

把区位之『中』转化为功能之『枢』



◎编者按

市“十五五”规划建议、市政府工作报告均明确提出,“打造策应国家区域战略的重要枢纽”。作为区域中心城市,徐州不满足于单一交通节点的基础优势,持续拓宽枢纽内涵、升级枢纽功能,推动单纯交通枢纽向承载开放、创新、协同功能的重要枢纽跃升。

本期《思想周刊》聚焦这一命题,以三篇报道具象呈现实践探索:追踪一趟中欧班列,看“过境流量”如何转化为“发展增量”;剖析一项科创技术,见证区域成果转化高地建设成效;探访三省井畔,感受跨区域协同共治的生动图景。同时邀请专家解读,梳理徐州服务国家区域发展大局的发力方向与实践路径。

■徐州实践

一批集装箱的跨境之旅

本报记者 段昱

6月5日,徐州淮海国际陆港铁路集散中心场站内,五颜六色的集装箱整齐堆叠。层层箱阵之间,装载着徐工集团装载机的集装箱整齐排列,即将经霍尔果斯口岸出境,开启一趟通往哈萨克斯坦阿拉木图市的跨国远行。

对这批集装箱而言,这是一场争分夺秒的“接力赛”。在收到发运需求后,徐州市班列公司市场业务部就已按照“大客户”战略实行“一企一策”,提前对接铁路部门确定班期,并与货主沟通将集装箱按照时间节点运抵铁路铜山海关监管点等待装车。集装箱按计划准时进场,按照集散中心“周一排”的发运机制,它们的跨境“车票”早已由公司单证操作部的同事们妥善安排。

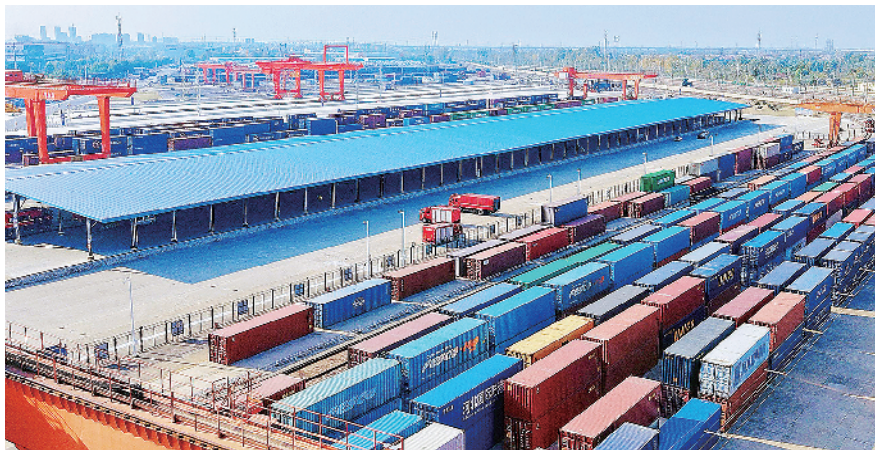
“这批装载机是徐工的重点海外订单,必须全程保障时效。”场站操作部主管王明攥着刚收到的装箱与报关资料,脚步匆匆赶到铁路营业厅,资料审核、手续盖章一气呵成。下午3点半,集装箱顺利落箱进站,王明与铁路安检人员共同开箱查验,对内部货物进行二次加固,确保完全符合铁路长途发运标准。

6日,徐州市班列公司工作人员跟进后续环节,迅速办妥了国际联运运单等随车资料,这是这批集装箱在异国他乡的“通行证”。“在这项业务中,我们主要负责国际铁路联运运单签发、运输组织协调以及与海关、铁路等部门的沟通衔接工作。”徐州市班列公司单证操作部工作人员朱芮萱介绍道,“货物发运前,我们会提前完成运单信息录入和传输,并协助客户做好相关业务准备,确保货物、单证和信息同步流转,为货物快速通关创造条件。”

“收到徐州市班列公司签发的国际铁路联运运单后,我们会根据运单号提前办理铁路快速通关申报手续,并对报关资料进行审核校验。”铁路报关行工作人员梁琪表示,“通过提前申报、提前审核,货物抵达口岸后即可快速进入后续监管流程,‘铁路快速通关’模式有效减少等待时间,提高通关效率。”

