

学习周刊

徐州日报 04

2026年3月20日 星期五

责编:刘玉慧 美编:左中
校对:李希斌 统筹:刘玉慧



核心提示

构建覆盖全面、专业高效、便捷可及的民营企业公共法律服务体系，以专业化、数字化手段满足民企在知识产权、涉外、合规等领域的多元需求。

新沂市草桥镇聚焦精密制造、高端纺织、绿色食品三大主导产业，以链式招商壮大集群，以智改数转赋能升级，精准服务保障，夯实产业根基。

贾汪区青山泉镇锚定重振目标，创新“三分法”招商、推行项目全流程专班服务，构建特色产业格局，推动传统工业镇向高质量强镇迈进。

法治是最好的营商环境。在新时代经济高质量发展的背景下，公共法律服务正日益成为推动民营经济转型升级、激发经营主体活力的有力支撑。截至2025年年底，徐州市经营主体总量达151.85万户，其中民营经济主体占比高达96.6%，带动了80%以上的就业，完成了60%左右的新产品开发，创造了60%以上的GDP和税收。当前，徐州民营企业正处于从传统制造向智能制造、从规模扩张向质量提升转型的关键时期，面临着知识产权保护、合规风险防控、融资法律服务等多元化需求。作为区域中心城市，徐州民营企业在跨区域经营、国际化发展等方面也呈现出独特的法律服务需求特征。如何以高水平公共法律服务精准回应这些需求，已成为护航民营经济高质量发展的重要课题。

徐州民营企业公共法律服务政策体系呈现出“省级统筹、市级落实、部门协同”的多层次格局。在省级层面，江苏省相关部门连续六年出台法律服务民营经济高质量发展举措，为全省提供了顶层设计。在市级层面，徐州建立了由市委政法委统筹、各政法部门协同的政策体系，2024年先后推出优化法治化营商环境行动计划、服务加快发展新质生产力“14条措施”、“检察护企”专项行动方案、助企优商“10项措施”、法治护企“六大行动”等，覆盖了经营主体权益保护、社会信用、政务服务、知识产权保护等全领域。同时，徐州在全省率先出台行政执法量基准管理办法，公布涉企违法行为免罚轻罚清单，出台规范行政执法“十不得”，在全国率先推进“执破一体”机制。

在特色创新方面，徐州聚焦全市17条市级优势产业链，组建服务联盟和法律服务团，建立“链法服务平台”并服务链上企业101家。创新构建“前店后厂”服务模式，实现服务功能、流程、评价全闭环。开发“全产业链数字化法律服务数字应用平台”，被评为“江苏数字法治十大年度优秀案例”。构建“1+1+5+N”涉外法律服务体系，依托徐工集团等成立9家海外服务中心，有效保障了企业“走出去”过程中的合法权益。

尽管成效显著，但徐州民营企业公共法律服务的供给与需求匹配仍存在结构性矛盾。相对于超150万户的经营主体总量，已建立的44个服务直通站覆盖面仍有限，对中小微企业、个体工商户的服务有待加强。在应对数字经济、人工智能等新兴产业的法律服务需求时，专业人才相对缺乏。不同地区、机构的服务质量和标准化水平存在差异，偏远地区及物流等流动性较强行业的法律服务可及性仍有不足。

展望未来，随着数字经济发展，企业对数据合规、网络安全等数字化法律服务需求将快速增长；高质量共建“一带一路”走深走实使涉外法律服务需求持续扩大；合规管理将成为常态化需求；知识产权保护需求更加专业化；产业链协同法律服务需求不断增强，需要建立更加完善的产业链法律服务体系。

针对当前徐州民营企业在法律服务中面临的现实困境，需要在现有工作基础上，进一步补齐短板、回应期待，努力构建覆盖全面、专业高效、便捷可及的民营企业公共

以法治之力护航民营经济行稳致远

朱姗姗

专家视点

数字赋能提升服务效率。

六是强化区域协作，服务跨区域发展。深化与周边城市法律服务协作，建立“一地受理、全域联办”工作机制。加强与共建“一带一路”国家和地区的法律服务合作，为企业海外投资、工程承包提供专业法律支持。建立跨区域法律服务人才交流机制，定期组织人才培训、研讨，推动区域整体法律服务水平协同提升。

