

## 全市2026年高质量发展推进会 特别报道

# 筑脉强基 笃行不怠

市交通运输局以实干实绩书写担当答卷

本报记者 范海杰

### 攻坚项目建设 筑牢发展根基

去年秋天，徐州东部绕越高速公路正式开放通行。这条蜿蜒63.7公里的交通巨龙，北起京台高速江庄枢纽，南接淮徐高速睢宁西枢纽，如银练般纵贯徐州东部，在阳光下熠熠生辉，成为徐州交通建设的又一标志性成果。

以东部绕越高速通车为重要节点，徐州交通建设按下高质量发展“快进键”，全市交通建设呈现出重点工程加速推进、储备项目有序落地的齐头并进之势。市交通运输局以重大交通项目为强引擎，统筹发力、梯次推进，构建起“建成一批、在建一批、储备一批”的良性循环格局。

锚定“建成见效”核心目标，持续织密立体交通网络，一批关键交通工程相继落地投用、发挥效能。地铁6号线一期建成通车，进一步织密城市轨道交通网，有效便捷市民出行、助力城市功能疏解；京杭运河绿色现代航运综合整治工程全面完成，水运、航空能级实现同步跃升。“3+8”枢纽体系基本成型，为构建多式联运格局、提升区域物流效率奠定坚实基础。

紧盯“在建提速”工作要求，精准补齐交通发展短板，一批重点项目压茬推进、有序实施。外环公路西南环、顺堤河作业区二期码头加快施工进度，持续提升城市外环交通闭环与内河航运配套；淮宿高铁徐州段、徐钢集团铁路专用线全面开工建设，为强化区域铁路互联互通、保障重点产业运输需求提供硬核支撑；低空飞行服务中心建设有序实施，积极布局低空经济新赛道，推动交通业态多元拓展。

立足“储备赋能”长远发展，提前谋划交通项目布局，一批前期项目取得实质性突破、为未来蓄能。台淮高速开工建设，沛丰高速具备全面开工条件，徐阜高速、外环公路北环段等重大项目前期工作稳步推进，进一步完善市域高速公路路网布局；东部绕越高速大洞山互通、515省道、518国道等县级交通项目前期工作有序开展，推动交通建设向县域延伸、向基层覆盖，加快构建“市域统筹、城乡融合”的交通发展新格局。

纵览彭城大地，综合交通枢纽建设的骨架愈发坚实，发展的脉络愈发畅通。如今的徐州，正以更优的交通格局激活区域发展新动能，为区域中心城市建设铺就高质量发展的通衢大道。

### 提升枢纽能级 畅通发展脉络

随着徐州首趟铁水联运“一单制”班列的顺利开行，我市多式联运发展迈出关键一步。该班列创新采用“一单到底、全程贯通”的运输模式，整合铁路、水路运输优势，相较于以往传统运输方式，全程运输时间缩短5天以上，有效提升货物运输效率、降低企业物流成本。

立足独特区位优势，徐州持续在跨境与跨区域运输通道拓展上精准发力、持续突破。市交通运输局以精准建设为抓手，不断完善徐州综合交通枢纽功能，推动区域物流互联互通水平实现新提升。

聚焦多式联运创新与跨境效能提

升，徐州在运输通道拓展中精准施策、成效显著。首趟中吉乌铁公联运整列直达班列顺利开行，精准对接中亚市场需求，运输时效较零散发运大幅提升50%，为企业开辟高效便捷的跨境物流新路径；全国首条内河集装箱绿色航线、徐州至云南内河班列相继开通，锚定绿色低碳与内贸畅通目标，加快构建“水铁公空”四位一体、内外联动的现代化运输网络框架。

通道能级的持续提升，最终转化为实打实的物流运输量。2025年，徐州物流运输核心指标再创新高：中欧班列开行430列，同比增长6.2%，跨境物流通道的稳定性与辐射力持续增强；铁水联运量达4.2万标箱，多式联运融合发展效应充分凸显；内河集装箱运输量34.5万标箱，同比增长20.4%，绿色水运通道活力持续释放；观音国际机场货邮吞吐量1.8万吨，同比增长21.6%，航空物流发展短板加速补齐。

