



精准发力破藩篱 激活民企新动能

——徐州推动民营经济高质量发展的实践与探索

本报记者 王正喜



在位于徐州高新区的江苏省精创电气股份有限公司的生产车间内,工人们忙生产,赶订单。



在位于江苏淮海科技城的灵匠科技集团研发区,研发人员正在紧张有序地忙碌着。该企业是一家在科技城培养发展起来的大型数据产业科技集团。



先导薄膜生产基地已申报省前沿技术研发计划。



在徐州恒辉编织机械有限公司生产车间内,工人们操控机器人手臂加快生产。

本报记者 齐浩 摄

苏写新质 聚力同行

今年6月27日,是第十个联合国“中小微企业日”。徐州,一场以“苏写新质 聚力同行”为主题的“政企交融汇”活动将拉开帷幕。市领导与12位来自不同行业、不同规模的“小方块”企业负责人围坐一堂,面对面听诉求,实打实解难题。

自2020年9月建立以来,“政企交融汇”已成功举办14期,178人次企业家敞开心扉,238条意见建议摆上桌面,办结率93.7%。这一机制像一面镜子,照出了这座城市与民营企业“双向奔赴”的温情与力度。作为区域中心城市,徐州正以精准之策、务实之举,持续激活民营经济一池春水。

政企「零距离」,诉求上桌服务上门

在徐州,“政企交融汇”是一条完整闭环的链条。每期活动结束,市委统战部、市工商联立刻上手,把企业诉求分门别类——哪些是共性问题、哪些是个性诉求、哪些需要办理、哪些仅供参阅。报市领导同意后,由市政府办公室交办下去。36个市级部门、10个县(市、区)及金融机构闻令而动,落实“一工单一回访一评价”,确保件件有回音。2025年,仅省市两级“闭环”办理的民企具体诉求就超过300条,涉及知识产权维权、政策申报、债务纠纷等“老大难”。江苏天虹纺织集团有限公司吸引多个项目落户,抱团形成高端纺织集群;江苏巨杰机电有限公司拿到设备购置和人才补贴“真金白银”——桩桩件件,政企沟通从“有回声”走向“有实效”。

在“政企交融汇”基础上,徐州进一步开通由副市长领衔、每季度一次的“政企直通车”。市委统战部探索“三精三链”工作法——精细调研、精益服务、精准对接,帮企业链接政策、链接资源、链接创新。全市铺开“百支助千企”活动,一年走访民企2352家,收集问题1103个,啃下硬骨头885个。市工信局同步开展“一起益企”服务行动,围绕政策宣贯、质量管理、法律知识、外贸出海、科技创新及知识产权保护等重点领域,组织30余场惠企服务活动,覆盖中小企业数千家次,推动服务资源精准下沉。

5月20日,《江苏省民营经济促进条例》正式施行,徐州借东风持续优化营商环境。市发改委出台《2026年度营商环境优化提升行动计划》,围绕市场、投资、创新、法治、政务“五个环境”推出26条措施和十项重点举措。

市市场监管局深化“高效办成一件事”改革,一窗受理、一网通办、并联审批,办事环节砍掉八成以上,“一件事”专区办件43.85万件。截至2025年底,全市经营主体突破150万户,达到151.85万户,其中企业39.67万户,个体工商户111.61万户。惠企政策怎么让企业看得懂、用得上?徐州把“支持条件+资金明细+办理流程”打包成“一站式模块”,全部集成到云平台上,企业点开一看就懂,几分钟就能对号入座。个体工商户分型分类培育也在提速——建成省级综合服务中心2个,培育“名特优新”633户,助力“个转企”1300余户。

