

破立之间，深耕每一寸沃土

徐州用20个典型案例，讲述寸土必珍的高质量发展故事

本报记者 魏欣

■第 36 个全国土地日特别报道

▶ 守红线 “大屯样本”里的量质辩证法

“安庄社区那处违建，我们是今年 5 月依法拆除的，绝不含糊。”沛县大屯街道党工委书记姜迪的发言，从一场“硬仗”说起。他的身后，是一组令人振奋的数据：通过贾庙、朱大庄等 5 个村的 10 项综合整治项目，大屯街道硬是从边角地、零散地中“抠”出了 1688 亩新增优质耕地，高标准农田建成面积达 2.35 万亩。近年来，大屯街道先后捧回省级“耕地保护激励镇”“土地执法模范镇”、市级“先进基层党组织”等十余项荣誉。荣誉背后，是一条“压实责任担当、盘活存量再优化、挖潜增量保平衡”的清晰路径。

大屯构建起“街道一村一组”三级耕地保护责任体系，将耕地保护与粮食安全

纳入年度绩效考核，明确村“两委”主要负责人为第一责任人，形成“横向到边、纵向到底”的监管闭环。与此同时，一支由“包村干部+国土所员+网格员”组成的巡查队伍，与无人机巡航、卫星遥感图斑构成“人防+技防”的天罗地网。2026 年以来，稳妥处置 7 起违规占用耕地问题，整改复耕 29.17 亩；清除违规种植苗木 37 处，恢复耕种 16.52 亩，违法用地拆除率、复耕率均达 100%，存量问题实现全面清零。

“全市 835 万亩耕地红线，是政治责任，更是发展底线。像大屯这样，在系统治理中实现数量、质量、生态‘三位一体’保护，正是我们的核心路径。”市自然资源和规划局耕保科相关负责人的话

▶ 破难题 “四级联动”托举世界级集群梦

如果说大屯的故事关乎坚守，那么徐工综合试验场项目，则是一场关于担当与智慧的极限挑战。

“这个项目地类复杂得像一锅粥，单靠我们企业自己，光是理清头绪就要一两年。”回忆起项目启动初期的困境，徐工集团战略规划部部长张中尉仍难掩感慨。这个承载着徐州打造“世界级工程机械产业集群”目标、建成后将成为全球首个人工智能实训基地的重大项目，一度因用

地瓶颈而面临搁浅。

转机来自市资规局的一支“党员攻坚突击队”。他们不仅带来了“用地保姆”式的一对一服务，更开创性地搭建起部、省、市、区四级联动机制。“过去是我们追着审批跑，现在是他们带着我们跑。”张中尉说。通过道路功能叠加、依地势优化设计等精准谋划，项目累计减少征地近 500 亩，避让村庄 2 处。今年，当审批通过的土地征收手续送达现场时，所有人都松了口气。

▶ 续文脉 饮食文化博物馆焜热城市记忆

城市更新，考验的是“绣花功夫”。市文旅集团工程管理部主管张国翔分享的彭城七里徐州饮食文化博物馆项目，正展示了如何在一团历史遗留的“乱麻”中，绣出文旅融合的新图景。

徐州饮食文化博物馆的前身是汉王府酒店，由于历史原因，其权属犹如一个“复杂的迷宫”——93 本土地证、房产证，夹杂着私人产权、未过户等问题。“拿到那一摞证照时，我们的心都凉了半截。”张国翔说。

更棘手的是，项目扩建部分超出原用地权属。市资规局大胆探索，运用《徐州

市城市更新管理办法》，通过规划动态维护为项目“松绑”。“审批科的同志和我们一起，拿着尺子一寸寸核定古建门口屋顶的面积，加班到深夜是常态。”张国翔回忆。如今，这座集彭城宴、非遗美食于一体的沉浸式文旅地标已芳容初现，不仅未新增一建设用地，更让千年文脉在烟火气中“活”了起来。

在咱们的城市更新中，大量采用了产权整合、原址翻建、多宗地合并的模式，其中，不动产权证是理顺产权关系、落地改造方案的关键。市自然资源登记中心的工作人员通过梳理海量老旧档案，逐一

▶ 提质效 “过渡期政策”解民生燃眉之急

一座闲置的商业广场，如何变身为民诊大楼？市妇幼保健院门诊楼改造项目的落地，给出了一个清晰的答案。

面对主城区医疗资源紧缺的短板和寸土寸金的现实，增量供地绝无可能。市资规局的目光，精准锁定在一处通过司法拍卖取得的闲置商业广场上。创新，在此刻成为关键钥匙。“我们充分利用低效用地五年过渡期政策，允许产权人先行将建筑改造为医疗用房，在过渡期内再完成土

