

锚定“十五五”开局 聚焦高质量发展

——从政府工作报告中看“徐州担当”与“徐州谋划”

本报记者 王春莹 王正喜 郑微 张瑾 李小委 孙亚妮 彭家一 吴一凡

2月3日,江苏省十四届人大五次会议隆重开幕。政府工作报告指出,“十四五”时期是江苏发展历程中极不平凡的五年,全省交出了一份扎实厚重的发展“成绩单”——“经济强”的基础更加巩固、“百姓富”的成果更加丰硕、“环境美”的底色更加厚重、“社会文明程度高”的标识更加鲜明,中国式现代化江苏新实践迈出新的坚实步伐。

在这幅全省奋进的画卷中,徐州作为重要一员,取得了哪些扎实成果,体现了怎样的徐州担当?面向“十五五”,徐州又谋划了哪些新举措?

回顾 十四五

■ 省政府工作报告

苏州实验室获批全面展开建设,紫金山、太湖、钟山、云龙湖等实验室加快建设,牵头建设44家全国重点实验室。

● 徐州担当

2025年,深地科学与工程云龙湖实验室成功获批江苏省实验室,聚焦“深地资源与空间开发”研究方向,系统开展深地能源资源开发、深地空间智能构建、深地空间物质封储、深地空间安全防护等重点研究,扎实推进省重大科技基础设施建设。

实验室新增获批各级纵向科研项目9项,包括国家级项目2项、省级以上项目2项、市级项目5项。同时,获批建设江苏省未来产业(技术)研究院(深地)等平台,荣获江苏省五一劳动奖状、江苏省青年突击队特等奖等荣誉。

目前,实验室正加快推进世界首套深地工程多场耦合动力灾变试验仪入驻云龙湖实验室基地,将成为深地工程动力灾害防治前沿科技策源地。

■ 省政府工作报告

深化“1650”产业体系建设,国家先进制造业集群增至14个,实现设区市全覆盖,制造业高质量发展指数连续5年居全国首位。入选国家领航级智能工厂2家、卓越级智能工厂67家、5G工厂301家。

● 徐州担当

“十四五”以来,徐州市大力实施制造强市行动计划,全力培育壮大“343”创新产业集群,加快推进新型工业化,推动全市工业经济持续向上向好。

徐州市获批国家中小企业数字化转型城市试点,国家高端工程机械制造业创新中心建设通过工信部论证,徐工重型入选全国首批领航级智能工厂名单。丰县电动摩托车、新沂先进硅基材料入选省级中小企业特色产业集群。

全市工业企业共实施“智改数转网联”项目548个,获批卓越级智能工厂2家、先进级智能工厂80家,有力推动制造业智能化、绿色化、融合发展,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系,全力打造区域产业创新中心、智能创新应用高地,奋力建设先进制造业强市。

■ 省政府工作报告

社会消费品零售总额达4.64万亿元,引进首店1809家,文旅、赛事活动推动服务消费提质扩容,“苏超”破圈成为顶流,“跟着苏超游江苏”等品牌活动彰显引流效应。

● 徐州担当

2025年,徐州围绕建设区域消费中心城市目标,创新打造“淮海新消费”消费促进品牌,认真落实消费品以旧换新政策,大力发展首店经济,持续丰富美食、夜经济等消费场景,消费市场保持旺盛活力。

消费品牌持续擦亮。全市上下联动、因地制宜,开展“淮海新消费”等主题活动4100余场。开展“品味徐州”系列餐饮促消费活动,联合徐州铁路开展的“徐州美食万里行”活动获央视等媒体报道。新认定37个品牌为新一批徐州老字号,举办徐州市老字号嘉年华活动,支持老字号创新发展。

■ 省政府工作报告

深入推进“1+3”重点功能区建设,苏皖鲁豫省际交界地区深化协同发展。

● 徐州担当

徐州以中心城市担当推动苏皖鲁豫省际交界地区高质量发展,抓住用好中央区域办出台《行动方案》支持苏皖鲁豫省际交界地区高质量发展的重大机遇,推动四省首次联合印发重点合作事项,编制形成34条省际区域工作要点、63项市际合作事项和65项中心城市任务清单。

在全国同类型地区中率先召开协同发展工作会议,推动“推进苏皖鲁豫省际毗邻地区合作发展”首次列入长三角地区主要城市座谈会工作事项,9个重点事项纳入长三角地区经济协调会年度工作要点。“深入实施‘1+3’重点功能区战略、推动苏皖鲁豫省际交界地区高质量发展”的徐州路径愈发清晰,推动区域合作走深走实,交出了一份沉甸甸的高质量发展答卷。

