

勇扛发展重任 聚力建设“四中心一枢纽”——“开局起步‘十五五’”徐州市专题新闻发布会问答

徐报第一工作室

问:徐州在民生建设方面有哪些愿景,将如何顺应群众期待,持续增进民生福祉,提高群众的幸福指数?

市委副书记、市长沈峻峰:“十五五”期间徐州将坚持以人民为中心的发展思想,把更多财力优先用于民生领域,聚焦群众“衣食住行、生老病死”等现实关切,把“需求清单”转化为可感可及的“幸福账单”。

一是让群众就业更充分。徐州将深入实施就业优先战略,着力破解结构性矛盾,通过发展吸纳就业能力强的企业和产业、加强职业技能培训、拓宽高校毕业生和农民工就业渠道、提高创业支持扶持政策“含金量”等举措,推动就业规模稳步扩大、质量持续提升。

二是让优质教育更均衡。在“十四五”基本补齐学位供给基础上,根据生源新变化,统筹优化资源布局,重点增加高中学位和教师配备,推进乡镇寄宿制学校建设,缩小城乡和校际差距,让更多孩子享有更公平、更优质的教育。

三是让医疗供给更可及。依托三级医院县域全覆盖的基础,进一步加强综合医院和专科医院建设,推动优质资源下沉,同时完善“一次挂号管三天”“检验检查结果互认”等便民举措,让群众在家门口就能看好病。

四是让社会保障更厚实。通过扩大灵活就业人员和新就业群体参保覆盖,完善基本医保、大病保险和医疗救助“三重保障”,推广“惠徐保”,并加大保障性住房供给,切实兜牢基本民生底线。

围绕“一老一小”,徐州将完善城乡三级养老服务网络,发展社区居家养老,增加护理型床位供给,同时推进托育服务发展,减轻家庭育儿负担。与此同时,文化事业也将持续繁荣,丰富群众精神生活。接下来,徐州将以更有温度、更具实效的举措推进民生建设,让发展成果更加公平惠及全体市民。

问:徐州正布局建设徐州科创大走廊,将进一步激活创新引擎。请问面向“十五五”,徐州将如何进一步强化区域科创中心的策源功能,以科技创新引领新质生产力发展?

市委常委、副市长郭晓敏:面向“十五五”,徐州将紧扣“四中心一枢纽”战略布局,锚定“加快打造具有全国影响力的区域科创中心”定位,以科技创新与产业创新的深度融合来引领发展新质生产力。重点抓好四个方面工作:

一是聚焦科创走廊,打造创新浓度新高地。借鉴先进地区经验,规划101.3平方公里徐州科创大走廊,串联矿大、师大、高新区等重要节点,构筑“一廊两翼四片”格局。出台专项支持措施,设立创新发展基金,推动资源要素加速集聚,带动全市创新能级整体跃升。

二是壮大产业矩阵,畅通成果转化快车道。发挥平台矩阵优势,重点推动云龙湖实验室争创深地领域国家战略科技力量,五年再建10家以上省级、国家级重大平台。深化大院大所合作,建设长三角创创新中心徐州分中心,新建一批新型研发机构和中试孵化平台,推动更多科技成果从实验室走向生产线。

三是壮大产业集群,催生新质发展强支撑。以建设世界级工程机械产业集群为牵引,高质量构建“535”现代化产业体系,巩固优势产业、壮大新兴产业、前瞻布局未来产业。梯度培育高企、瞪羚、独角兽企业,支持领军企业组建创新联合体,攻关“卡脖子”技术。

四是优化要素供给,构建创新生态强磁场。发挥市委科创统筹作用,实施“攀峰计划”,扩大高层次人才引进规模。建立财政科技资金稳定增长机制,形成覆盖企业全生命周期的基金矩阵。全面推行创新积分制,健全尽职免责机制,营造鼓励创新、宽容失败的浓厚氛围,为区域科创中心建设提供坚实保障。

问:徐州是苏皖鲁豫省际交界地区中心城市,也是全省“1+3”重点功能区战略的独立板块。请问“十五五”时期,徐州在深化区域协同、提升辐射带动能力方面有哪些新的思路举措?