创新「硬支撑」,「小方块」也有大能量

发展新质生产力,中小微企业是生力军。徐州聚焦“535”现代化产业体系,引导中小企业深耕细分赛道,练就“独门绝技”。

江苏华源节水股份有限公司20年聚焦卷盘式喷灌机,国内市场占有率连续4年逼近40%,累计授权专利225件(其中发明专利130件),主持制定行业标准并参与国际标准制定,从产品制造商跃升为“链主”型龙头。江苏省精创电气股份有限公司专注温度测控,业务覆盖120多个国家,自研红外冷媒定量检漏技术获8国发明专利,ECO²云计算AI节能算法斩获国际大奖,最高节能24.39%。2025年,全市新增国家级专精特新“小巨人”民企28家,这些“小方块”数量虽仅占规上企业2.03%,却贡献了4.51%的营收和4.96%的利润,平均研发强度高达5.62%。

更多中小企业在各自赛道默默发光:徐州景安重工机械制造有限公司造出国内第一台全回转钻机,打破国外垄断;徐州恒辉编织机械有限公司的产品“上天入海”,为北京冬奥火炬“飞扬”提供技术支持,编织出世界第一重型绳索;江苏同人医疗电子科技有限公司4K超高清产品进入全国超300家三甲医院。

扎根睢宁的江苏星星冷链科技有限公司同样写下精彩注脚。这家拥有2000余名员工的大型民企,以350万台商用冷链产品年产能稳居国内单一地区较大白色家电生产基地之列。310名科研人员累计获得专利227项(发明专利7项),建成“江苏省节能环保家电研发工程中心”“国家CNAS实验室”等高能级平台。

用足质量、标准、认证、知识产权等“工具箱”,徐州针对中小微企业管理粗放、创新不足的短板精准“开小灶”。市市场监管局围绕12条特色产业开展质量认证帮扶,一链一策,2025年精准帮扶321家企业,为2600多家中小微企业免费培训5990人次。在丰县,帮扶团队帮电动三轮摩托车产业链建立供应商质量管理体系,配件一次交验合格率达90%跃升至98%。全市累计培育省质量信用AAA级、AA级企业153家,建成质量基础设施“一站式”服务站23个、国家及省检验检测中心11个。

科技赋能,为创新之火添油加柴

科技型中小微企业是创新的主力军。市科技局从政策支持、产学研合作、梯度培育、科技金融四个维度发力,为创新之火添油加柴。

政策支持加码,鼓励科技企业搞研发。先导薄膜、云睿汽车等已申报省前沿技术研发计划,新布局市级重点实验室20家,累计备案新型研发机构300家。产学研“联姻”,征集企业技术需求157项,对接中科大、合工大、西安交大等高校院所,举办矿大专场对接等活动,拿下省“科技副总”92项、产学研项目65项。梯度培育见实效,构建“科小一高企一瞪羚一(潜在)独角兽一科技领军企业”梯队,2025年,7家企业获评江苏独角兽企业、50家企业获评江苏瞪羚企业,均创历史新高。

“金融活水”精准滴灌。发布“科技金融产品服务包”,组织金融服务活动20余场,服务企业1000余家次。“苏科贷”累计发放超百亿元,支持企业超3000家次;“徐科中银贷”投放超40亿元,支持超800家次。首笔OPC专项科技贷款落地,填补初期轻资产科创企业融资空白;“江苏科创保”试点启动,首批5家企业签约获风险保障800万元。徐州视达坦诚文化发展有限公司依靠1000万元“苏科贷”,自主研发的影视工业化数字场景技术体系达国内领先水平。

数字「强引擎」,老树发新芽

数字化转型是中小微企业的必修课。徐州抓住全国中小企业数字化转型试点城市机遇,打出“政策+技术+生态”组合拳。

市工信局印发《徐州市深化制造业智能化改造数字化转型网络化联接行动计划(2025—2027年)》,安排不低于80%的试点城市奖补资金用于中小企业数字化改造,根据改造等级提供最高70%的补贴(单户上限30万元),覆盖软件、云服务、数据采集传输设备支出。锁定工程机械及零配件、安全应急装备两大优势行业,明确两年试点期内完成650家中小企业数字化改造(达二级及以上),打造120个以上“小快轻准”方案和50个省级及以上数字化车间,形成50个可复制推广案例。

