

在服务全市高质量发展中诠释编办担当

◎市委编办理论学习中心组

习近平总书记参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时的重要讲话,思想深邃、内涵丰富,为推进中国式现代化江苏新实践指明了前进方向、提供了根本遵循。市委编办作为党的机关、政治机关,将紧扣全市发展大局,找准机构编制工作结合点、切入点、突破点,推动研究新情况、解决新问题,在深学笃行、对标看齐中扛起时代使命,在服务全市高质量发展中诠释编办担当。

聚焦新质生产力,激活体制机制动能,在深化改革中服务产业创新发展。习近平总书记强调,在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。机构编制工作服务新质生产力,核心在于理顺职能、优化结构、提升效能。我们将围绕发展新质生产力深入推进改革攻坚,确保各项改革任务落地见效。科学规范机构设置和职能配置,聚焦优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业,研究优化产业主管部门机构职责力量配置,推动相关机构职能运行顺畅。服务引领新型研发机构高质量发展,坚持严进优育,强化运营监管,优化登记服务,与全市科创产业需求同频共振。聚焦统筹高质量发展和高水平安全,用好高层次人才编制池,把有限的机构编制资源向重点领域倾斜,持续加强人才工作机构编制保障。

练好过硬内功,坚持从严规范管理,在做强自身中守牢安全发展底线。习近平总书记强调,要以底线思维防范各种风险。机构编制资源是重要的政治资源、执政资源,我们将坚决守住机构编制刚性底线,始终坚持党管机构编制根本原则,严格执行机构编制各项纪律规定,做到严把关口、依规办事、按矩运行。坚持“好钢用在刀刃上”,严格控制编制总量,推动资源精准配置,完善用编计划审核机制,持续推进编制资源分领域、分层级精准使用,探索建立以发展需求为导向的科学智控用编管理体系。持续推进机构编制管理评估工作,深化评估结果运用,推动编制资源使用精准科学、机构编制管理精细规范、干部人才队伍精干高效。坚持向科技要编制,积极探索放大数字化新兴资源优势,挖潜机构编制资源。

坚守为民初心,优化社会治理体系,在固本惠民中彰显编制价值。机构编制工作具有深刻的人民性,我们将始终坚持以人民为中心的发展思想,把服务民生、保障基层摆在突出位置。坚持重心下移、力量下沉,完善基层管理运行机制,推进镇(街)履职事项清单编、管、用有效衔接,重点立足党的中心工作、强化一批基本职责事项,提升为民服务能力,优化一批政务服务事项,增强基层治理能力,规范一批吹哨报到事项,切实推动履职事项清单落地见效。坚持编制跟着民生走、资源围着群众转,围绕基层治理实际需求短板弱项,通过批量划转、跨界调剂、精准投放等方式,推动编制资源精准直达县(市、区)重点领域和镇(街)一线,让基层真正有编可依、有人可用。加大对教育、医疗、养老、就业等民生事业的支持力度,在关键民生领域、薄弱服务环节精准发力、补齐短板,让机构编制事业发展成果更多更公平惠及全体人民,不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

树牢正确政绩观,从严固本强基塑形,在实干笃行中锻造过硬队伍。机构编制工作在加强党和国家机构职能体系建设、深化机构改革、优化党的执政资源配置方面发挥着至关重要的作用,对推进国家治理体系和治理能力现代化具有重大意义。我们将牢固树立“第一、创唯一”的工作导向,善于在工作中研究、在研究中推进,努力建设一支高素质专业化的先进队伍。认真贯彻落实中央和省市县委关于树立和践行正确政绩观的部署要求,扎实开展学习研讨、查摆问题、整改落实、建章立制、开门教育等关键环节,真正把学习教育成果转化为推动机构编制工作高质量发展的实际成效。进一步强化组织口意识、对标组织口标准、培育组织口作风,建立全员参与中心工作的联动机制,打造常态化学习平台,锤炼干部开口能讲、提笔能写、问策能对、遇事能办的综合履职能力,激活队伍干事创业动能。以真业绩、出真业绩为准则,涵养谦虚谨慎、稳中求进的作风,形成集中精力干事业、心无旁骛抓工作的良好氛围。