地性质的正式变更。”市资规局详细规划科负责人在分享时介绍。这一创新举措，不仅盘活了沉睡的商办资产，更在不占用一亩新增建设用地指标的前提下，快速补齐了民生短板。“收、调、供”一体化盘活机制，让闲置商业楼宇变成了“生命方舟”。这既是徐州作为低效用地再开发国家级试点城市的政策红利释放，更是对“人民城市为人民”理念的生动践行。

服务质效的提升不止于此。全市全域

■记者手记

20 个典型案例，场景各异，却共同指向一个核心命题：在高质量发展爬坡过坎的关键阶段，徐州如何以“珍惜每一寸土地”作答时代之问？“珍惜”绝非消极“守摊子”，而是积极“蹚路子”。通过这 20 个案例，徐州市自然资源和规划局的三重深层逻辑清晰可辨。

从“增量依赖”转向“存量挖潜”。徐工试验场项目面临用地困局，资规部门没有简单“摊大饼”，而是反复优化方案，通过道路功能叠加、依地势设计，硬是压减近 500 亩征地。妇幼保健院项目更是“零新增”——闲置商业广场直接“变身”医疗用房。两个案例共同指向：存量土地不是发展的“边角料”，而是大有可为的“新蓝海”。当增量空间日益逼仄，向存量要空

间、向集约要效益，是高质量发展的必然选择。

从“单一管控”走向“系统治理”。大屯街道的耕地保护，拆违的同时推进复耕，复耕的同时配套沟渠，配套之后导入产业——新增耕地 1688 亩、高标准农田 2.35 万亩、特色田园乡村同步落地。“三赢”局面背后是系统思维的胜利；耕地保护不能就耕地谈耕地，必须置于乡村振兴、生态建设的大棋盘中考量，方能形成可持续的良性循环。

从“机械执行”转向“制度创新”。

语，为大屯样本写下了精准注脚。从单一管控到系统治理，从被动守线到主动优田，大屯的实践有力证明：寸土必珍，珍的是数量，更是质量；守的是红线，更是高质量发展的底气。

放眼全市，徐州坚决落实最严格的耕地保护制度，划定守牢 835 万亩耕地和 740 万亩永久基本农田保护红线，持续优化国土空间布局，厘清生产、生态、生活边界；健全耕地保护激励机制，“十四五”以来累计发放激励资金 1.27 亿元，激发基层保护内生动力；坚持以“长牙齿”的硬措施严格土地执法，新增违法用地基本实现零增长，耕地总量连续三年稳步增加，为粮食安全筑牢了坚实屏障。

气。“政企同心，把不可能变成了可能，把‘发展愿景图’落成了‘用地施工图’。”张中尉的发言，赢得全场热烈掌声。

近年来，我市坚持节约利用，聚力赋能产业集聚升级。做优增量空间，紧扣全市“535”现代化产业体系建设，推行“地等项目”保障模式，严把产业用地准入标准，打造连片优质产业净地，精准保障重大产业项目落地，2026 年省市重大项目已完成 95%用地保障。

联络原产权人，通过二级市场转让等方式，将盘根错节的历史遗留问题妥善化解，为企业和群众办理权属清晰、手续完备的不动产权证书打下坚实基础。

我市盘活存量焕新，抢抓低效用地再开发国家级试点机遇，集成发挥市级节约集约“1+4”政策改革效能，优先利用存量资源供地，累计盘活土地 25.48 万亩。拓展地下利用，完善地下空间开发利用管理制度，更新地下管线数据构建部门共享机制，统筹推进重点地区地下设施一体化建设，实现地上地下空间复合利用、立体开发。

推行用地用林并联审批，落实“一窗进出、一网通办、限时办结”机制，精简申报材料，压缩审批时长，有效降低企业制度性成本；推行建设项目相关证照并联审核、同步办结、三证齐发集成服务模式，常态化保障企业“拿地即开工”；创新实施“多项论证合一”改革，整合各类论证事项，构建“一本报告、一次论证、一份意见”审批模式，持续为企业减负松绑，提速增效。

饮食文化博物馆项目面临 93 本混乱权属证照和超红线扩建难题，徐州通过历史档案追溯、规划动态维护为其“松绑”；妇幼保健院项目运用“五年过渡期”政策“先改造、后补手续”。唯有吃透政策精神、敢于担当创新，方能打通堵点、破解难点，把“不可能”变成“可能”。

