



编者按:近期,省、市两会相继圆满闭幕,为新的一年发展锚定了奋斗目标,擘画了发展蓝图。为深入贯彻落实会议精神,推动全市上下进一步统一思想、凝聚共识、真抓实干,本期《学习周刊》特邀相关领域一线工作者与专家学者,紧扣两会部署的议题,结合各自实践与研究展开阐释思考,为各项工作落地落实、见行见效提供思路参考与实践借鉴。

## 培育首发经济 激活消费潜力

◎司敏

党的二十届四中全会提出:“要大力提振消费”。今年市政府工作报告也强调,持续激活释放消费活力。在这一背景下,积极发展首发经济成为扩大内需、培育新型消费的重要抓手。作为首店经济的内涵拓展与业态升级,首发经济涵盖新产品、新业态、新模式、新技术的首次发布与落地运营,兼具时尚引领、品质赋能、生态集聚的鲜明特征。推动首发经济持续健康发展,离不开经营主体的创新活力,也需要生产、流通、消费等多领域协同发力。应通过制度护航、场景创新、生态构建与服务升级,让首发经济成为激活消费潜力、提升城市能级的重要引擎。

加强顶层制度设计,提供首发政策供给。出台促进首发经济发展的政策措施,明确内涵界定、鼓励对象、支持方式、评价指标等,为首发经济健康有序发展奠定制度基础。一是夯实首发经济政策基础。建立首发经济工作机制,对具有首发潜力的产品、产业和模式进行招商引资或首店引进,强化“知名品牌+首发新品”叠加效应,提升市场先发优势。明确首发经济发展目标、重点任务和保障措施,按照年度引进品牌的市场占有率、创新性、社会责任等方面予以综合评定,对表现突出的首店、首台(套)设备、首发技术、首创服务等授予“首发经济引领性品牌”称号。二是搭建首发经济交流平台。组建首发经济招商团队,遴选重点企业、行业协会代表以及投资促进、科技、商务等部门负责人,赴首发经济先进地区调研学习,在此基础上鼓励探索“模仿+创新”的融合发展模式。积极组织参与国内外重要行业展会、

高端商业论坛等活动,吸引高能级品牌在本地区开展首发经济投资与运营。三是强化首发经济法治保障。探索实行“白名单”管理制度,优化审批流程,对大型新品首发活动试行同一场地同类活动一次许可,对小型活动推行备案管理。出台相关规章,明确界定恶性竞争与正当竞争的界限,杜绝以“首发”为名、行模仿抄袭之实的非创新行为,维护首发经济活动的合法性、规范性与创新性。

创新多元消费场景,实现首发资源集聚。创新升级消费场景,实现差异化布局错位发展,通过品牌共创等方式,因地制宜集聚消费资源,打造具有地方特色的“城市限定”首发项目。一是差异化布局首发资源。建设区域首发示范区和新品首发地标,围绕国际时尚消费、年轻新兴消费、历史文化街区、休闲娱乐生活、国际综合会展等主题功能,推动差异化、错位化发展,加速高端首发资源集聚。二是扶持建设首发品牌。弘扬品牌企业的人文精神,支持本地老字号融入首发体系,融入国潮、动漫文化等新颖文化元素,推动跨区域首发升级,引导其进入旅游热点城市、高端商业综合体、机场免税店等平台。鼓励本土新消费品牌与书店、博物馆等开展联名合作,引导消费者参与“产品首发”共创与“IP首秀”设计,提升本土品牌黏性。三是探索“首发+文旅商”融合模式。将最新的科技力量与首发活动相链接,引入“文旅盲盒”等沉浸式消费场景,运用AR、VR、元宇宙等技术创造全场景、高互动消费体验。尝试公园绿地+商业空间的非标商业项目,集中引入首发创意主理人品

牌,并探索首店+文创、首展+街区的“一刻钟首发圈”。鼓励首发产品与本地非遗技艺联动,在商圈、街区等开设一站式集合店,赋予首发产品独特的城市文化内涵,培育具有地方特色的首发伴手礼品牌。