市政协副主席、市发改委主任王浩:建设区域中心城市是中央区域赋予徐州的重大使命,也是徐州发展的最大优势。“十五五”时期,我市将锚定“打造高质量发展强劲支点、建设现代化区域中心城市”主牵引,全面提升中心城市能级,以“头马”担当推动省际交界地区高质量发展协同发展。

一是更高质量推动产业创新协作协同。持续用好10亿元区域产业投资基金,深耕优势产业,打造全国有影响力的特色产业集群。推进宿徐、徐淮产业合作园区扩容提质,深化环微山湖县域协同发展。

依托60余个产业联盟,共建“徐州科创圈”,打造一体化区域科创共同体。

二是更高效率推动基础设施互联互通。全力推进台淮、徐蚌等跨省高速建设,扎实开展徐菏铁路等项目前期工作,稳步实施“连徐淮”国家综合货运枢纽补链强链工程,完善“公铁水空管”多式联运物流体系,打造高效便捷的“1小时物流通勤圈”,促进区域往来、产业流通、要素流动更加顺畅。

三是更高标准推动生态环境联防联控。重点做好骆马湖、微山湖、大运河、故黄河等跨界河湖共同保护与协同治理,持续推进采煤沉陷区综合治理和生态修复,全力打造青山相连、绿水相依、空气常新的优美生态格局,共同守护好省际交界地区的绿水青山。

四是更高水平推动社会事业共建共享。聚焦群众所思所盼,持续推广社保居民服务“一卡通”,让周边群众在交通出行、文旅观光等方面享受同等待遇。持续拓展升级900余项“跨省通办”高频服务事项,让周边群众实实在在感受到区域协同发展的红利。

问:徐州将如何落实投资于人,加快建设青年发展型城市,打好“引育留用”组合拳,提升城市人才密度,打造区域人才高地?

市委副书记、市长沈峻峰:“十五五”,徐州鲜明提出建设区域人才高地和青年发展型城市,将更加聚焦投资于人、服务于人,打造人才汇聚、青年向往之地,让区域中心城市人气更充盈、活力更充沛。“十五五”将聚焦提升城市人才密度,计划每年新增人才5万名以上,力争“十五五”末大学生留徐率达到40%以上。

打造“机遇之城”。徐州加快“四中心一枢纽”建设,坚持产城人融合,深化校地协同、产教融合,提升人才培养与产业需求适配度。实施“彭城英才计划20条”,优化高层次人才编制池,给予创新类项目最高3000万元、创业类项目最高1亿元综合资助;每年提供最高100万元智能算力补贴支持AI创新,定期发布场景机会清单,精准赋能人才竞逐新赛道。

打造“友好之城”。持续打响“彭聚英才·城就未来”品牌,在全省率先推动青年工作专项立法,推行“徐州人才码”专属服务。住房上,为求职大学生提供最长2个月人才驿站免费入住,以及最长6个月人才公寓免费或优惠租住;创业上,“徐才贷”提供10亿元专项贷款资金,未来三年打造20个OPC社区,定制低成本创业场景,营造宽容失败氛围,让青年轻装前行。

打造“理想之城”。顺应年轻人生活方式与社交需求,规划建设101平方公里科创大走廊,定位为城市青年活力区;在高校周边布局“微校园”、青年社区和街区,嵌入智慧服务场景、潮流消费场景、配套电竞、娱乐、健身、演艺、社交等特色公共空间,构建高品质学习工作休闲空间,全方位增强城市吸引力。

问:徐州被誉为“中国工程机械之都”。请问在“十五五”期间,徐州将如何推进世界级工程机械产业集群建设,加快提升产业竞争力?