转型成效已在企业落地开花。江苏五誉兴华之瑜新材料科技有限公司的智能纺纱车间,传统万锭用工从40—60人降至18人以下,机台设备利用率提高20%,生产效率提高10%。徐州金虹钢铁完成130吨绿色电炉改造后,吨钢电耗下降70.04kWh,综合能耗降低39%,年节电超1.9亿千瓦时,厂区115MW分布式光伏电站和150MW/300MWh储能电站协同发力,2026年初成为江苏首家、全国第二家通过全流程超低排放公示的短流程钢企。2025年,新凤鸣江苏新拓新材有限公司获批国家卓越级智能工厂,江苏德鲁尼木业有限公司入选国家5G工厂名录,80家企业获评省级先进级智能工厂(其中民企51家),4家企业获批省级工业互联网平台。新增省级企业技术中心21家,其中民企占19家。

服务「全覆盖」,让企业找到人办得成事

徐州市数据局(企业服务中心)在全省率先于市县两级政务大厅设立企业服务中心,建成运行综合性企业服务平台(“企服平台”),目前注册企业用户已达31.2万家,月点击量超1.8万次。平台先后获“中国数字政府优秀营商环境十佳典型案例”,纳入“全省放管服工作要点”推广试点,连续3年获营商环境十佳案例。

市数据局(企业服务中心)通过建立企服平台三级联系人制度和41家部门“政策专员”制度,实现“首问办、协同办、提级办”制度化运行。“免申即享”和“限时快享”功能打通财政一体化支付系统,已兑现7个政策项目,惠及22家企业,拨付资金1606万元;首批涵盖“老字号”保护等领域的6个政策红包精准送达21家企业,总额366万元。“惠企政策暖企行”活动已开展超百场,惠及万余家企业。

诉求办理不打烊。我市整合市长信箱、12345热线等渠道,统一扎口登记编号,落实“135限时办结”和“黄橙红”预警机制,目前已受理办结涉企诉求19042件,满意度99.75%。复杂问题启动商会办机制,由市发改委牵头联合多部门集中会诊,已召开30余场会议攻克跨部门诉求70余件。同时主动问需行业协会商会,完成76家重点商会走访,推动解决餐饮协会、跨境电商协会等十余家社会组织60余件行业共性诉求。高标准打造科创大走廊(AI创新发展)一站式服务专区,梳理发布涵盖基础审批、政策精准推送、“免申即享”兑现等75项AI产业“一类事”服务清单。

市工信局联合人民银行、金融监管局开展“银企同心·产融共进”融资专项行动,安排专项信贷资金1100亿元定向支持小微和制造业企业,修订“徐创通”科技创新专项货币政策工具,2025年以来累计摸排融资需求13.6亿元,已授信12.59亿元,惠及118家企业。全面落实小微企业所得税减免、研发费用加计扣除等政策,切实降低企业运营成本。

从「船小好掉头」到「船稳能远航」

企业要行稳致远,制度是压舱石。3月9日,徐州市民营企业建立完善中国特色现代企业制度推进会召开,发布首批37个典型案例,标志着这项工程从试点走向深化。

中新钢铁集团有限公司以“三红”党建品牌为引领,构建“1+5+N”党建矩阵,确立“党委领导、董事会决策、监事会监督、经营层执行”的治理格局,搭建智慧钢铁工业互联网平台,推行“班组核算制”。2025年,全市1670家新增“四上”企业大部分完成公司制改造,39家上市后备企业中20家完成股改。从“经验式管理”向“制度化治理”转型,从“家族管控”向“协同治理”转变——这场制度变革,正为徐州民营经济长远发展筑牢根基。

站在“十五五”开局之年的新起点上,民营经济促进法等一系列支持政策加力实施,全国统一大市场建设持续深化,新一轮科技革命和产业变革深入发展——多重利好交汇叠加。从“政企交融汇”的“面对面”到数字赋能的“屏对屏”,从科技创新的“点对点”到制度建设的“实打实”——徐州正以系统化思维、精准化举措,持续激活民营经济发展新动能。

根深方能叶茂,本固才可枝荣。徐州民营经济正以更坚实的步伐,迈向更广阔的天地。