一组组数据背后，是物流枢纽建设的示范引领作用持续彰显。2025年，我市国家综合货运枢纽补链强链建设蝉联A档，成功入围国家中欧班列集结中心，示范引领效应持续释放；省运输结构调整示范市（苏北唯一）顺利通过验收，徐连铁水联运入选交通运输部典型案例（全省唯一），绿色港口建设1项典型案例、2项培育案例入选省级名录，多式联运发展成效走在全省前列。

综合运输效能的全面升级，更带来经济社会效益的双重提升、双向赋能。伴随运输结构持续优化，我市社会物流总费用占GDP比重下降0.3个百分点，全年为实体经济节约直接运输成本约16亿元，切实为企业减负增效、纾困解难。

### 优化客运服务 厚植民生底色

2025年，徐州地铁持续织密运营网络、优化服务保障，日均客运量稳定在约31.78万人次，较去年同期实现5%的稳步增长。这一亮眼数据的背后，是徐州公共交通服务的持续完善与提质增效。市交通运输局始终锚定群众出行“满意度”核心目标，紧扣市民最关心的切身利益，从线网优化到服务升级，从硬件改造到效能提升，全方位推进民生实事落地见效。

聚焦线网布局优化，市交通运输局以“三网融合”建设为抓手，持续提升公共交通服务体系。2025年以来，新辟、优化调整地铁接驳公交线路15条，实现轨道交通站点150米内城市公交站100%覆盖，让地铁与公交的“无缝衔接”成为市民出行常态；省内毗邻公交覆盖同步实现100%，进一步畅通区域间出行通道，方便跨区域群众日常往来。

聚焦服务品质提升，市交通运输局精准对接群众多样化出行需求，让民生服务更有温度。新建改造无障碍城市公共电车站台7个，切实保障出行不便市民的顺畅出行；新增公交电子站牌410个，实时显示车辆位置、到站时间等信息，以智能化升级提升群众出行体验。

聚焦城乡融合发展，徐州城乡交通一体化建设按下“加速键”。2025年，我市新建农村公路281公里、桥梁17座；观音国际机场通达航点增至35个，航空客运量首次突破400万人次大关，同比增长19.1%，架起徐州联通国内国际的“空

中桥梁”。

服务民生，离不开优质营商环境的保驾护航。市交通运输局坚持民生服务与营商服务双推进、双提升，以高效服务助力高质量发展。深入开展规范涉企执法专项行动，全年市级涉企行政处罚案件814件，同比下降38.6%，以“柔性执法”为企业发展减负松绑；持续深化“放管服”改革，推动大件运输许可“高效速办”，全年办结量位居全省前列；推行水上政务“一件事”集成办理，审批效率提升67%，用高效便捷的政务服务，为徐州高质量发展注入强劲交通动能。

### 强化行业治理 夯实保障支撑

在国省道治超卡点，执法人员依托智慧监测设备对过往货运车辆逐一核查，“逢超必查、违法必纠”的刚性执法让“百吨王”无处遁形；在京杭运河徐州段航道，执法船艇穿梭巡查，对危化品船舶开展常态化安全检查……全市交通系统扎实开展治本攻坚专项行动，在彭城大地织就一张全域覆盖、精准发力的安全监管网，全力守护群众出行安全与交通行业发展稳定。

紧扣安全生产底线，全市交通系统以专项行动为抓手，强化应急能力建设，守牢安全发展基本盘。去年以来，扎实开展治本攻坚等专项行动，高质量承办全省公路应对雨雪冰冻应急演练，以练备战、以练提能，行业安全生产形势持续稳定向好，交出一份亮眼的安全答卷。

在守住安全底线的基础上，针对重大枢纽大客流疏运难题，开展疏运能力提升专项研究，研发的《大客流交通态势感知与应急疏散模型》凭借过硬实力，斩获省应急管理赛道一等奖、全国创新大赛二等奖。该成果的落地应用，有效提升旅客出行的顺畅度与安全感，让交通服务温度直抵人心。