风起扬帆正当时,踔厉奋发启新程。市委编办将持续深学细悟笃行习近平总书记重要讲话精神,以更高站位、更实举措、更硬作风,持续深化体制机制改革、优化机构职能配置、集约统筹编制资源,夯实基层治理基础,当好改革攻坚排头兵、资源保障服务员、市场治理助推器,以机构编制之为服务全市高质量发展之需,为全市在新征程上勇挑大梁、多作贡献提供体制机制和机构编制保障。

编者按:

“十五五”开局之年,高质量发展如何再上新台阶?日前召开的全市2026年高质量发展推进会,为徐州下一步发展锚定目标、明晰路径、压实责任。高质量发展是推进现代化建设的核心要务,关乎经济转型升级,承载民生幸福期盼,决定城市长远竞争力。站在新的起点,如何紧扣中心大局、主动担当作为?如何以务实举措破解难题、服务全局?本期《学习周刊》约请相关职能部门结合工作实践撰文,交流思路举措、展现奋进姿态,为推动全市高质量发展持续凝聚合力。

多点发力推动人社工作提质增效

◎市人力资源和社会保障局

2025年,市人社局坚决贯彻落实市委、市政府决策部署,坚持以人民为中心的发展思想,锚定稳就业、保民生、促发展核心目标任务,勇于担当、迎难而上,为“十四五”圆满收官交出了一份有力度、有温度、有实效的人社答卷。全年新增参保11.2万人,增幅16.7%,做法获刘小涛省长批示肯定;城镇新增就业9.47万人,高质量考核综合排名组内第1;保障农民工工资支付工作考核(含企业职工基本养老保险工作考核)综合排名全省第1;全省率先出台《关于加快数字文化产业人才集聚的八条举措》,获央视第一频道报道;在第三届全国职业技能大赛中荣获2金1银,金牌总数全省第二。下一步,市人社局将以更高标准、更严要求、更实作风,锐意进取、真抓实干,奋力实现“十五五”良好开局,为全市高质量发展贡献人社力量。

一是答好促进高质量充分就业“必答题”。坚持把稳就业作为重大政治责任,聚焦稳岗扩面、培训赋能、创业增效,积极主动答好如何实现高质量充分就业这一时代命题。聚焦稳岗扩面,实施稳岗扩岗促就业行动,落实好新一轮稳就业政策措施,健全失业监测预警体系,优化公共就业服务供给,开展困难群体就业帮扶,全年

筹集就业岗位30万个以上,实现城镇新增就业6.8万人以上,离校未就业高校毕业生帮扶就业率不低于90%。聚焦培训赋能,实施大规模职业技能提升行动,围绕低空经济、养老服务、人工智能等重点产业领域,依托技工院校、重点企业培训中心、“技能夜校”等,全年开展职业技能培训不少于6万人次。聚焦创业增效,开展创业“个十百千万工程”,办好“创响彭城”创业大赛、大学生“梦想+”创业训练营等赛事活动,落实各类创业补贴政策,助力打造OPC创业社区,支持成功自主创业1.1万人以上。

二是织密扎牢民生领域保障“安全网”。持续发挥社会保障在保障民生、促进经济发展和社会稳定中的重要作用,立足社保扩面、待遇提标、权益守护,为促进全体人民共同富裕提供有力支撑。立足社保扩面,持续开展“数据找人”参保扩面专项行动,健全灵活就业人员和新业态群体参保机制,全年新增企业职工基本养老保险参保7万人以上。立足待遇提标,稳步提高养老保险、失业保险、工伤保险待遇水平,扩大企业年金和个人养老金覆盖范围。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。落实带薪错峰休假政策举措,指导企业合理安排职工休假,助力拉动内需提振消费。立足权

益守护,加强灵活就业、新就业形态劳动者和超龄劳动者权益保障,完善劳动纠纷“一站式”调解。持续开展治理欠薪专项行动,常态化抓好政府国企项目欠薪集中整治,保障农民工工资支付。

