

# 加快打造苏皖鲁豫省际交界地区医疗高地

## 徐州擘画卫生健康事业发展新蓝图

本报记者 马薇妮 通讯员 谈建荣



1



2



3

强优势领域专科知名度和辐射力。提高公立医院绩效监测整体水平,力争全市三级公立医院国考等级全部达到B以上,A等级医院数量稳步增加。建立市、县、镇三级转诊中心,全力推进县级临床服务、急诊急救五大中心建设,稳步提升县级综合能力水平,市域内转诊率逐步下降,县域内就诊率稳步提升。

调控三级医院发展规模,控制三级公立医院院区数量和床位规模,严格院区建设、托管合作等重大事项请示报告制度。稳定二级医院设置,优化功能,在保障基本医疗卫生服务的基础上,进一步发展儿科、精神卫生、康复护理、安宁疗护等短缺服务。规范民营医院健康发展。

推动徐医附院麻醉科、神经外科,市第一人民

修订徐州市医疗卫生应急物资储备目录,指导各类紧急医学救援基地和各级卫生应急队伍科学合理进行应急物资储备。推进新增紧急医学救援基地建设进度。

落实紧急医学救援分片机制,完善突发事件卫生应急联防联控机制和应急响应机制,提升与应急管理、消防、公安等部门信息互通、资源共享、联合救援的联动合作机制。

持续提升血液安全,鼓励社会力量积极参与无偿献血,促进地区间血液采供平衡。深入落实“血费减免一次都不跑”,推动“电子荣誉证书”“电子三免卡”等惠民服务项目在我市落地落实。

推动急救医疗站点硬件建设,构建省、市、县、乡四级院前医疗急救网络体系。推进急救大数据平台建设,持续优化院前医疗急救服务体系,提升服务效率与质量。

深入开展非法救护车整治工作,规范救护车管理,联合公安、交通、市监等部门严厉打击“黑救护”等违法违规行为,建立长效机制。

策性资金的带动作用,推动医疗机构基础设施建设、医疗设备更新的提档升级。

推动市中心医院集团康复医院新院一期开工建设,推进市口腔医院迁建、市妇幼保健院门诊改扩建项目按照节点计划进行建设。

推进委属单位落实“人工智能+”行动计划,在辅助诊断、影像识别、病历质控、药物研发、院感管理、公共卫生预警等领域拓展AI应用场景。

全面推进“三位一体”智慧医院建设,推动更多三级医院电子病历应用水平达到5级,新增一批医院通过医院信息互联互通标准化成熟度测评。

持续完善数字卫建平台的功能体系与应用能力,全面提升卫生健康行业的精细化监管水平及科学化决策支持能力。

### 关注8 加强医疗质量安全 筑牢优质服务硬实力

医疗质量是医疗服务的基础和生命线,我市将严格落实《医疗质量专项整治行动方案》,实施儿科、产科领域医疗质量安全风险隐患排查专项行动,强化患者安全管理,降低医疗差错与院内感染发生率。

切实执行医疗技术规范与核心制度,提升诊疗同质化水平。健全质量安全评价与监督长效机制,常态化开展质量检查和政策培训。

加强护士队伍建设,深化责任制整体护理服务模式,开展护理质量专项督查及专项培训,有效提高优质护理服务能力。

进一步加强免陪照护服务规范管理,逐步扩大覆盖面,惠及更多患者。进一步深化“彭城家护”平台功能建设,扩大医疗机构覆盖面,推动“互联网+护理服务”提质升级。

加强医院感染管理体系建设,进一步完善市、县两级院感质控中心及医疗机构三级质控网络。

拓展医院巡查广度深度,强化对异常费用、医德医风等问题的专项核查与结果运用,健全医疗机构内部管理制度。

严格执行市卫生健康系统内部控制工作制度,加大《关于进一步加强委属公立医院资金监管的意见(试行)》贯彻执行力度,确保监督制度常态化。建立公立医疗机构内部管理系统与业务系统的互联互通,实现数据共享共用、资源整合。

### 关注9 党建引领发展 凝聚政治引领保障力

市卫生健康委将严格落实“第一议题”学习制度,丰富学习形式,强化对医院领导干部、高层次人才及青年骨干的政治引领,持续提高政治判断力、领悟力、执行力。

加强廉洁文化建设,开展经常性纪律教育和警示教育,筑牢拒腐防变思想防线。强化对重点领域和关键环节的权力制约监督,完善廉政风险防控体系。持之以恒落实中央八项规定精神,大力整治形式主义、官僚主义,培育严谨务实、清正廉洁的行业作风,为卫生健康事业发展提供坚强纪律保障。

强化舆情应急处置,持续做好“两微一端”、门户网站及从业人员管理,加强医疗机构内部网络自媒体管理和引导,进一步规范“三审三校”制度,严防出现“低级红”“高级黑”等现象。