随着夜幕降临,承运车板缓缓滑入站台,巨大的吊具稳稳抓住集装箱,将它们妥帖安放在车厢内。7日下午3点,伴随着一声长笛,满载集装箱的班列正式告别铜山站,向着广袤的亚欧大陆深处疾驰而去。

这份高效顺畅的出境节奏,源于发运环节的模式创新,也就是梁琪提到的“铁路快速通关”模式。过去,货物到了边境口岸,企业还得重新排队申报、办理二次转关,费时费力。如今,通过“一次申报、一次查验、一次放行”的“铁路快速通关”模



徐州淮海国际陆港铁路集散中心。 徐州淮海国际港务区管委会 供图

一项技术的协同转化

本报记者 彭家一

近年来,徐州持续深化校地协同创新,积极探索柔性引才新机制,依托驻徐高校科研禀赋搭建转化平台,推动更多实验室成果向产业端落地。一项项诞生于高校实验室的核心技术,在本地产业园区完成工程化迭代、产业化落地,持续向周边乃至全国辐射输出,逐步成长为赋能产业发展的强劲生产力。

6月17日,走进位于徐州国家安全生产科技产业园的江苏吉安矿业科技股份有限公司(以下简称“吉安科技”),研发部通风技术工程师李振因正在依托自主研发的矿井智能通风系统为某煤矿做通风系统优化工作。

主显示屏上,三维矿井巷道模型清晰铺展,巷道风量、阻力等数据实时更新。

“这套井下智能通风系统核心特征是智能感知、智能决策和智能控制,有效解决了矿井传统通风管理粗放、依靠人工经验测算风量等行业痛点。”李振因指着屏幕上不断运算的通风网络模型介绍道,井下巷道动辄数百上千条,这套系统不需要全线布设传感器,仅依靠少量点位采集风流数据就能通过精密算法推演全矿井巷道风流状态。

这一技术是如何实现的?背后离不开一套校企深度协同的产学研转化体系。“依托矿大在矿井通风、安全科学与工程领域深厚的学科积淀,高校团队在校内完成矿井通风网络解算和灾变控风等关键算法的理论攻关,破解了智能通风系统的理论难题;而产品工程化、软件开发等产业化环节,则在我们企业内完成。”中国矿业大学安全工程学院教授、江苏吉安矿业科技股份有限公司董事长任万兴

表示,“高校攻理论,企业促落地”的模式,既守住了技术的核心优势,也大幅压缩了成果落地的周期与成本。

“目前,我们安科园基地以研发为核心主业,聚焦智慧矿山产品的技术攻关。”知识产权部经理周敏介绍,产品研发所需的各类电子元器件及制板工作,依托安科园成熟的产业配套就能就近采购、加工,既缩短了供应链链路,也能灵活匹配研发试制阶段小批量、定制化的物料需求;软件基本实现自主开发,同时与淮海科技城的软件企业进行深度合作。

依托这套成熟的产学研转化模式与园区完善的产业配套,源自徐州的矿山安全科研成果早已突破地域边界向外输出。

如今,这套智能通风系统已走出徐州,落地陕西胡家河矿、安徽板集煤矿等多个矿区,成为徐州安全技术向外赋



吉安科技。 受访单位 供图

三省井旁的文明共治

本报记者 马永康

徐州丰县王沟镇西北角,一步跨出江苏,左往安徽、北去山东。一口1994年由三省村民合力开挖的水井,得名“三省井”,当地传唱着“一条瓜秧牵三庄,一眼井水灌三省”的民谣。

早年,受行政区划影响,这片省际交界地带乡风建设各成体系、文化交流互通较少,产业发展各自为战,一度是治理薄弱、文化滞后的边缘区域。近年来,丰县主动牵头,与安徽砀山、山东单县,以三省井为核心,打造跨省新时代文明实践阵地,推动地理边界转化为文明相融、产业共兴、民心相通的振兴纽带。配套建设的三省井综合警务站,建立三地民警联勤联处机制,高效调处田间灌溉、地界邻里、跨省婚恋等小微矛盾,常态化排查整治治安隐患,以平安建设为区域文明共建、乡村振兴保驾护航。