构筑产业生态体系,激活首发产业联动。首发经济是以新品、首店、研发中心、企业总部等为核心构成的产业生态链。推动首店、新品首发与产业升级深度融合,创造更多首发机遇,构建以首发为特征的产业生态体系。一是增强产业集群首发意识。推动首发经济与本地创新产业集群、未来产业体系深度融合,为首发经济发展注入“首发思维”。在生物医药、新材料、低空经济等重点领域加强产品发布布局,创造首发机会,使创新产业集群与未来产业体系成为首发经济发展的坚实支撑。二是促进首发经济产业联动。鼓励智能装备等领域的链主企业加大研发投入,带动上游零部件供应商提升技术水平,推动中游制造工艺革新,助力下游应用企业提升生产效率 and 产品质量。通过产业链上中下游高效联动,构建覆盖研发、发布、展示、推广、销售等环节的首发经济全链条供应体系。三是拓宽首发产品营销渠道。鼓励首发企业尤其是制造业企业在跨境电商特色平台上开设数字化首店,利用直播间等线上平台开启产品或活动的“云首发”,迅速将首发产品推向市场,并与线下体验同步上新,使用户和产品间形成情感互动,为后续新品的首发积累流量和市场基础。同时,优化通关流程,降低合规成本,提升检验效率与评价精准度。

提升全域服务效能,优化首发营商环境。良好的营商环境是首发经济发展的重要保障。在首发活动策划传播、资源跨领域整合、服务模式创新等方面持续发力,打造便利化、品质化的首发经济服务生态,营造具有国际竞争力的首发经济发展环境。一是加强首发经济宣传推广。依托探店达人等开展互动推介,增强品牌与消费者之间的情感联结,放大示范效应。运用抖音、小红书、B站等新媒体平台开展直播推介,监测分析相关话题动态,面向不同群体实现精准宣传。举办首发经济新模式发布会、新品首发季等活动,吸引优质品牌参与,提升首发经济的辐射力和影响力。二是推动组建首发经济发展联盟。成立由高校、专业律师事务所、专业媒体、咨询机构、品质商业综合体等组成的区域首发经济发展联盟,设立消费趋势研究中心,提供数据支持和战略咨询。鼓励企业与高校、科研机构开展技术研发和创新,促进科技成果迅速转化为首发产品。三是丰富首发服务供给体系。完善部门联席会议机制,推动政策落地闭环管理,对品牌在首店入驻、首展首秀中涉及的知识产权保护、广告设置等事项提供精准、高效服务。加强对交通、餐饮、购物等配套服务的在线监测与评估,推动营商环境“无感监测、以评促优”。着力营造开放包容、鼓励创新的制度环境,为首发经济培育留足发展空间。

(作者系中共徐州市委党校党史党建教研室副主任、副教授,江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心省委党校基地特约研究员)

## 以人口高质量发展支撑徐州现代化建设

◎张慧通

党的二十大报告提出,中国式现代化是人口规模巨大的现代化。党的二十届四中全会强调“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”,并对“促进人口高质量发展”作出专门部署,为统筹人口与经济社会协调发展指明了方向。今年市政府工作报告也提出,“努力让人口服务更普惠”。我们应主动认识、适应、引领人口发展新常态,着力将人口规模优势转化为人力资源优势、创新发展优势,为打造高质量发展强支点、建设现代化区域中心城市提供坚实的人口支撑。

### 稳定人口规模 夯实城市发展基本盘

人口规模是城市能级和可持续发展的基础。近年来,在全国人口总量由增转减大背景下,我市常住人口稳定在900万人以上,展现出较强韧性。站在新起点上,统筹应对少子化、老龄化及结构性流动压力,应加快构筑“本地人才安心扎根、外来人口愿意落户、适龄群体乐于生育”的良性格局。一是深入推进以人为本的新型城镇化。顺应人口向中心城区和县城集聚趋势,以国土空间规划为引领,有序推进农业转移人口市民化,推动人口分布与产业布局、公共服务配置相适应。增强主城区及县城的人口承载力和服务功能,通过培育特色产业扩大就业容量;在乡村振兴中提升农村留守群体服务保障水平,促进城乡人口有序流动,努力实现就地就近稳定就业与舒心生活。二是持续完善人口集聚促进措施。发挥徐州区域中心城市综合优势,将吸引人口与做强产业、做优城市紧密结合,普惠性

降低落户门槛与生活成本,针对性完善就业创业支持与安居服务。进一步完善在外徐州籍人员常态化联系和服务机制,打好“事业牌”“乡情牌”,积极引导其返乡创业、安居养老,促进人口回流。三是积极构建婚育友好支持体系。牢牢把握“十五五”期间我市育龄妇女总量小幅回升的宝贵窗口期,探索建立与经济发展水平相适应的生育补贴、住房支持等政策;大力发展普惠托育服务,扩大优质教育资源供给;加强青年婚恋观、家庭观引导,积极营造尊重生育、支持家庭的社会氛围,推动出生人口规模稳中有升。