市工信局局长张长缨:工程机械产业是徐州的“一号产业”,产业规模庞大、产业链条完备、创新动能澎湃。徐州工程机械产业集群是国家首批先进制造业集群,已经成为中国式现代化徐州新实践的靓丽名片。徐州“十五五”推进世界级工程机械产业集群建设,将锚定世界级先进制造业集群目标,在四方面发力:

一、聚力高端引领,打造全球引领性创新策源地。围绕全球重大工程需求,研制高端新型装备,提升可靠性、精准性与舒适性。加快高端工程机械国家制造业创新中心等平台建设,集聚高端人才,突破关键核心零部件技术,推动前瞻性技术成果产业化,增强创新策源能力。

二、聚力锻长补短,打造全球竞争力产业协同根据地。推动徐工集团建设世界一流企业,坚持强链补链,促进大中小企业融通协同。在液压、传动、电控等领域培育“单项冠军”和“配套专家”,增强整零协同与高端配套能力,提升产业链韧性与安全水平。

三、聚力数智驱动,打造全球影响力价值创造新高地。深化“人工智能+工程机械”生态,建设综合实验场和人工智能训练场,发展数字孪生、柔性制造,构建智能发展新范式。探索与动物仿生、量子技术等前沿领域的创新融合,开发具身智能装备、无人工程机械等未来产品矩阵。

四、聚力生态赋能,打造全球吸引力服务保障集聚地。围绕“整机+零部件+后市场”精准发力,推动制造企业、金融机构、科研院所和服务机构紧密耦合,加速后市场、再制造、二手手机交易等业务发

展,形成“热带雨林”式生态,开辟产业“第二增长曲线”,擦亮“中国工程机械之都”名片。

问:目前,徐州耕地面积、粮食产量均居全省第二位。请问“十五五”期间,徐州将如何建设高水平农业强市?

市农业农村局局长李克武:“十五五”期间,徐州将从“体量之大”转向“质量之强”,高水平建设农业强市。具体做到“五个强”:

一是强保供,坚决守牢粮食安全底线。落实藏粮于地,稳住耕地基本盘。深化藏粮于技,扎实推进种业振兴,推动良田良种、良机良法集成增效,打造粮食安全产业带。

二是强产业,全面提升现代农业竞争力。大力发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,做大做强大蒜、肉鸡、肉鸭3个国家级特色集群。提档升级“5+N”农业全产业链,持续做大“农香徐来”区域品牌,让“徐字号”农产品走向更广市场。

三是强基础,扎实推进和美乡村建设。深入学习运用“千万工程”经验,持续打造黄河故道生态富民廊道和五环路都市农业产业带,有序建设3个省级片区和6个市级片区,巩固提升“2+9”发展格局。纵深推进农村人居环境整治,建设省级宜居宜业和美乡村150个左右。

四是强富民,持续拓宽农民增收渠道。实施一业富民、一技傍身、一岗兜底“三个一”工程,做活农村大集、文旅融合等新业态,强化职业技能培训,壮大新型农村集体经济,实施常态化精准帮扶。

五是强动能,不断释放农村改革活力。完成第二轮土地承包到期后再延长30年工作,有序盘活宅基地、集体经营性建设用地等资源,迭代升级乡村公共空间治理。推动人才、资金、技术下沉乡村,为农业强市建设注入持久动力。

问:请问徐州如何抢抓机遇,持续提升城市管理精细化水平,加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市?

市委副书记、市长沈峻峰:徐州深入践行人民城市理念,瞄准整洁、有序、高效、安全的目标,制定三年行动方案,实施空间提质、环境焕新、人居改造、智慧赋能、治理增效“五大行动”,通过精管善治打造高品质城市。重点做到“四个兼顾”:

一是软硬兼施,优化宜居环境。硬件上抓好城市更新,滚动推进城中村和危旧房改造,把老旧小区变成好房子,同步完善市政基础设施。软件上完善服务功能,对标完整社区,深入推进老旧小区改造,提高物业服务水平,配套设施和各类业态,打造“一刻钟便民生活圈”,让群众生活更舒心。

二是内外兼修,改善城市品质。“外”就是提升城市颜值,打造精致的城市界面轮廓,塑造现代化都市形态。“内”就是提升安全韧性,持续抓好城市体检,加强城市生命线安全工程建设,深化综合治理,让城市更安全、群众更安心。

三是形神兼备,彰显城市气质。精耕细作保护好历史文化名城风貌,深入推进公园城市、生态园林城市建设,守护好山水城市本底。常态化抓好文明城市建设,营造文明包容的社会风尚,推进柔性管理,为小微经营群体提供“合规空间”,为新就业群体打造“彭城驿站”,厚植城市文化软实力。