安全与服务的双提升，背后离不开科技创新的强力赋能。徐州交通始终以科技创新为核心引擎，大力布局智慧交通建设，以科技赋能推动交通治理效能实现跨越式提升，为行业高质量发展注入源源不断的动力。

聚焦智慧执法领域，市交通运输局以技术创新实现精准监管与高效服务并行，打造交通治理可复制、可推广的“徐州样本”。通过智慧执法系统精准预警潜在违规行为为2000余起，服务企业超8500家，将企业合规筛查效率提升70%，相关经验在全省推广使用，并被推荐至交通运输部；《基于DeepSeek打造交通运输执法助手》案例荣获全国创新实践优秀案例奖，彰显徐州交通在智慧执法领域的创新实力。

徐州交通还积极推动“四新”技术应用，强化应急保障能力建设，以技术突破引领行业转型升级、绿色发展。其中，“自控温抑冰抗滑桥面铺装技术”等2个课题在全国大赛中斩获佳绩，丰沙“近零碳”收费站成功入选省交通融合典型案例，多项创新成果落地见效、发挥效能，构建起全方位、立体化的交通行业安全防护网络。

2026年是“十五五”开局之年，市交通运输局将进一步提高政治站位，强化使命担当，以真抓实干的务实作风、守正创新的进取精神，接续建设全国重要的综合交通枢纽，为中国式现代化徐州新实践贡献更多交通力量。

# ■基层治理三十六计 靶向治理，还路于民护平安

大龙湖街道扎实推进占道经营整治工作

本报记者 张瑾

### 听民声，锚定治理痛点

惠民小区程庄社区卫生室周边区域，是居民日常出行的主要出入口，车流量大、人员密集，本应保持通畅有序。街道始终高度重视该区域环境秩序管控，持续开展常态化整治，不仅影响居民正常出行，更对消防通道和救护车通行造成阻碍，存在极大安全隐患，亟需开展集中整治行动。

“每天上下班高峰期，这条路简直没法走。电动车、行人、摊贩的车全都挤在一起。”家住惠民小区的居民张女士回忆起之前的情形时说。此外，附近的经营主体，因客源争夺等问题长期产生矛盾，多次通过12345热线相互投诉，群众反映强烈。“居民的急难愁盼就是我们工作的出发点，商户的合理经营需求我们也要充分考虑，这一突出问题必须尽快解决，切实保障居民的出行安全和生活便利。”大龙湖街道综合行政执法和安全生产综合监管办公室副主任史大振介绍，街道第一时间关注到群众诉求后，将该区域占道经营及商户矛盾问题列为重点民生实事。

### 强服务，夯实治理基础

为从根源上解决问题，去年以来，大龙湖街道办事处多次联合程庄社区，开展现场处置、上门劝导、约谈调解，明确两家商户经营范围，督促整改违法占道、店外经营等行为，并尽力化解双方积怨。

“街道和社区工作人员前前后后来了几十次，每次都耐心地和我们讲政策、讲法律，也听了我们的经营难处。说实话，一开始我们也有抵触情绪，但时间长了，慢慢也理解了。”商户坦言，“他们不是来‘砸场子’的，是真的想帮我们把事情理顺。”程庄社区工作人员于涛回忆道：“有一回调解到晚上9点多，两家商户当着我们的面差点又吵起来。我们就分开谈，这边劝劝，那边说说，反复讲道理、讲后果。最后两家总算愿意坐下来谈，虽然当时没有完全解决，但至少态度缓和了不少。”

然而，受经营利益驱动，问题屡屡反弹，整治成果难以巩固。现场执法的城管队员姜楠表示：“我们前脚刚走，后脚摊子又摆出来了。有的商户和我们‘打游击’，整治效果很难持续。”为彻底根治这一治理顽疾，不久前，大龙湖街道办事处依法发布专项整治公告，在小区内出入口、重点路段醒目位置张贴公示，明确告知违法占道经营的法律后果，设定5天自行整改期限，告知所有经营主体立即停止违法行为，恢复道路原状。与此同时，工作人员逐户上门开展政策宣讲，再次对重点商户进行沟通调解，督促签订文明经营承诺书。