### 提高就业占比 汇聚经济繁荣推动力

就业是最大的民生,也是集聚人口、留住人才的根本,应继续坚持经济发展就业导向,推动产业升级与就业扩容提质互促共进。一是积极实施产业带动就业。继续贯彻“工业立市、产业强市”战略,将扩大就业容量、提升就业质量嵌入创新产业集群培育全过程。在招商引资和项目建设中,强化就业贡献评估,既重视高科技高附加值项目,也注重发展就业吸纳能力强的制造业和现代服务业。推动传统产业智能化数字化改造,在提升效率的同时稳定和创造技能型岗位。二是大力培育新经济新业态。积极把握数字经济发展机遇,支持平台经济、共享经济、直播电商等规范健康发展,拓宽灵活就业和自主创业空间。依托区位优势,做大做强现代物流、商贸会展等产业,带动相关领域就业扩张。健全灵活就业人员劳动保障机制,发挥新就业形态“蓄水池”作

用。三是全力做好精准就业促进。把高校毕业生等青年就业摆在重要位置,深化产教融合、校企合作,拓展市场化社会化就业渠道,鼓励更多高校毕业生留徐来徐发展。警惕“机器换人”带来的无就业增长,加强农民工、就业困难人员职业技能培训和精准帮扶,健全跨区域劳务协作机制,努力提升人岗匹配效率。

### 提高人口素质 厚植区域发展竞争力

人口素质决定城市未来,应进一步把提升人力资本放在优先位置,推动人口红利向人才红利转变,为城市可持续发展注入内生动力。一是全面提升全民身心健康水平。深入实施“健康徐州”行动,提升基层医疗卫生服务能力,努力为全体居民提供全生命周期健康管理。完善全民健身公共服务体系,广泛开展全民健身活动,倡导文明健康生活方式。加强妇幼保健能力建设,提升出生人口素质;构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,积极应对人口老龄化。重视心理健康、职业健康,加强相关知识普及与服务供给,夯实人口高质量发展的健康基石。二是持续提升全民科学文化素质。扩大普惠性学前教育资源,深化义务教育集团化办学改革,推动普通高中多样化特色发展。引导在徐高等院校、职业院校紧密对接产业发展需求,优化专业设置,培养应用型技能型人才。实施全民职业技能提升行动,健全终身职业培训制度,建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。三是不断提升全民文明素养。深化群众性精神文明创建,推动形成适应新时代要求的思想观念、

精神风貌和行为规范。加强公共文化服务体系建设,丰富群众精神文化生活,提升人口综合素质。增强市民主人翁意识,结合文旅产业发展热情迎接八方来客,展现徐州开放包容、诚信友善的城市形象。

### 提高保障水平 筑牢民生幸福保障力

完善的公共服务和社会保障体系是民生之基、幸福之源,应坚持尽力而为、量力而行,加快构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障网络。一是健全服务网络。以智慧城市建设为抓手,提升政务服务数字化智能化水平,推动“一网通办”“跨省通办”,推动惠民政策精准推送、直达快享。同时保留完善传统服务方式,助力老年人、残疾人等群体跨越“数字鸿沟”,努力让公共服务更加普惠包容。二是健全保障体系。稳步提高基本养老保险、医疗保险等待遇水平,积极发展企业年金、职业年金,规范发展商业养老保险和健康保险。针对新业态从业人员、灵活就业人员等群体,探索创新参保方式,增强社会保障制度与人口结构转型、劳动力市场变化的适应性。三是健全治理机制。运用大数据、人工智能等技术,构建人口综合管理服务信息平台,实现人口规模、结构、流动等趋势的动态监测与智能分析,为公共服务资源配置、城市精细化管理、社会风险预警提供支撑。推动社会治理重心下移,提升社区(村)服务管理效能,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(作者单位:徐州市政府研究室)

## 强化审计监督 提升治理效能

◎蒋淑惠

审计监督作为党和国家监督体系的重要组成部分,是提升治理能力、推进治理现代化的重要保障。今年市政府工作报告提出,要健全经济责任审计评价指标体系,这为审计工作服务发展大局指明了方向、提出了要求。当前,徐州正处于转型发展的关键时期,改革发展任务艰巨,风险挑战不容忽视。在这一背景下,应深刻认识审计工作在现代化建设中的特殊使命,切实增强责任担当,以高质量审计监督全力护航徐州现代化建设新实践。