当然也应清醒看到：徐州单位 GDP 建设用地使用面积仍高于全省平均水平，835 万亩耕地保护任务长期艰巨。20 个案例是标杆，如何将“盆景”连缀成“风景”，仍需绵绵用力、久久为功。土地是最硬核的约束条件，也是最宝贵的发展基底。寸土必珍，倒逼着更高质量、更可持续的发展。唯有让每一平方米土地都产出最大效益、发挥最大价值，徐州的现代化征程方能蹄疾步稳、行稳致远。

近年来，江苏银行徐州分行深入贯彻落实习近平总书记关于金融工作的重要论述，牢牢把握金融工作的政治性、人民性，将党建工作与金融服务深度融合，锚定“金融为民”核心宗旨，打破服务边界、下沉金融资源、创新服务模式，构建起覆盖企业商户、乡村一线、青年群体、社区居民生的全方位、多层次金融服务体系。

创新模式，扎根地方服务主业

本报记者 陈昇帆 通讯员 肖恩情

赋能基层金融，助推全域发展

服务实体经济、助力乡村振兴，是金融工作的本源使命与价值坐标。江苏银行徐州分行始终聚焦小微企业融资、乡村金融服务两大重点领域，以党建引领资源下沉，精准破解实体经济末梢融资难、服务弱、覆盖窄等痛点，让金融活水精准赋能经营主体、惠及乡村振兴。

银企联动聚合合力，精准赋能助发展。聚焦小微企业融资难、融资贵痛点，江苏银行徐州分行做深做实党建交流、联建共建工作，将“五篇大文章”联建共建与产业链党建相结合，主动联合政府主管部门、企业商会等，举办针对小微企业的银企对接会，现场对接企业融资需求，以党建深化合作关系，进一步加强对中小企业、特别是科技型企业的金融支持，以高效联动、精准服务为实体经济发展注入强劲金融动力。

党员先锋显担当，攻坚克难解难题。近年来，为进一步强化资源调配和工作统筹，江苏银行邳州支行组建党员突击队深耕官湖镇板材产业，从定制临时性资金周转方案帮助经营困难企业脱困，到提供近 2000 万元授信助力企业完成智能化改造实现转型升级，再到不断延伸服务产业链终端，助力属地板材企业走向广阔的国际市场。该行党员突击队以特色化、精细化金融服务，赢得了产业链上下游客户的一致好评。截至目前，江苏银行邳州支行为官湖镇板材产业提供综合授信超 2 亿元。

驻村下沉惠民生，金融助农促振兴。江苏银行徐州分行通过建立“金融驻村专员”服务网络，将服务半径从城市向县域乡村延伸，与县域地区 12 个乡镇、100 个自然村建立“金融驻村专员”服务点，组织党员干部定期走进田间地头、农村农户，开展访企需、走访调研、政策宣讲。针对涉农主体融资痛点，量身定制服务模式，切实提升乡村金融服务质效。截至一季度末，江苏银行徐州分行涉农贷款近 300 亿元，较年初新增近 40 亿元。

聚焦青年宣教，筑牢青春防线

为提升大学生的金融知识水平和防范诈骗能力，近年来，由江苏银行徐州分行党员骨干组成的“反诈宣讲团”先后走进中国矿业大学、江苏师范大学、徐州医科大学、徐州生物工程职业技术学院等院校开展活动 50 余场，覆盖师生 1 万余人次，持续优化创新宣教方式，打磨特色科普宣教课程，以金融力量赋能智慧校园，以专业知识护航青春成长。

走进校园，变“说教”为“共鸣”。该行“反诈宣讲团”在每年的宣讲活动中发现，传统“说教”式宣传已难以引起学生兴趣，反诈知识的普及往往不尽如人意。于是，江苏银行徐州分行党员骨干们利用案例讲解、情景模拟等互动形式替代机械教育与单向灌输，让学生在沉浸式体验中识破常见骗局，效果立竿见影，实现反诈知识从“入耳”到“人心”的转变。

联动创新，变“课堂”为“品牌”。立足学生认知特点，改编流行歌曲是最有效的“记忆锚点”。在徐州生物工程职业技术学院的宣讲现场，江苏银行徐州分行宣讲员用一首反诈骗《爱你》，让全场学生掌声雷动。学生们跟着哼唱之余，也把防范网络诈骗、严守金融安全要点“刻”进了脑海，让宣教课堂变成学生喜闻乐见的品牌活动，以青春生动的语言讲好金融安全故事。