七是完善保障机制，确保可持续发展。建立稳定的财政投入机制，将民营企业公共法律服务经费纳入各级财政预算并动态调整。加强法律服务队伍建设，对外引进高端人才，对内开展常态化培训，建立激励机制。建立多维度服务质量监督评价机制，引入企业满意度评价，对服务机构实行“星级评定”，倒逼服务质量不断提升，确保公共法律服务体系行稳致远、久久为功。

(作者单位:中共徐州市委党校)

法律服务体系。

一是完善政策体系，强化顶层设计。建议立足徐州民营经济发展的长远需求，研究制定民营企业公共法律服务中长期发展规划，通过建立常态化政策评估与动态调整机制，引入多元主体参与评估反馈，确保政策供给始终与企业需求同频共振。同时，加强与连云港、宿迁、济宁等周边城市政策对接，推动服务标准互认、资源信息共享，构建区域一体化的民营企业法律服务政策体系。

二是扩大服务覆盖面，提升服务可及性。建立健全分层分类的服务供给机制，逐步实现全市规模以上民营企业法律服务全覆盖，不断提升小微企业和个体工商户的覆盖比例。针对中小微企业推出“微服务包”，针对新经济业态组建专项服务小组。升级移动端服务平台，新增“一键预约”“在线咨询”等功能，在工业园区、产业集聚区设立“法律服务驿站”，切实打通法律服务“最后一公里”。

三是提升服务专业化水平，满足多元化需求。在知识产权、涉外法律、合规管理、数字经济等领域定向培育专业服务团队，组建全链条服务团队，开发企业合规体检工具。建立徐州市民营企业法律服务专家库，通过“线上咨询+线下会诊”解决复杂法律难题。加强与中国矿业大学、江苏师范大学等本地高校合作，推动法律服务从“被动响应”向“主动预防”转变。

四是创新服务模式，降低服务成本。推广“法律服务包”定制化模式，为不同发展阶段的企业提供差异化服务产品。扩大政府购买法律服务范围，将小微企业基础法律服务纳入政府购买清单。对科技型、创新型小微企业发放“法律服务消费券”，对企业购买知识产权维权、涉外法律事务等高价专业服务的按比例给予补贴，切实减轻企业经营负担。

五是加强数字化建设，提升服务效能。加快“徐州市全产业链数字化法律服务平台”升级完善，新增智能法律咨询、风险评估、合同审查等功能。推动平台与市场监管、税务、法院等部门数据共享，建立企业法律风险“画像”。探索区块链、人工智能等新技术应用，实现法律文书存证、电子合同签署，开发“语音法律咨询”“法律知识问答机器人”等功能，以

基层之声

链式发展锻造产业新优势

张新

重大项目是稳定经济运行的“压舱石”，特色产业是区域发展的“主引擎”，优质的营商环境则为产业成长提供坚实保障。近年来，新沂市草桥镇紧扣“项目聚势、产业成链、服务加码”的发展思路，推动精密制造、高端纺织、绿色食品三大主导产业齐头并进，规模以上工业企业达38家，在产业转型中迈出坚实步伐。

锚定主导产业，在“链”上精准发力。草桥镇立足产业基础和资源禀赋，将发展重点锁定精密制造、高端纺织等优势领域，绘制产业链图谱，按图索骥精准招商。镇主要领导每季度带队外出招商，围绕产业链条补齐薄弱环节；依托利源机械、尚航船舶等龙头企业开展以商招商，推动本地配套率稳步提升；打好“乡情牌”，吸引本土人才返乡投资。目前，主导产业产值占比超80%，智能制造企业30余家、产值突破10亿元；纺织产业成立产业链联盟，十余家企业抱团发展；绿色食品领域，沂岸花卉、伊利家等省级龙头企业稳步运营，现代农业产业示范园建成投用。一批在谈项目计划总投资超20亿元，为后续发展积蓄强劲动能。

量的积累是基础，质的跃升是关键。草桥镇积极引导传统企业实施智能化改造、数字化转型，让“老树发新芽”。元祥精密制造曾面临订单下滑压力，在政府引导下引入数控加工中心、智能化仓储中心，生产效率提升30%，产品合格率从92%提升至98%，2025年

成功获批省级专精特新企业。江苏沂泽新型材料有限公司建成两条自动化生产线，智能装配式建筑部件全流程由机器完成。两家企业的智能化改造实践，正是草桥镇推动“工业小镇”向“智造强镇”转变的生动缩影。目前，全镇存续期国家高新技术企业达13家、省级专精特新企业10家，核心竞争力与发展后劲不断增强。