“以前谁比谁低了就没了面子,比来比去,钱得多花很多。”曾经,三省边界民俗各异、乡规有别,高价彩礼、大操大办、人情攀比成风,跨省婚嫁、邻里琐事常因习俗差异引发纠纷,成为边界治理的突

出短板。为破解这一难题,丰县联合周边两县共同制定《三省边界文明乡风公约》,统一红白事操办标准,坚决抵制高价彩礼、恶俗婚闹等陋习,为三省乡风文明建设树立统一标准。

公约推行后,交界地带群众人情负担明显减轻,铺张浪费陋习有效遏制,以往频发的跨省彩礼、婚俗邻里纠纷基本清零。简约婚嫁、孝老爱亲、勤俭办事蔚然成风,曾经的风俗壁垒,转变为三省文明共治的独特优势。

“三省文明赶大集”已成为边界惠民特色品牌。热闹的集市上,砀山唢呐嘹亮悠扬、单县琴书婉转动听、丰县本土歌舞鲜活热闹,剪纸、糖画等非遗技艺轮番亮相,让群众在家门口尽享文化盛宴。每年举办的三省百姓村晚,由三地乡亲自编自演、同台联欢,写春联、送福字、叙乡情,暖意融融。

乡风相融、民心相通,有效打通了省际产业协同的堵点。过去,三地农户各自为战,丰县果蔬、砀山酥梨、单县中药材各做各的,存在销路不宽、技术滞后、规

模偏小等问题。如今,徐州将区域中心城市的市场资源、物流通道、电商平台向周边共享,同时依托常态化的跨省农产品交流、技术互通活动,三地种养能手、电商达人齐聚一堂,互学种植技术、共享销售渠道,交流带货经验。

相比传统模式,铁路整体运输能省下2到3天时间。”徐州淮海国际陆港运营有限公司市场部副部长王震介绍,“针对徐工这样的龙头企业,我们专门成立了‘虚拟保障专班’。从装运前的政策辅导到口岸放行,全程有人盯、有人管。”

随着车轮滚滚西行,这场集装箱的“跨境之旅”,折射出的是一张互联互通、协同发力的增值网络。

如今,从徐州出发的国际班列已畅达30余个国家和地区,集货半径覆盖苏皖鲁豫四省交界地区。今年1-5月,徐州国际班列累计开行188列,同比增长18.9%;徐州铁海联运累计完成发运12140标箱,同比增长55.4%。作为陆港型核心枢纽,淮海国际陆港正持续加密跨境物流通道,释放多式联运效率潜能。



徐州淮海国际陆港铁路集散中心。 徐州淮海国际港务区管委会 供图

能的鲜活缩影。

2025年,徐州安全应急产业规模超千亿元,其中,徐州高新区产业规模超800亿元,提供了全国三分之一的煤矿安全综合解决方案,消防装备市场份额占据半壁江山。

持续向外辐射的技术与产业能力,离不开对成果转化全链条的持续打通。

近年来,徐州锚定建设区域科技创新中心目标,围绕安全应急、高端装备制造、新能源等重点产业赛道,常态化举办校地产学研对接会、科技成果推介交易会等品牌活动,持续打通科技成果从实验室走向生产线的“最后一公里”。

从单一企业的校企协同样板,到覆盖全市重点产业的成果转化生态,再到打造苏皖鲁豫省际交界地区创新高地,徐州不断打通创新链与产业链堵点,让更多实验室里的前沿技术落地生根、向外赋能。

《中共徐州市委关于制定徐州市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》提出,“十五五”时期要“持续提升中心城市能级和品质,打造策应国家区域战略的重要枢纽”。如何深刻理解和有效落实这一任务,将“策应国家区域战略的重要枢纽”加快转化为发展实景?这要求我们既在认识上厘清其战略深意,更在实践上明晰相应的策略与举措。

策应国家区域战略的重要枢纽,标示的不仅仅是徐州作为国家重要交通枢纽的地位,更是徐州在全国区域发展格局中的功能角色。国家深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略,要求各地在更大空间尺度上优化资源配置、强化区域协同发展。徐州地处长三角一体化发展、长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略的交汇叠加区域,又是苏皖鲁豫省际交界地区中心城市、省域副中心城市,具备承接传导、衔接联动、放大战略效应的独特条件。把这一战略定位转化为现实优势,关键是把区位之“中”转化为功能之“枢”,把通道之“便”转化为发展之“势”。