久久为功，变“活动”为“机制”。近年来，江苏银行徐州分行始终坚持需求导向，推动建立“学期有规划、季度有节点、节点有活动”宣传机制，在关键节点增设情景剧展演等宣传形式，不断推陈出新，推动金融安全教育从阶段性活动向常态化机制转变，用年轻化、趣味化、专业化的宣传方式，筑牢青年金融安全屏障，让反诈防骗意识在校园落地生根。

融入社区场景，厚植民生温度

江苏银行徐州分行以“党员进社区”活动为载体，不断深化拓展活动内涵，打破网点服务壁垒，聚焦老百姓日常生活的多样化需求，将现金服务、节日活动、走访慰问等暖心举措，精准送到群众“家门口”，更好满足基层、群众所需所盼。

坚守初心，把现金服务做到群众身边。在日常业务办理过程中，江苏银行徐州分行党员骨干们敏锐察觉到市区部分社区周边商户普遍存在大量残损币兑换需求，于是便将残损币现场兑换纳入“党员进社区”固定服务项目，走进多个人员密集的大型社区，现场开展残损币兑换、反假识假常识宣传、假币鉴别技巧教授等金融服务，单场最多兑换残损币超 2 万元，真正打通金融服务的“最后一公里”。

暖心服务，将节日祝福送到群众心间。每逢春节、端午、中秋等传统佳节，江苏银行徐州分行的节日氛围永远是热烈浓厚的。该行党员干部职工自愿组成志愿服务队，在春节前为小区居民义务写春联、送福字，端午节组织社区老年群体包粽子，中秋节为社区群众送上月饼和祝福，腊八节为环卫工人端上一碗热气腾腾的腊八粥，让金融服务真正走进社区、贴近群众、暖到民心。

深入走访，将关怀慰问带到群众心坎上。一直以来，江苏银行徐州分行始终将困难群众、新就业群体的冷暖放在心上，积极开展各类走访慰问活动。积极走进乡村振兴挂钩帮扶村看望困难群众及老年党员，联合相关部门及行业协会面向外卖员、快递员等新就业群体开展金融帮扶、微心愿兑现等暖心活动，用实际行动增强群众获得感、幸福感、安全感。

金融有温度，服务有担当。下一步，江苏银行徐州分行将持续以党建为引领，坚守金融为民初心、深耕地方服务主业，持续优化全域金融服务体系，拓宽服务边界、创新服务模式，提升服务质效，以实干担当书写新时代金融赋能地方高质量发展的崭新答卷。

泉山区湖滨街道
人大代表“摆摊”讲安全

本报讯（记者 段昱）今年 6 月是全国第 25 个“安全生产月”。连日来，泉山区湖滨街道紧扣活动主题，扎实开展一系列形式多样、内容丰富的安全宣传活动。辖区人大代表主动亮身份、履职责，化身“安全宣传员”深入街头巷尾，为筑牢安全防线注入一股坚实力量。

6 月 16 日，一场别开生面的安全咨询活动在湖滨街道活动广场上火热开展。“大姨，您看这上面的燃气使用口诀，关键时刻可是能救命的。”人大代表们将精心编印的《家庭应急安全指南》《电动车充电警示》等宣传资料送到过往居民手中。为了让大家“听得懂、记得住”，代表们用通俗易懂的方言，结合近期发生的真实案例，向过往群众讲解生活中的安全隐患防范知识。

除了发放资料和现场答疑，代表们

还认真记录下居民们反映的小区消防通道堵塞、路灯照明不足等问题，承诺将形成建议转交相关部门督办。一位参与活动的区人大代表表示：“我们把服务窗口搬到群众家门口，就是要让法治宣传和教教育既‘入眼入耳’，更能‘落地生根’。”

针对老年群体安全意识薄弱的特点，湖滨街道还在老年群体经常活动的广场设立了互动安全宣传专区。人大代表和工作人员通过抛出安全谜题、讲解逃生自救技巧，引导老年人主动学习隐患排查知识，让居民们在潜移默化中掌握了安全技能。

下一步，湖滨街道将继续发挥人大代表联系群众的桥梁纽带作用，以更鲜活的形式、更精准的服务，提升辖区居民的安全意识和自救互救专业能力，不断织密基层治理安全防护网。

徐州报业传媒集团

广告

城市体验馆

真人探访 + 角色体验

来真的！不做旁观者！

《城市体验馆》以“00后记者”的第一视角，亲身体验各行各业的奋斗点滴，定格温暖瞬间，触达城市变迁