深刻认识新时代审计工作的重大意义,切实增强做好审计工作的责任感和使命感。坚持党对审计工作的领导,牢记“国之大者”,准确把握审计工作在护航高质量发展中的特殊价值。审计是保障经济高质量发展的重要手段。作为党和国家监督体系的重要组成部分,审计机关肩负着维护国家经济安全、推进党的自我革命、服务发展大局的重要职责,需要通过强化监督,着力破解深层次体制机制障碍,为经济社会持续健康发展夯实地基。审计是维护社会公平正义的关键环节。审计工作承担着国家财产“看门人”和经济安全“守护者”的职责,既要服务宏观政策落实,又直接

关系人民群众切身利益。在工作中应自觉践行以人民为中心的发展思想,通过全面、专业、客观的审计实践,切实维护社会公平正义,守护好人民群众的获得感、幸福感、安全感。审计是推进党风廉政建设的有效支撑。推动审计监督“如影随形”、全面覆盖,对所有管理使用公共资金、国有资产、国有资源的主体实现监督无死角,形成常态化监督震慑。审计人员应牢固树立责任意识和法治思维,以扎实的专业审查和证据支撑,切实发挥审计在反腐败斗争中的重要作用。

聚焦主责主业提质增效,以高质量审计监督护航徐州现代化建设。新征程上,应立足审计职能定位,系统谋划、精准发力,推动监督效能全面提升。以精准审计护航发展大局。紧扣全市中心工作,加强前瞻性思考、全局性谋划,确保审计工作既贯彻上级精神又契合本地实际。聚焦现代化产业体系、科技自立自强、农业农村现代化、绿色低碳转型、民生保障等重点领域,强化全链条“经济体检”。紧盯关键环节,持续深化研究型审计,深挖体制机制障碍,为高质量发展清障护航。以协同审计凝聚监督合力。深入贯彻党中央关于完善党和国

家监督体系的部署,推动构建“集中统一、全面覆盖、权威高效”的监督体系。健全与纪检、巡察等部门的贯通协同机制,推动信息共享、成果互用、线索互移。创新审计组织方式,统筹资源向中心工作、重点领域聚焦。完善审计成果运用机制,健全问题整改、线索移送、责任追究闭环管理,推动全面提升治理效能。以数字审计赋能监督革新。顺应数字化转型趋势,加强审计大数据平台建设,健全跨部门、跨行业数据共享机制,打造优质审计数据资源库。规范审计数据采集、应用全流程管理,推动审计监督从“人海战术”向“智慧审计”转变。深化人工智能、大数据分析应用,探索建立行业审计方法库和数据模型,实现精准质疑、高效核查,切实激发科技强审核心动能。

牢记忠诚干净担当的政治要求,打造高素质专业化的审计干部队伍。审计干部应坚持为国履职、为民尽责,塑造职业精神,提高专业能力,努力成为经济监督战线上的中坚力量。铸牢忠诚之魂,做绝对可靠的“排头兵”。审计机关首先是政治机关,对党忠诚是首位要求。审计干部要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确

立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保审计工作始终沿着正确的政治方向前进。坚持从政治高度谋划和推动工作,善于透过业务看政治,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,面对问题敢于亮剑、一查到底,坚决维护党和人民的利益。坚守干净之本,做廉洁自律的“规矩人”。时刻保持清醒头脑,牢固树立正确的权力观、政绩观、事业观,做到自身正、自身硬、自身净。严格执行审计“八不准”工作纪律和各项廉政规定,坚决杜绝以权谋私。依法依规履行审计职责,严防审计廉政风险,永葆清正廉洁的政治本色。锤炼担当之能,做业务精湛的“特种兵”。面对新时代审计工作领域广、要求高、专业性强的特点,不断提升“能查、能说、能写”的核心本领。加强对财经、法律、科技、大数据等前沿知识的学习钻研,优化知识结构,深化研究型审计,积极探索创新组织方式与技术方法。坚持实事求是、客观公正的原则,查真相、说真话、报实情,以扎实的专业素养和务实的作风,切实提升审计监督效能。

(作者单位:徐州市审计局)