营商环境是产业发展的“土壤”，土壤好不好，肥力足不足，直接关系到企业能否扎根成长。草桥镇坚持“环境是第一竞争力、服务是第一吸引力”的鲜明导向，持续强化要素保障。编制工业集聚区建设规划，完善水、电、气等配套设施，建成精密制造产业园、高端纺织产业园、毛豆产业园和宠物电商园，为企业集聚提供优质载体。项目推进中，实施手续代办制、“事事有回应”闭环制，最大限度精简流程、缩短周期。依托“政企同心·沂路同行”恳谈平台、银企对接平台、产业链协作平台，协调解决融资、用工、用地等问题131个。

一企带一链，一链成一片。当前，草桥镇总投资超16.7亿元的13个重点项目相继开工，重点产业聚链成群，制造业家底更加厚实。服务重大项目、发展特色产业、优化营商环境，核心在于“精准”与“务实”。只要坚持链上发力、集群成势，在服务上用尽心用情、精准务实，就能不断夯实制造业基础，为镇域经济高质量发展注入强劲动力。

(作者系新沂市草桥镇党委书记)

重振『苏北工业第一镇』

孙朋朋

重点项目正全力冲刺，确保按期达产。

紧抓徐州打造世界级工程机械产业集群契机，我们立足本土工业底蕴，着力构建“两主两辅”产业格局——以高端装备制造、新材料为主导，以新能源、医食大健康为辅助，走出一条具有青山泉特色的高质量发展之路。工程机械产业依托徐工基础，聚焦核心零部件配套，已建成两大产业园区，集聚企业60余家，形成“引进一个、串联一批、带动一片”的乘数效应。目前，总占地2400亩的徐工供应链产业园已实施一期供地，下一步将全力以赴推动项目早开工、快建设。新材料产业依托资源禀赋，加快产业转型升级；新能源、医食大健康产业稳步推进、蓄势崛起，多元支撑的产业生态正加速形成。

服务企业就是服务发展。我们大力发扬“认真+亲为+深入”的工作作风，在服务经营主体、帮助企业解难题上，高效统筹政府所能与企业所需，精准精细提供优质政务服务，让企业在青山泉投资放心、发展安心、干事顺心。近年来，我们通过盘活低效用地、企业转型升级地块，累计腾退工业用地2000余亩，为优质项目落地留足空间。

“重振‘苏北工业第一镇’”不是一句口号，而是破浪前行、勇立潮头的坚定决心。我们将以只争朝夕的劲头、久久为功的韧劲，持续深耕工程机械配套产业赛道，奋力推动新材料产业再攀新高，前瞻布局新能源与健康产业领域，让这座工业重镇焕发新的时代光彩。

(作者系贾汪区青山泉镇党委书记、镇长)

作为贾汪工业发展的“排头兵”，青山泉镇始终锚定“重振‘苏北工业第一镇’、建设‘强富美高’新青山泉”的奋斗目标，以实干破局、用实绩作答。2024年、2025年连续两年实现工业产值过百亿，在高质量发展征程上迈出坚实步伐。发展从无疑虑，唯实干笃行方能行稳致远。近年来，青山泉镇以更大力度、更实举措提升发展实效，努力在新征程上展现新作为、干出新业绩，全力推动传统工业镇向高质量发展强镇加速迈进。

项目是产业集群的硬支撑。我们坚持“项目为王、招商为要”，实施“三分法”招商模式，通过引导现有企业增资扩产、以企引企延伸链条和瞄准长三角珠三角精准外出招商，形成“三驾马车”齐头并进的招商格局，切实做到深挖存量、做优增量。2025年，招商成果位居全区前列，构建起“建设一批、储备一批、谋划一批”的阶梯式推进模式。今年一季度，7个亿元以上项目稳步推进，顺利实现“开门红”。

项目引进来，关键要落下去、快建设、早达产。我们推行“一个项目一套专班”全流程服务，深入落实重大产业项目全生命周期管理机制，持续强化要素保障、帮助解决实际难题，努力形成更多投资量、实物量、价值量。去年，我们推进福事特液压从建厂到投产仅用8个月，刷新了项目建设的“青山泉速度”。同时，青山泉镇近年来实施的徐工基础、融中实业、福事特液压、舒尔特风力发电等26个市、区重大项目建成投产，今年中蒙新能源、新利源天鹅线和新能源汽车电子泵等