维站点管护员李智每天穿梭于各村之间,检修一体化处理设备,清理管网淤积。“以前,农户家的生活污水直排沟渠,夏天蚊虫滋生、气味难闻。如今,家家户户将污水接入处理设施,处理后的清水还能灌溉农田。”李智说,全覆盖的管网体系彻底扭转城乡水环境“差别较大”的不均衡局面。

市生态环境局土壤科工作人员段金毅常年奔走于耕地、工业园区、遗留地块间,开展全域土壤污染隐患排查。“全市实现风险管控闭环管理。目前,全市土壤污染重点监管单位隐患排查完成率达 100%,受污染耕地安全利用率、重点建设用地安全利用率双双达到 100%,国考地下水点位无Ⅴ类水体。畜禽粪污综合利用率稳定在 95%以上,废旧农膜回收处置率超 94%。”段金毅说。

生态空间保护同步加码。全市更新划定 433 个生态环境分区管控单元,实现生态保护与国土空间规划“一张图”统筹;完成全域生物多样性本底调查,累计观测记录生物 4027 种,物种数量居全省前列;13 个生态安全缓冲区、4 个“生态岛”试验区落地建设,山水林田湖草沙一体化保护修复稳步推进。蓝天常在、碧水长流、净土无忧,成为徐州百姓触手可及的生态福利。

●变废为宝 全链条管控筑牢生态安全防线

传统工业城市会产生大量工业固废、建筑垃圾,如何化解固废处置压力、防范环境安全风险,是徐州生态治理的必答题。5 年来,全市纵深推进“无废城

市”全域建设,打造国家级循环经济示范载体,搭建数字化监管平台,构建“产生—转运—利用—处置”全闭环管理体系,守住环境安全底线。

丰县振丰大宗固体废物综合利用示范基地,是徐州破解固废难题的标志性载体。基地生产负责人刘梵扎根厂区 6 年,见证废渣从“环境包袱”转变为“绿色资源”。“过去,周边煤矿、冶炼企业产生的煤矸石、炉渣只能露天堆存,不仅占用土地,遇雨天还会渗滤。现在我们年消纳大宗固废超百万吨,全部转化为绿色建材,真正实现就地资源化。”该基地成功获批国家大宗固体废物综合利用示范基地,连年通过国家资源循环利用基地验收的徐州循环经济产业园,形成南北两大固废循环核心载体。

城市建筑垃圾管控迎来数字化变革。走进市建筑垃圾智慧管理平台调度室,运维人员孙浩滑动屏幕,全市建筑垃圾运输车辆、消纳场地、资源化加工点位实时定位、全程溯源。“每一车渣土从工地产出到资源化利用全程留痕,如遇违规行为,可一键预警、快速查处。”孙浩说,平台启用后,全市建筑垃圾综合利用率提升至 78.7%,城市建筑垃圾无序堆放乱象得到根本性整治。

全域固废安全处置体系全面成型。全市城乡生活垃圾实现全量焚烧,原生垃圾零填埋;一般工业固废综合利用率稳定在 95%以上,医疗废物、市政污泥无害化处置利用率达 100%。针对危险废物,全市建成 6 家集中收集试点单位,危险废物、废旧放射源安全处置率常年保持 100%。危险化学品安全生产风险监测预警系统正式投入使用,全市 28 家重大危险源企业实现全覆盖。

从工业固废、建筑垃圾到生活垃圾、危险废物,分类利用、数字管控、闭环处置的完整链条,让徐州走出一条资源循环、风险可控的安全治理路径,从源头消除固废污染隐患。

●协同共治 现代化生态环境治理体系长效常治

治理成效长久保持,离不开制度体系支撑。徐州在环保法治建设上走在全省、全国前列,以专项立法固化治污经验,全覆盖落实排污许可制度,联动苏皖鲁豫省际交界地区城市开展跨区域协同治理,创新绿色金融赋能生态项目,构建起系统完备、协同高效的现代环境治理体系。

市生态环境局法规科科长陆晓旭全程参与多部地方环保条例起草打磨。“我市在全国地级市率先出台固废管理地方性法规,在全省率先出台大气污染防治条例,还联合宿迁协同立法出台《徐州市骆马湖水环境保护条例》,配套出台扬尘污染防治专项条例,针对煤城突出污染问题补齐法治短板。”陆晓旭表示,4 部专项法规精准贴合徐州产业、流域、固废治理实际,为精准执法、长效管控提供刚性法律支撑。

排污许可制度成为企业精细化监管核心抓手。5 年来,全市推动 1610 家持证排污单位将工业固废纳入排污许可管理,实现“一企一证、全过程管控”。监管人员对照许可证载明的废气、废水、固废排放要求,常态化开展核查,变“粗放式检查”为