打造策应国家区域重大战略的重要枢纽,首先要在畅通大通道中增强枢纽牵引力。枢纽之“枢”,首先在联通能力、集散能力和组织能力。徐州打造重要枢纽,不能停留在“过路型节点”,而要加快向“组织型枢纽”跃升,提升枢纽运营质效,发展壮大枢纽经济。2026年徐州市政府工作报告中更为明确地提出,“加快建设区域资源要素集结枢纽”“建设全国重要综合交通枢纽”。当前,徐州高铁枢纽已直达全国296个城市,获批国家中欧班列集结中心,综合交通体系和开放通道条件持续改善。下一步,应统筹铁路、公路、航空、内河航运和陆港体系建设,提升多式联运、物流分拨、供应链组织能力,推动交通优势、区位优势更快转化为资源配置优势和发展支撑优势,真正把“过境流量”转化为“发展增量”。

打造策应国家区域重大战略的重要枢纽,关键要在承接大战略中提升产业支撑力。徐州策应国家区域重大战略,不能只是空间对接、通道衔接,更要体现在产业承接、创新协同和成果转化上。2026年徐州市政府工作报告把“打造区域科技成果转化先行区和产业转移承载地”列为重点任务之一。这说明,枢纽建设的落脚点,不在“通而不留”,而在“引得来、接得住、做得强”。经过“十四五”时期的发展,2025年徐州地区生产总值已达9957.2亿元,创新产业集群总规模突破8000亿元,已经具备较强的产业承载基础。“十五五”时期,应进一步围绕工程机械、绿色低碳能源、新材料、数字经济等重点方向,深化与长三角、京津冀、粤港澳地区的创新协同、产业对接和园区合作,推动更多优质项目、创新要素和应用场景在徐州落地转化,把“战略联动”切实转化为“产业增值”。

打造策应国家区域重大战略的重要枢纽,重点要在跨省协同发展中增强区域组识力。徐州的特殊优势,不仅在于区位优势,更在于能够组织周边、服务区域、带动交界地区发展。苏皖鲁豫省际交界地区既是多省交界地区,也是多重战略交汇地区、特殊类型地区集中分布地区和同级城市协同发展的重要板块。应进一步建立健全苏皖鲁豫省际交界地区规划统筹、产业协作、利益共享机制,推动基础设施互联互通、生态环境联防联控、政务服务跨省通办扩容提质。这意味着,徐州打造重要枢纽,不仅要做强自身综合实力,更要把区域协同机制做实。应更好扛起“头马”担当,推进跨区域规划衔接、产业协作、平台共建和公共服务共享,推动交界地区由“地理拼接”走向“功能协同”,不断提升徐州在省际毗邻地区的组织能力和带动能力。

打造策应国家区域重大战略的重要枢纽,根本要在扩大高水平开放中提升要素配置力。枢纽的竞争,说到底开放能力的竞争、要素配置能力的竞争。徐州要打造的,不是封闭式、过境型枢纽,而是双向开放、复合嵌入、链接内外的开放枢纽。2025年,徐州实现进出口总额1121亿元,开放型经济发展势头持续向好。“十五五”时期,应依托中欧班列、陆港平台、开放载体和综合交通网络,做强跨境电商、保税物流、供应链服务等新业态,增强集聚资本、技术、人才、数据等高端要素的能力。只有把开放平台做强、把资源链接做深,把枢纽功能做实,徐州才能更好发挥策应国家区域重大战略的重要节点作用。

打造策应国家区域重大战略的重要枢纽,是徐州“十五五”时期提升中心城市能级和服务全局能力的关键抓手。徐州要打造的,不只是交通意义上的“枢纽城市”,更是战略意义上的“联动平台”、产业意义上的“承接高地”、区域意义上的“组织中心”。立足国家战略叠加交汇的独特方位,徐州应持续强化通道能力、承接能力、协同能力和开放能力,把区位优势更好转化为功能优势、枢纽优势和发展优势,能够在服务国家战略全局中展现更大作为。

(作者为江苏师范大学“一带一路”研究院特聘专家,江苏师范大学科技学院经济学院院长)

如何打造策应国家区域战略的重要枢纽

■专家解读

◎沈山