落实重大行政决策、重大行政执法决定法制审核制度,做好拟提请市委市政府印发文件的合法性初审工作。

加大医疗卫生、公共卫生、传染病及职业卫生等重点领域执法力度,围绕群众反映强烈的突出问题,持续开展“蓝盾”系列行动。

深入开展安全生产治本攻坚行动,稳步推进安全生产“六化”建设,持续推进平安医院建设。坚持预防为主、防治结合,妥善化解矛盾纠纷,巩固安全稳定的良好局面。

### 关注1 深化改革创新 强化发展核心推动力

市卫生健康委将坚持公益性导向,落实“两个允许”,深化公立医院薪酬制度改革,充分调动医护人员的积极性,推动实现公立医院高质量发展。

实施健康优先发展战略,因地制宜学习推广三明医改经验,加强医疗、医保、医药改革的整体性、系统性、协同性,形成改革合力。积极争取市政府层面尽快成立公立医院改革协调机制,同步推动“三医”部门领导干部交流任职。

推动与人口发展相适应相匹配的医疗卫生服务体系,充分发挥公立医院引领作用,以紧密型医联体为载体,加快构建以大型公立医院为支撑、县级医院为基础的优质医疗服务网络,带动提升基层特别是乡村医疗服务能力和水平。

深入推进基本药物制度,巩固扩大实施成果,保证各级医疗机构基本药物主导地位,加强补助资金管理。动态优化市短缺药品储备目录与管理,强化监测预警与分级应对,全力保障临床必需药品的稳定供应。

促进创新药规范合理使用,持续强化医疗机构药事管理,加快推进审方中心与县域中心药房的实质化建设与高效运行。加大基层药学人员培训力度,推进居家药学服务。

### 关注2 医院拔尖培峰 提升区域辐射带动力

我市将聚焦区域医疗高地建设,紧抓医疗质量,改善医疗服务,全面提高医院管理水平和医疗服务能力,打造“旗舰型”综合医院与“高精尖”专科医院梯队。

持续推进市第七人民医院打造与北京地坛医院同质化管理的国家区域医疗中心样板,落实“十大中心”功能定位,显著提升传染病综合医疗服务能力。

支持徐医附院建设具有国际视野的现代化区域医学中心,创建麻醉科国家区域医疗中心、建成高水平医院。支持市中心医院“一体多翼”共建东南大学附属徐州市中心医院,建成省级综合性区域医疗中心。

深入实施市第一人民医院深化医疗集团改革,建成可复制、可推广的医改“徐州模式”。推动市肿瘤医院、市妇幼保健院、市儿童医院、市口腔医院、市东方人民医院、徐州仁慈医院等围绕功能定位加强专科能力建设。

制定出台《徐州市市级专科区域医疗中心建设方案》,在全市建成15—20个市级专科区域医疗中心,建设一批专科中心。

加快市康复医院、徐州新健康医院三甲创建步伐,徐州中西医结合医院转设三级中医医院,不断增

### 关注3 基层卫生强网 夯实基层服务辐射力

我市将推动基层医疗服务体系日趋完善,因地制宜开展机构迁建、改(扩)建以及转设、关停,注重服务覆盖。推动村卫生室(社区卫生服务站)机构办公、人员专职、服务公益。

细化基层首诊功能定位,立足初诊、普通常见病、多发病和诊断明确且病情稳定的慢性病患者等需求,强化“多病同防同治”,发挥乡镇卫生院和社区卫生健康中心慢性病健康管理服务枢纽作用和村卫生室(社区卫生服务站)基础性作用。

聚焦基层医疗机构核心管理制度落实,加快区域内高端检查设备共享,加强数据互通共享和业务协同,提升服务同质化。提升基层危重症识别和急救能力,配备必要设备和药品,缩短急救转诊时间。

提升服务感受,做实家庭医生签约服务,探索“个性化签约+家庭医生”签约服务新模式,加快“互联网+签约服务”平台建设。

建强基层卫生人才队伍,持续开展基层卫生人员培训,省培等各类全科、专科人员培训工作。继续协同财政、人社、编办做好基层卫生人才相关保障机制政策推进。

农村区域性医疗卫生中心围绕功能中心建设需要,强化设施设备配置,专病管理区域化、场景集约化。社区医院围绕慢性病预防、康复、护理一体化等功能转型,重点配备相应设施设备。完善居民全生命周期健康画像,支持居民开展自我健康管理。

加快基层智能辅助诊疗应用,构建“三医”协同数据共享,推动跨部门数据共享,促进数据要素合规高效、安全有序互通互联、强化应用。

### 关注4 强化公共卫生 筑牢健康安全防护力

我市将坚持常态化防控和疫情流行期间应急处置相结合,及时规范开展聚集性疫情处置和突发、重点传染病流行病学调查,做好突发传染病和突发公共卫生事件的监测预警和风险评估工作。

继续做好艾滋病、结核病、地方病、慢性病等重大疾病的动态监测、随访管理、宣传教育等工作。完善预防接种单位设置,提升预防接种服务水平,维持高水平的免疫规划疫苗接种率。