四是标本兼治,提升管理质效。治标就是聚焦各类“城市病”,实施一系列专项整治行动。治本关键是长效治理,健全体制机制,提升精细化管理能力,注重数智化技术赋能,建强城市运营管理平台促进“一网统管”,构建城市管理共同体,展现“城市让生活更美好”的徐州图景。

问:“十五五”时期,徐州将如何围绕现代服务业发展,更加突出文旅旅体深度融合,促进城市烟火气更旺、人气更足,提升区域消费中心吸引力和影响力?

市委常委、副市长郭晓敏:“十五五”时期,我们将持续巩固优势,以“五个一”为抓手,推动文旅旅体深度融合再上新台阶。

一是咬定一个目标。锚定建成辐射周边、链接内外的区域消费中心城市的目标,到“十五五”末,徐州消费供给的丰富度、地标场景的引领力和消费服务的满意度显著跃升,社消零总额力争达到5800亿元,让“到徐州消费”成为周边地区居民首选。

二是建立一套机制。健全完善文旅旅体融合发展专班工作机制。今年2月,“假期临时指挥部”正式转型为“文旅旅体融合发展专班”,专班每月联席调度、清单闭环管理,建立重点项目库并全生命周期服务。

三是打造一批载体。加快推进商圈内

德基广场开业运营,依托金鹰国际等载体打造首发经济集聚区,深度融合彭城七里历史文化街区,构建沉浸式文化消费动线,打造城市顶流地标。在中心商圈引领下,推动其余六大商圈错位发展、协同发力。

四是创新一系列活动。常态化开展“淮海新消费”主题活动,持续放大“苏超”顶流效应,巩固提升武术大赛等国际品牌赛事影响力。进一步发挥“淮海GO无忧”平台作用,做强“消费者购物无忧、商户经营无忧和政府服务无忧”核心功能。精准发放消费券,支持汉文化旅游节、彭祖伏羊节、烧烤节等特色活动举办,培育冰雪旅游、剧本娱乐等新业态,做强国潮汉风、快哉徐州品牌。

五是出台一揽子政策。“十四五”期间,消费品以旧换新使用上级资金22.7亿元、拉动消费172亿元。未来将制定以旧换新、消费补贴、首店首发、票根经济等系列政策,引导社会资本加大投入,持续放大财政资金撬动消费的杠杆作用。

问:“十五五”规划纲要明确提出加快建设区域资源要素集结枢纽。请问徐州如何加快推进建设?

市交通运输局局长胡传栋:一直以来,枢纽都是徐州响亮的城市名片,自古便以“五省通衢”闻名。“十五五”时期,我们将推动交通枢纽向经济枢纽升级,实现各类资源要素在徐州集结、交易、增值。

一是加快设施体系建设,提升资源要素承载力。建成淮宿高铁,推进台淮、沛丰省际高速贯通及连霍高速主通道扩容,完善综合立体交通网络。积极建设国家中欧班列集结中心、长三角北翼内河航运中心、区域航空货运中心、区域国际邮件集散中心、苏北算力集聚区,提升双向开放能级,筑牢资源要素集聚的硬核底座。

二是加快联运体系建设,提升资源要素流通力。推进运输结构调整,大力发展集装箱多式联运,实现交通物流降本提质增效。推进现代物流与制造业融合发展,高效服务我市“535”现代化产业体系建设。拓展国际运输通道,提升中欧班列运营质效,增强国际物流保障能力。推动全社会物流成本显著下降,实现资源要素在国内国际双循环中高效流通。

三是加快运营体系建设,提升资源要素集聚力。围绕枢纽运营业态升级,推动枢纽港站向全程物流、供应链物流转变。积极培育产业互联网平台,推动实体枢纽向“物资产”一体的供应链服务平台转型,实现资源要素的集聚增值。

四是加快产业体系建设,提升资源要素转化力。发挥枢纽优势,做优做强园区经济,推动“港产城”融合发展。大力发展陆港经济、临港经济、临空经济、高铁经济和低空经济,精准招引适铁、适水、适空型产业,加速形成产业集聚,实现资源要素价值的裂变式释放。

问:“十五五”规划纲要是未来五年发展的总纲领、总遵循。请问徐州将采取哪些硬措施、硬机制、硬抓手,确保规划纲要明确的目标任务落地见效、闭环推进,真正把宏伟蓝图变为实景图?