■ 省政府工作报告

建设高标准农田1739万亩,粮食年产量超760亿斤,建成3000多个宜居宜业和美乡村及820个特色田园乡村。

● 徐州担当

“十四五”以来,全市永久基本农田中已建成高标准农田面积654.4万亩,占比达88.1%、位居全省第二,为粮食生产提供了稳固保障。全市农作物耕种收综合机械化水平超过90%，“农机一响，粮满仓”已成为现实图景。

藏粮于地,亦藏粮于技。徐州深入推进种业振兴行动,成功培育出徐麦、徐薯等一批新品种,苏润种业成为国内辣椒制种领域首家“新三板”挂牌企业,种业自主创新能力不断增强。3个片区获批省级示范,185个行政村获评省级宜居宜业和美乡村,78个省级、133个市级特色田园乡村星罗棋布。沛县微山湖沿线特色田园乡村示范区成为苏北唯一入选全省首批培育试点名单的区域,一幅环境美、产业兴、百姓富的乡村画卷正徐徐展开。

■ 省政府工作报告

江苏健儿在奥运会、亚运会、全运会等重大赛事中成绩优异。

● 徐州担当

2025年,我市全力配合省体育局推进第十五届全运会保障工作,最终实现101名运动员入选江苏代表团(覆盖羽毛球、体操等28个项目),入选人数与参赛小项均创徐州全运参赛纪录。赛事中,徐州健儿共斩获15枚金牌、7枚银牌、17枚铜牌,奖牌数量均居全省前列。依据省运会“奥运全运代入计分”规则,此次全运佳绩为省运会积分奠定坚实基础。在人才输送方面,本周期向省优秀运动队输送83人,位列全省第三,持续巩固“徐州体育人才输送”品牌。

同时,我市着力构建多层次、高水平的赛事体系:计划打造以铁人三项为龙头的国际级赛事,积极申办亚洲铁人三项锦标赛等高水平赛事;打造以武术大赛为龙头的国家级品牌赛事,搭建武术文化交流平台;打造以苏皖鲁豫青少年U系列锦标赛为龙头的区域性赛事,深化区域体育协同发展,推动体育资源共建共享,不断提升徐州体育的影响力和城市活力。

展望 十五五

■ 省政府工作报告

统筹抓好优质企业增资扩产、做强特色优势产业,补短板技术攻关、培育未来产业,建设一批世界级先进制造业集群。提升新型电力装备、新能源、生物医药、高端纺织、船舶海工、工程机械等优势产业集群国际竞争力。

● 徐州谋划

“十五五”时期,我市将坚定不移以构建现代化产业体系夯实中国式现代化徐州新实践的的物质技术基础,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持智能化、绿色化、融合化方向,稳步提升制造业比重,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

巩固优势产业地位。实施传统产业焕新工程,强化产业基础再造和重大技术装备攻关,加快重点产业提质升级。推动工程机械、绿色低碳能源、新材料、现代食品、高端纺织等优势产业锻长板,聚力做强“一号产业”、打造世界级工程机械产业集群,建成全国新型综合能源示范基地、全国重要的现代食品产业基地,进一步增创新材料、高端纺织产业竞争优势。增强新兴产业竞争力。实施产业创新工程,一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级,促进新一代信息技术、医药健康、安全应急等新兴产业集群发展,培育新兴支柱产业。

■ 省政府工作报告

深入推进“1+3”重点功能区建设,提升徐州区域中心城市能级。提升对外开放平台创新引领发展能级,全面建设具有世界聚合力的双向开放枢纽。

● 徐州谋划

徐州将锚定“打造高质量发展强劲支点、建设现代化区域中心城市”主牵引主抓手,聚力抓好“四中心一枢纽”建设,全面提升城市能级和首位度,以“头马”担当推动苏皖鲁豫省际交界地区高质量协同发展。

“十五五”期间,徐州将积极拓展国际合作空间,以开放促改革促发展,构建对外开放新格局。推动观音机场航空一类口岸增强运营能力,开拓国内国际客货运航线。打造“通道+枢纽+网络”体系,服务构建和积极融入“海陆空”立体开放大通道。创新拓展“班列+”模式,高水平建设中欧班列集结中心。推动境外合作园区提质增效,提升徐工巴西工业园发展水平,支持重点企业入驻中阿产业园、柬埔寨西港特区等境外园区。