“精准监管”。

针对工业园区环境风险,完成 5 个重点园区三级防控体系建设,7 条重点河流“一河一策一图”环境应急方案通过生态环境部审核;16 家工业园区推行污染物排放限量管理,倒逼企业主动减排、绿色升级。

跨区域协同破解流域治理壁垒。徐州地处苏皖鲁豫四省交界,依托区域 10 市生态环保专项协作机制,常态化开展联合巡查、数据共享、联合会商,打通跨市排污总量调配试点,消除交界地带治理盲区。资金保障渠道持续拓宽,全市累计入库环保贷、环保担、环基贷、EOD 生态开发项目合计 71 个,争取绿色信贷资金约 160 亿元,依靠市场化手段撬动社会资本投入生态修复、污染治理工程。

全域智慧监测网络同步成型。全市建成多层次、全方位环境自动监测体系,各类监测站点数量增至近 1000 个,较“十四五”初期翻两番;重点排污单位自动监测联网率达 100%,上千台在线设备 24 小时不间断采集污染物数据,依靠大数据、数字化手段,大幅提升监管效能,实现“人防+技防”双向发力。

●聚力前行 建设人与自然和谐共生的美丽徐州

面向 2030 年,徐州锚定美丽徐州建设目标,确保碳达峰如期完成,推动绿色低碳生产生活全面普及;至 2035 年,实现生态环境根本好转,全面建成人与自然和谐共生的美丽城市。围绕这一蓝图,全市聚焦六大任务:以碳排放双控倒逼传统产业绿色改造和能源结构转型;深化 PM_{2.5} 协同治理、美丽河湖建设及土壤农村环境整治;拓展全域“无废城市”数字化监管;构建“两河两湖、三横六纵”生态骨架并强化生物多样性保护;筑牢环境风险预警与安全防线;完善法治、金融、智能监测等现代化治理体系。

从“一城煤灰半城土”到“一城青山半城湖”,是徐州坚定不移走生态优先、绿色发展道路的生动答卷。站在“十五五”的新起点上,这座区域中心城市持续以高水平生态环境保护支撑高质量发展,继续探索资源型城市绿色现代化路径,为美丽中国建设贡献可借鉴的徐州实践。

记者手记

昔日“一城煤灰半城土”,今日“一城青山半城湖”,徐州生态环境的华丽转身,不是简单的一增一减,而是一场深刻的发展逻辑重塑。这座曾经的资源型城市和老工业基地,用行动回答了“资源枯竭后路在何方”的时代之问,为美丽中国建设提供了“徐州方案”。其背后,是理念、路径、制度协同发力的深层变革,蕴含着值得深挖的转型密码。

从“索取自然”转向“投资自然”,重新定义发展的底色。曾几何时,“靠煤吃煤”的路径依赖让徐州背负沉重的生态欠账。如今,徐州将生态视为最普惠的民生,把固废从“环境包袱”变为“绿色资源”,煤矸石炼成透水砖,大沙河从臭水沟蝶变美丽河湖,蓝天碧水成了百姓触手可及的福利。徐州用实践证明,投资自然就是投资未来,修复生态就是积蓄后劲。

魏欣

山水之变,不止山水

以系统观念和数字赋能,重构精准治污新模式。摆脱过去“头痛医头”的末端治理,徐州打出了一套“测、管、治、防”组合拳。全市近千个监测站点与上千台在线设备编织起智慧天网,1710 家企业接入用电监控,建筑垃圾运输车辆全程留痕溯源,实现“人防+技防”精准发力。同时,统筹打好蓝天、碧水、净土保卫战,从工业窑炉深度治理到农村污水管网全覆盖,从土壤风险闭环管控到“无废城市”全域建设,山水林田湖草沙一体化保护,彰显了系统治理的科学方法,这也是国家大力倡导精准治污、科学治污、依法治污的具体落地。

用制度刚性筑牢生态屏障,以协同共治打破行政壁垒。徐州在全国地级市率先出台固废管理地方性法规,在全省率先为大气污染防治立法,并以跨市协同立法保护骆马湖,让成熟治污经验固化为法治常态。依托区域生态环保协作机制,破解交界地带治理盲区,同步创新绿色金融,撬动社会资本投入生态修复。这种以严密法治保障治理、以区域协同凝聚合力的做法,正是生态文明体制改革的应有之义。

站在“十五五”的新起点上,美丽徐州建设正向碳达峰、绿色低碳全面转型迈进。当大沙河畔再度响起市民的欢声笑语,我们更加坚信:只有彻底摒弃拼资源、耗环境的粗放模式,真正尊重自然、顺应自然、保护自然,才能走出一条资源型城市可持续发展的新路。



市民在家门口尽享山水生态之美。



蓝天白云下,云龙湖水绿交融。