市政协副主席、市发改委主任王浩:一分部署,九分落实。我市始终把落地见效作为规划编制实施的核心目标,牢固树立和践行正确政绩观,以务实作风、实干举措抓好“十五五”规划实施,确保各项目标任务不折不扣落到实处,把美好的蓝图转化为实实在在的成效。

一是健全实施机制。强化发展规划的统领作用,做好各级各类规划的精简整合与衔接协调,确保全市上下协同发力。要素保障上,资金、用地、用能等资源优先向重大任务和重点项目倾斜,为规划落地提供坚实支撑。

二是细化任务分解。将规划确定的130余项指标及100余项重点任务,逐一分解到相关部门和板块,明确具体责任分工、时间节点和工作标准。强化年度计划对规划实施的滚动支撑,杜绝责任悬空,充分调动各方面积极性,形成上下联动、齐抓共管的工作格局。

三是强化项目支撑。规划《纲要》中安排了沛丰高速、轨道交通、城市更新等基础设施和民生项目,以实打实的项目建设成效,让规划实施成果可感可知、惠及全体市民。

四是抓实监测评估。建立健全全过程监测评估体系,加强监测分析、中期评估和总结评估,定期监测约束性指标完成情况、重大工程进展,全面客观掌握实施进度,及时发现問題、找准短板、精准施策,确保规划实施不走样。

五是凝聚社会合力。规划编制在于共建共享,实施更离不开全市共同努力。继续自觉接受媒体和市民的监督,及时通报进展,引导企业、社会组织 and 市民主动参与实施全过程,齐心协力把蓝图变为现实。

(上接01版)

创新归根到底依靠人才。紧扣“投资于人”时代要求,徐州全力打造青年发展型城市,打出“引育留用”全套组合拳。眼下,全市青年常住人口超240万,在校大学生近27万,人才总量接近200万,城市年轻化势头持续上扬。

城市持续敞开胸怀招揽英才:深入实施“彭城英才计划20条”,创业项目最高可获1亿元综合资助;人才驿站为求职学子提供两个月免费住宿,人才公寓降低青年安居门槛;10亿元“徐才贷”为创业青年纾解资金难题;未来三年将打造20个OPC社区,营造低成本创业场景。硬件之外,城市不断优化青年生活场景,在高校周边布局青年街区、潮流商圈、社交空间,完善电竞、健身、演艺等配套,持续提升大学生留徐率,力争“十五五”末突破40%。计划每年新增人才5万名以上,让彭城成为年轻人愿意来、留得住、能出彩的逐梦热土。

“诚邀广大青年、各类人才选择徐州、投身徐州,成为城市发展的合伙人。”发布会现场,徐州向五湖四海的创新创业者发出热情邀约,让与会记者真切感受到这座城市敞开怀抱的诚意。

通枢纽 促协同 放大区域中心辐射力

一直以来,枢纽都是徐州响亮的城市名片,自古便以“五省通衢”闻名。如今,徐州的开放大门越开越大。

徐州市交通运输局局长胡传栋带来最新数据:“十四五”期间,徐州“米”字型高铁枢纽实现六向放射,铁路运营里程居全省首位,日均经停高铁超500列;徐州观音国际机场旅客年吞吐量突破400万人次。徐州物流枢纽体系持续完善,先后获批国家综合货运枢纽补链强链支持城市、陆港型国家物流枢纽和国家中欧班列集结中心。

“十五五”时期,徐州将乘势而上,推动交通枢纽加速升级为经济枢纽,实现各类资源要素在徐州集结、交易、增值。对外加快打通省际通道,推进台淮、沛丰高速贯通及连霍高速主通道扩容,完善综合立体交通网络。发挥枢纽优势,做优做强园区经济,推动“港产城”融合发展。大力发展陆港经济、临港经济、临空经济、高铁经济和低空经济,精准招引适铁、适水、适空型产业,加速形成产业集聚,实现资源要素价值的裂变式释放。