■ 省政府工作报告

加强基础性、普惠性、兜底性民生建设,提升基本公共服务均衡性、可及性。

● 徐州谋划

展望“十五五”,徐州将深入贯彻落实省政府工作报告部署,以更高标准统筹推进各项民生事业,不断提升基本公共服务的均衡性和可及性。

徐州将围绕产业发展和新质生产力培育,加强新技术培训,开发新职业新岗位,稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业。在教育领域,持续推动义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展。健全社会保障体系,推动社保扩面提质。深化改革医疗卫生服务体系,推进高水平医院和紧密型城市医疗集团建设,强化基层医疗机构运行保障。持续关注“一老一小”,完善生育支持政策和激励措施,稳步推进长期护理保险制度,构建居家、社区、机构协同发展的养老服务体系。

■ 省政府工作报告

优化实施“两新”政策,深入开展提振消费专项行动,培育特色消费,打造首发首店、首秀首展等新场景。

● 徐州谋划

2026年,徐州将以建设区域消费中心城市为牵引,全力以赴提振消费,深入实施消费提振行动,全面启动经济发展“强引擎”。

构筑城市消费新地标。努力建设具有全国知名度的中心商圈,做优做强区域商圈,推动德基广场尽快开业,改造升级一批特色街区。统筹彭城七里业态规划,打造“彭城七里”IP。放大伏羊节影响力,打响“美食徐州”IP。

激发商品消费新活力。擦亮“淮海新消费”品牌,紧盯落实国家“两新”政策,稳住汽车、家电等大宗消费。打通本地产品供销渠道,推动“徐品徐货”上平台、进商超、入连锁。

■ 省政府工作报告

促进全国高校区域技术转移转化中心成果对接,强化高新区和高等院校“双高协同”,新建10家省级概念验证中心、30家标杆孵化器和10家省级制造业中试平台,加快“三首两新”推广应用。

● 徐州谋划

集聚科创资源力量。实施科技招商突破行动和“科小升高”培育计划,招引科创项目500个,入库科技和创新型中小企业2000家,新增高新技术企业650家。推动科技创新和产业创新深度融合,支持龙头企业牵头组建创新联合体,企业研发投入增长10%。构建“实验室+创新中心+研发机构”科创平台矩阵,建成运行云龙湖实验室国家重大科研仪器实验中心,实施高端工程机械国家制造业创新中心二期工程,加快建设省新能源商用车动力及控制系统创新中心。

强化科教融汇赋能。高效运行校地融合发展机制,支持中国矿业大学推进煤基能源碳中和学科突破先导项目建设,江苏师范大学文学院建设二期项目,徐州医科大学创建国家大学科技园。优化高校服务产业发展专项,推进“双高协同”试点,推广“企业出题、高校解题”攻关模式,打通科技成果转化通道。推动职业教育高质量发展,建强省级产教融合实训基地和市级产教联合体。

■ 省政府工作报告

打造更多有影响力的文化IP。

● 徐州谋划

加大文化服务供给。打响“彭城七里”品牌,推进户部巷城隍庙文化街区等项目,塑造城市文化标识。实施地域文明探源工程,抓好徐州古城数字图谱项目和花厅省级考古遗址公园建设。

培育做强文旅产业。着力提升文化产业竞争力,招引集聚动漫、游戏、网络视听等业态,规上文化企业营业收入增长12%。开展旅游项目焕新行动,推进云龙山索道、大洞山景区等改造提升,打造窑湾大运河省级旅游度假区,推进云龙湖5A级景区复核和马陵山5A级景区创建。促进文旅旅深度融合,办好汉文化旅游节、城市足球联赛,丰富冰雪、山地、水上运动等产品供给。

■ 省政府工作报告

要真正“舍得把钱花在人身上”,打造“最懂年轻人”的青年社区,让更多创新创业梦想在江苏找到生长的土壤。实施城乡居民增收计划和稳岗扩容提质行动、职业技能提升培训行动,着力加强新技能培训,积极开发新职业新岗位。

● 徐州谋划

徐州将继续深耕人才发展生态,启动建设科创大走廊,构建“校区一园区一城区”联动机制,打造科技生态融合的创新产业集群高地。优化“彭城英才计划”,落实高层次人才分级服务办法,新增领军人才500名,落地人才创业项目100个。出台青年人才专项支持政策,实施人才房票,引进高校毕业生5万人,建设青年发展型城市。办好创业品牌活动,落实创业补贴政策,支持成功自主创业1.1万人。

徐州将实施重点群体就业赋能计划,优化高校毕业生、退役军人等就业服务,扩大“苏岗贷”“稳岗岗岗贷”支持范围,举办各类招聘活动1000场以上。抓好治理欠薪工作,开展政府补贴性职业技能培训2万人,帮扶困难人员实现就业1万人。加强产业工人队伍建设,实施新时代“彭城工匠”培育行动,培养职称人才和技能人才4.5万人。