程庄社区工作人员全程跟进服务，既规范经营秩序，也保障商户的合法权益，让治理工作更有温度，一系列举措获得了商户的理解与支持，为集中整治奠定了坚实基础。

### 惠民生，筑牢幸福底色

大龙湖街道办事处联合大龙湖派出所、大龙湖旅游度假区消防大队、惠民小区区管委会、程庄社区居民委员会，开展占道专项行动，按照公告要求，对该区域进行全面清理规范，对逾期未整改的占道商户、店外货架、违规经营设施依法有序清理搬离。整治过程坚持文明规范、全程留痕，确保平稳有序推进。

“当天我就在现场看着，执法人员很规范，没有发生冲突，东西都搬得整整齐齐，路面一下就更宽了。”居民赵阿姨说，“头一回觉得这条路这么宽敞。”大龙湖街道综合行政执法和安全生产综合监管办公室副主任李振国说：“消防通道就是生命通道。此前常态化巡查中我们发现，该路段因部分占道行为，通行宽度被挤占近半，消防车无法正常通行，存在重大安全隐患。此次专项整治精准发力，彻底打通了生命通道，切实消除了这一安全隐患。”

据悉，此次专项整治共清理各类违法占道经营、店外经营点位15处，彻底打通了被堵塞的消防通道和居民通行道路，有效解决了长期困扰居民的“出行难”“环境乱”“安全忧”等突出问题。如今，惠民小区程庄社区重点区域道路畅通、环境整洁、秩序井然，相关经营主体均在规定范围内守法经营，长期矛盾得到实质性化解。

下一步，大龙湖街道办事处将持续强化常态化巡查监管，健全部门联动、日常管控、社会监督长效机制，坚决防止违法占道经营现象反弹回潮。“整治只是开始，长效管理才是关键。”大龙湖街道综合行政执法和安全生产综合监管办公室主任王道安说，“我们会安排专人定期巡查，发现一起、纠正一起，绝不能让老百姓的出行路再堵上。”

（上接01版）产线旁，学生们围在徐工高级工程师磊身边，认真听他拆解壳体智能制造生产背后的技术逻辑。

机电工程学院大三学生张家宽翻开手中的活页教材，左边页是机械原理的公式推导，右边页印着徐工最新版的工程机械液电控制技术——这本教材是“双徐工”教研团队联合编写的专属教学材料。“以前在教室里学机械原理，全是抽象的符号；现在坐在‘理实一体’实训教室里，看着真实运转的设备，我终于明白为什么要啃下这一章的知识点。”张家宽感慨道。

张家宽的父亲张文保，三年前还在为孩子的专业选择揪着心。“孩子报志愿时我们纠结好久：学机械，怕毕业就进流水线当普通工人；不学，又知道高端制造是国家战略方向，怕错过发展风口。”直到了解到徐州工程学院的“双徐工”培养模式，张文保才最终拍板，让孩子报考了机械工程专业。

而在产业端，徐工的焦虑同样迫切。从全国层面看，2026年将有1270万高校毕业生进入就业市场，其中智能制造领域人才缺口超过200万，而相关专业毕业生对口就业率不足40%。徐工全球人力资源管理中心学习发展部部长李艳云指出：“随着国家智能制造和领航工厂建设的不断深入，企业对人才能力的需求正在发生深刻变化，应用型技术人才的岗位需求愈发迫切。结合徐工七星领航

工厂建设需要，以及支撑打造世界级工程机械产业集群的目标，我们一直在探索与本地高校的深度合作。“双徐工”联合培养模式，为精英班组长、应用技术技能型人才培养开辟了切实可行的落地路径，有助于实现人才培养与企业需求的精准对接，逐步构建起从在校培养到入职发展的全链条人才供给体系。

长期以来，产教融合陷入“签了合作协议，挂了共建牌子、实际合而不融”的尴尬：学校懂理论体系但不了解一线生产的真实需求，企业懂技术迭代但不懂教育规律，导致学生毕业进厂还要“回炉再造”。校企双方都知道要深度合作，却总隔着一层捅不破的“窗户纸”。