面对记者关于“如何深化区域协同、提升辐射带动能力”的提问,徐州展现出强烈的使命担当:“建设区域中心城市是中央区域赋予徐州的重大任务和光荣使命,也是徐州发展的最大优势和最大潜力。”

徐州有底气,也有清晰的路径——锚定“打造高质量发展强劲支点、建设现代化区域中心城市”这一主牵引主抓手,推动产业创新协作协同、基础设施互联互通、生态环境联防联控、社会事业共建共享四个“更高质量”协同发力。

产业协作方面,10亿元区域产业投资基金,将持续深耕工程机械、绿色低碳能源等优势产业,打造在全国有影响力的特色产业集群。同时,持续推进宿州徐州现代产业园区、徐州淮北产业合作园区扩容提质。交通互联方面,全力推进台淮、徐蚌等跨省高速公路建设,完善“公铁水空管”多式联运物流体系,打造高效便捷的“1小时物流通勤圈”。生态共建方面,重点做好骆马湖、微山湖、大运河等跨界河湖的共同保护、协同治理。服务共享方面,持续拓展升级900余项“跨省通办”高频服务事项,让周边群众享受区域协同发展的红利。

促共富 美生态 书写民生幸福“新答卷”

发布会上,有一组数字令与会记者印象深刻:每年拿出可用财力的八成用于民生建设,城镇、农村居民人均可支配收入分别增长30.5%、44.3%,收入比缩小至1.6:1;蝉联全国文明城市,入选省级宜居宜业和美乡村185个……

这,就是徐州的民生答卷——看得见、摸得着、靠得住。“绝大多数老百姓不会天天盯着经济指标数据和城市蓝图,他们更关心衣食住行、生老病死、安居乐业。”徐州市委副书记、市长沈峻峰说,“我们坚持民生为大、节俭裕民,把更多财力挤出来、省下来,花在改善民生急难愁盼的‘刀刀’上。”

下一个五年,清单更长、分量更重——徐州将努力让群众就业更充分,深入实施就业优先战略,加强补贴性职业技能培训;让优质教育更均衡,重点增加高中学位和教师配备,缩小城乡、校际差距;让医疗供给更可及,2030年三甲医院达18家以上,持续推行“一次挂号管三天”“检验检查结果互认”等便民举措;让社会保障更厚实,通过收购、筹集存量商品房加大保障性住房供给;让人口服务更普惠,健全城乡三级养老服务网络,积极推进托育服务。

不仅要让百姓口袋鼓起来,还要让家园美起来、城市更宜居。

这几年,徐州城市框架全面拉开、功能日益完善,面貌焕然一新,进入了内涵式发展的新阶段。我市将深入践行人民城市理念,瞄准整洁、有序、高效、安全的目标,实施空间提质、环境焕新、人居改造、智慧赋能、治理增效“五大行动”,做到“四个兼顾”——软硬兼施优化宜居环境,内外兼修改善城市品质,形神兼备彰显城市气质,标本兼治提升管理质效。作为全省唯一集中供暖城市,今后五年将新增供热能力1100万平方米;治理交通拥堵,打通微循环,畅通居民出行“舒心路”。

加快建设高水平农业强市,徐州也有“五个强”的清晰部署:强保供,粮食播种面积稳定在1155万亩以上;强产业,做大做强大蒜、肉鸡、肉鸭3个国家级特色集群,大力发展现代食品产业,力争产值突破1000亿元;强基础,建设省级宜居宜业和美乡村150个左右;强富民,力争农民人均可支配收入达到4.3万元左右;强动能,完成第二轮土地承包到期后再延长30年工作。

开局之年应有开局之势。2026年,徐州将着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,保持主要经济指标增速快于全省,努力以一城之进、一域之稳更好服务全省发展大局,坚定不移做好转型发展大文章,全力以赴建设现代化区域中心城市,把美好的远景图,一步一个脚印变成触手可及的实景图。

站在新起点,眺望五年后的徐州