推进长效针剂、长处方应用管理,规范落实严重精神障碍患者的诊断、评估、登记报告及随访管理等日常工作。全市在册严重精神障碍患者规范管理率保持在95%以上,规律服药率大于90%,规范面访率稳定在95%以上,体检率大于85%。

有序推进“儿科和精神卫生服务年(2025—2027年)”行动重点任务清单的落地实施,加强科普宣传与心理危机干预队伍建设,规范心理援助热线服务。

紧盯公共卫生、职业卫生等重点领域监管,持续打击非法行医、非法医美等重点领域违法行为。深化“智慧卫监”平台应用,探索利用大数据、人工智能等技术进行风险预警、非现场监管,提升监管精准性和智能化水平。

### 关注5 推动中医药传承创新 彰显中医药特色发展内生力

我市将推进市中医与上海中医药大学附属岳阳中西医结合医院深化合作,打造中医教研管一体化平台,显著提升区域中医医疗服务能力。

大力推进县级中医医院“两专科一中心”建设,培育一批中医特色鲜明、临床疗效显著的专科专病门诊。

推动优质中医药医疗资源下沉,鼓励省、市名老中医在基层中医馆建设名中医工作室,着力培育“小而精、专而强”的中医特色服务和骨干人才,打造“一馆一特色”发展格局。

健全重大疑难疾病中西医结合协作攻关机制,提升重大疾病、慢性病、疑难病症、急危重症及罕见病的中西医结合诊疗能力与临床疗效。积极争创国家中西医协同“旗舰”科室,推动中西医深度融合、优势互补。

积极争创特色制剂、治未病、中医康复、国际中医药等国家级中心建设项目,同步争创省级中医医学中心、区域医疗中心、高水平医院及省级中医重点专科等省级建设项目。

积极推动江苏省中医流派研究院彭城医派分院落地建设,夯实彭城医派学术传承根基。有序开展市级名中医、基层名中医、市级中医质控中心遴选及市级中医重点专科评审工作,持续厚植中医药传承创新发展根基。

推进中医经典病房、中医治未病、中医外治、中医康复、中医护理全科化发展,促进中医药特色诊疗技术在临床各科室全面应用。

大力传承弘扬中医药传统文化,巩固壮大中医药主流舆论阵地。推动中医药文化融入公共文化服务体系,持续开展中医药文化惠民及科普宣传活动,深入推进中医药文化进校园、进社区、进乡村、进家庭,不断提升群众对中医药文化的认知度与认同感。

### 关注6 关爱全民健康 增强民生福祉护佑力

我市将组织开展健康城镇创建工作,落实全国第38个爱卫月宣传活动,普及健康文明生活方式。开展城区各类场所孳生地调查与整治,实施春夏季灭鼠和蚊蝇消杀工作。

积极谋划、全力推动我市生育支持政策体系和激励机制的建立完善,推动落实生育补贴、托育机构运营补贴等支持措施。精准落实计划生育奖励扶助、特别扶助制度,完善普惠托育服务体系。

加强妇幼健康服务体系,打造一批标准化、示范化的早孕关爱服务模式,年内实现提供助产技术服务和人工终止妊娠技术的医疗机构早孕关爱服务全覆盖。

持续加强老年医学科规范化建设,年内全市二级及以上综合医院规范设置老年医学科比例达到80%以上。

推动落实《徐州市医养结合服务城乡统筹发展工作实施方案》,指导基层医疗机构增设长期护理专区,做好安宁疗护服务试点工作。

### 关注7 聚焦人才引育 强化发展支撑保障力

我市将全力做好新一轮高层次卫生人才引进培养和29名重点人才、40名医学青年后备人才的跟踪培养工作,依托“333工程”“双创计划”等人才工程,持续推进柔性引进顶尖临床医学专家团队、卫生顶尖人才、高层次学科带头人,全职引进卫生专业人才,培育全市“卫生人才登峰”团队和临床技术骨干研修。

持续加强与上海中医药大学、东南大学、徐州医科大学等高校战略合作,继续推动与中国药科大学、南京中医药大学签订合作协议,通过设立临床学院、医学中心、研究生培养基地、高水平疾病研究院(所)或重点实验室,提高人才培养质量。

持续扩容护士队伍,增加临床一线护士数量,加大康复、老年、儿科、传染病、精神等紧缺薄弱领域护士培训力度,扩宽护士职业发展路径,完善护士队伍稳定发展的支持政策,加强护理行业宣传。

强力推进卫生健康重大项目建设,充分发挥超长期国债、中央预算内资金、地方政府专项债等政



4

图①:社区卫生服务中心为居民义诊。  
图②:医生为患者诊治。  
图③:社区卫生服务中心医护人员为患者检查。  
图④:基层慢病预防中心医护人员为患者检查。  
本报记者 秦媛 摄