而“双徐工”模式从设计之初，就瞄准了这一行业痛点。恰逢国家“十五五”规划提出培育100个国家级产教融合联合体、200个行业产教融合共同体的战略窗口期，江苏省出台《江苏省工程机械产业高质量发展行动方案》，支持徐州打造世界级工程机械产业集群，为这一模式创新提供了充足的政策支撑。

### 破局 课题对接榜单

破局的切口，就开在机器轰鸣的产业学院实训车间里。一张特殊的“课题对接榜单”引起了记者注意：徐工在生产一线遇到的



徐工集团工程师走进徐州工程学院为大学生授课。本报记者 刘天禹 摄

“细、小、实”技术难题，被拆解成学生的课程设计及毕业设计选题。企业生产中遇到的技术难题，直接成为徐州工程学院科研团队的攻关方向。榜单每年度更新一次，对接成功的课题由双方共同拨付经费、联合组建团队攻关。

“‘双徐工’模式的核心，不是让学校单方面迎合企业需求，也不是让企业迁就学校的教学节奏，而是把徐州工程学院的人才培养优势和徐工的产业发

需求两条线拧成一股绳。”徐州市工程机械产业促进会秘书长、江苏省工程机械智能制造重点产业学院副院长张如刚的话，点出了这一模式的核心逻辑。

“双师双聘”机制作为“双徐工”模式的核心支撑，就这样落地推开：徐工选派了18名高级工程师、大国工匠担任学校兼职教授，磊磊这样的一线技术专家每年都会走进学院课堂中授课、指导实践教学，全过程参与人才培养。他带来的不是

走过场的讲座，而是徐工一线最鲜活的故障案例库和技术升级需求清单。这与江苏省正在推进的“产业教授”制度高度契合，目前全省已累计约4700名企业科技专家及技能人才入选各院校任教。

与此同时，徐州工程学院反向输送青年博士进入徐工生产现场深度挂职。“我们送出去的博士不是去企业‘刷履历、镀金’，而是到徐工生产一线‘炼钢’。”徐州工程学院副院长黄辉辉教授介绍，博士进驻后，高校的基础科研优势精准对接企业的技术瓶颈，真正实现“生产现场出题目、科研做文章、成果进车间”的正向循环。仅2025年，“双徐工”联合科研团队就解决了徐工7项核心技术难题，转化技术成果12项。

长期关注产教融合的中国工程机械学会党委副书记、秘书长周贤辉认为，“双徐工”模式的关键突破在于不是普通的校企合作，而是对应用型人才培养生态的系统性重构。从某种意义上说，这个模式重新定义了大学的讲台，它不再局限于教室的方寸之间，而是扎根在产业最需要的地方。

### 变革 让人才与产业“双链”匹配

数据给出了最实在的答案：2025届“双徐工”合作培养毕业生留徐就业94人，留徐率达100%；通过课程

设计、毕业设计等环节解决生产一线“细、小、实”问题39件，实现降本增效110万元。近5年来，通过该模式签约以徐工为核心的工程机械产业集群的毕业生累计达491人，其中已有160人成长为企业管理、销售、技术领域的核心骨干。

今年4月，循着徐工在“一带一路”的足迹，“双徐工”联合打造的“蓝海工程”海外班也即将开班，专门培养“专业技术+外语能力+商务素养+跨文化沟通”的复合型海外工程师。李艳云介绍：“结合徐工全球化战略布局与服务转型升级，我们致力于为客户提供全价值链、全生命周期的服务，特别是在海外重大工程、重大项目的交付与服务中，对海外服务工程师人才队伍的专业交付能力 & 综合素质提出了更高要求。通过‘双徐工’模式的前置建设与联合培养，快速打通从校园到岗位的‘最后一公里’，培育一批能打硬仗、善打胜仗的复合型服务工程师，为徐工全球化征程提供坚实的人才支撑。”

四月春风里，产线上的机器还在平稳运转。车间那头，新一批大学生正跟着徐工的大国工匠们走上操作台，他们手里的“双徐工”专属活页教材，没有传统意义上三尺讲台的规整，却有更广阔的事业课堂承载成长……这些从实训车间里走出来的年轻工程师们，正成为高端制造最坚实的人才底座。