三是激活产业发展升级人才“新动能”。紧扣人力资源开发利用工作主线,围绕青年人才引育、专业人才培养、技能人才成长,打造区域性人才集聚新高地。围绕青年人才引育,持续开展在徐高校新生礼包发放、毕业生感知徐州等活动,精心举办“徐州才洽会”、校园招聘活动等引才引智活动,构建“在徐高校+省内跨市+省外重点城市”“线上+线下”三维双线大学生招引新模式,组织进高校活动100场次以上。围绕专业人才培养,实施人才赋能发展行动,完善人才培养、使用、评价、激励机制,深化职称评审改革,发挥好乡土人才队伍“三带”作用,推动人才与产业需求精准对接,全年新增各类人才8万人以上。围绕技能人才成长,实施技工教育强基行动,深化工学一体培养模式,打造高水平技工院校、高技能人才培训基地和大师工作室。积极组织参加各级职业技能竞赛,备战第48届世界技能大赛,力争实现世赛金牌零的突破,为产业转型升级提供技能人才支撑。

奋力谱写美丽徐州建设新篇章

◎市生态环境局

2025年,全市生态环境系统认真贯彻落实市委、市政府决策部署,牢牢把握高质量发展这个首要任务,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,以高水平保护支撑高质量发展取得显著成效。PM_{2.5}浓度改善幅度全省第一,地表水国、省考断面优Ⅲ比例均为有监测记录以来历史最好水平,骆马湖水质稳定达Ⅲ类。高效完成184个省市重大项目审批服务,全年审批项目619个,服务项目投资总额逾千亿元。争取中央和省专项资金3.99亿元,大沙河入选全国美丽河湖优秀案例。今年是“十五五”开局之年,也是美丽徐州建设迈向全方位纵深实践的关键之年,我局将锚定“持续改善环境质量、服务经济提质增效”两大核心目标,重点实施“五项攻坚行动”,以更高站位、更实举措、更优服务,全力护航徐州高质量发展新征程。

一是实施“蓝天提质”攻坚,推动大气治理精准突破。全面推进2家水泥、4家焦化企业全流程超低排放改造,深化“四小行业”综合整治,完成年度治气项目300个以上。强化移动源污染管控,推动重点企业建设智能门禁系统,在重点路段增设遥感监测点位。升级智慧工地监管系统,建立

“发现—交办—整改—核查”线上闭环流程。严格落实烟花爆竹禁放、秸秆禁烧要求,压实网格化责任。

二是实施“碧水巩固”攻坚,推动水环境系统治理。持续推进雨污分流改造,完善乡镇污水收集管网,重点推进低收集率区域提质增效达标区建设。全面完成工业污水与生活污水水质处理,建立健全黑臭水体长效治理体系。全面推进农业面源污染防治。加快京杭运河沿线突出问题整治,开展骆马湖生态缓冲带建设,落实南四湖流域联防联控,力争新一批案例入选全国美丽河湖优秀案例。

三是实施“净土清废”攻坚,推动土壤固废风险管控。加强重点监管单位源头防控,推动污染地块管控修复。强化“一区两场”风险管控,确保国控点位地下水环境质量达到国家考核标准。深入推进“无废城市”建设,拓宽大宗工业固废资源化利用路径,推进生活垃圾焚烧飞灰资源化利用项目落地。持续开展非法倾倒处置固体废物排查整治,健全区域协作和案件协查机制。

四是实施“赋能发展”攻坚,推动绿色低碳转型升级。推进生态环境分区管控体系更新优化,实施“管控单

元+行业细分”,提升绿色发展引导水平。深化规划环评与项目环评联动改革,推进重大项目全周期全链条服务,拓宽人工智能在审批服务、园区管理等方面的应用。深化“润企服务”行动,大力推行正面清单制度,强化非现场监管,进一步压降入企检查频次,持续优化营商环境,努力打造一批环保绩效A级或引领性企业。加大“环基贷”“环保贷”“环保担”等金融工具推广应用,积极争取政策性资金项目。

五是实施“能力跃升”攻坚,推动治理体系现代化。积极推进重点领域法律法规修订,高质量编制“十五五”生态环境保护规划,推动“美丽细胞”建设。优化“1+5”环境监测质量管理体系,深入推进排污单位自动监测监控联网全覆盖,完善“智换屏”监管平台。建立环境犯罪线索即时共享机制,推行生态环境与公安部门“共同出警、检查、取证”联动执法模式。深化“一图两单两卡”制度应用,建立重点河流协同监管“人防+技防”体系。深化“环保铁军先锋营”专项培养工程,组建执法、监测、应急复合型战队。扎实推进环保督察反馈问题整改,确保按序时推进、高质量销号。