政府工作报告解读

2025 干字当头，拼出奋进画卷

1月21日上午，徐州市第十七届人民代表大会第六次会议隆重开幕，市长沈岭峰代表市人民政府向大会作工作报告。

“经济发展释放更大潜能”“产业发展显现更强支撑”“经营主体进发更多活力”……2025年，徐州锚定高质量建设区域中心城市，干字当头、狠抓落实，在顶压前行中实现向新向优发展，展现出打造支点、勇挑大梁的责任担当，交出了一份扎实厚重、稳步向前的成绩单。

坚实步伐铸刻奋斗征程，昂扬姿态书写崭新篇章。让我们透过政府工作报告中的一组组数据，解码徐州的发展逻辑，聆听这座城市的强劲心跳与澎湃动能。

2025年工作回顾

1 全力巩固向好态势，经济发展释放更大潜能。

地区生产总值增长 5.8%左右（预计，下同）
主要经济指标增速继续高于全国全省
社会消费品零售总额增长 5.5%、居全省首位
“彭城七里”开街运营
旅游总收入增长 10%

2 聚力科技创新赋能，产业发展显现更强支撑。

“343”创新产业集群总规模突破 8000 亿元
其中工程机械“一号产业”增长 18%
云龙湖省实验室揭牌运行
江苏建筑职业技术学院升格为职业本科大学
徐工重型跻身国家首批领航级智能工厂

3 加力改善营商环境，经营主体进发更多活力。

出台优化升级营商环境“40 条”
促进民营经济发展“26 条”
新入选国家制造业单项冠军和专精特新“小巨人”企业 30 家
经营主体总数突破 150 万户

4 大力推进协调发展，城乡环境实现更好改善。

轨道交通 6 号线一期开通运营
东部绕越高速公路建成通车
新增市区供热面积 652 万平方米
新培育省级宜居宜业和美乡村 118 个
市区 $PM_{2.5}$ 平均浓度降幅、优良天数比率提高幅度分别居全省第一位、第二位
国省考断面优Ⅱ比例达到 97.8%

5 倾力抓好社会建设，民生福祉彰显更足成色。

45 件年度民生实事全面完成
民生支出占一般公共预算支出比重达到 81.3%
城镇新增就业 9.5 万人
居民人均可支配收入增长 5%

6 着力提升履职能力，政府建设迈上更高水平。

严格落实“第一议题”制度
高质量办理市人大代表建议 347 件、政协提案 572 件

回眸“十四五”

狠抓落实 向新向优 勇挑大梁
干字当头 顶压前行 打造支点

回望“十四五”，徐州走过了极不寻常、极不平凡的发展历程。面对错综复杂的外部形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，徐州始终保持定力、真抓实干、克难奋进，扎扎实实、踏踏实实推进各项事业发展，中国式现代化徐州新实践迈出稳健步伐。

●综合经济实力跃上新台阶
地区生产总值年均增长 6%
人均地区生产总值突破 11 万元

●中心城市能级实现新提升
高教资源、医疗资源区域领先
高铁枢纽直达全国 296 个城市
区域合作平台达到 104 个

●美丽徐州建设展现新面貌
市区 $PM_{2.5}$ 平均浓度下降 20%
治理采煤沉陷区 8.8 万亩
林木覆盖率保持全省前列

●推进共同富裕迈出新步伐
累计办好 243 件民生实事
城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 30%、40%

●市域社会治理取得新成效
蝉联全国文明城市
全国双拥模范城实现“十连冠”

图①：我市聚力科技创新赋能，因地制宜发展新质生产力。图为江苏高格芯微电子有限公司生产车间。

图②：彭城七里城市更新项目不断推进，“黄楼片区”完成立体化改造。

图③：我市加快建设宜居宜业和美乡村。图为梁堂村的百亩向日葵。

图④：中心商圈不仅构成了城市的商业核心，更深度融入市民的日常生活。

图⑤：中欧班列的运行，有力推动“徐州制造”加速走向全球市场。

展望“十五五”

“十五五”时期全市经济社会发展主要目标

高质量发展取得显著成效，科技创新能力加快提升，深层次改革和高水平开放取得新进展，地区生产总值年均增长5.5%左右，经济总量和综合竞争力迈上新台阶；

人民生活品质稳步提高，城乡区域发展更趋协调，居民收入增长和经济增长同步，基本公共服务均等化水平明显提升；

美丽徐州建设取得更大成效，经济社会发展全面绿色转型步伐显著加快，生态环境质量全面改善；

社会文明程度不断提升，人民群众精神文化生活更加丰富，城市文化软实力进一步增强，市域治理体系和治理能力现代化深入推进，平安徐州、法治徐州建设高水平推进，社会治理总体效能持续增强。

徐州将锚定“打造高质量发展强劲支点、建设现代化区域中心城市”主牵引主抓手，聚力抓好**“四中心一枢纽”建设**，全面提升城市能级和首位度，以“头马”担当推动苏皖鲁豫省际交界地区高质量协同发展。

——加快建设**区域经济中心**，成为引领区域发展的核心增长极。

——加快建设**区域科创中心**，成为全省发展新质生产力的重要实践地。

——加快建设**区域消费中心**，构建高品质消费资源集聚地。

——加快建设**区域文化教育医疗中心**，展现文化强市、旅游名城、教育强市、医疗高地的现实模样。

——加快建设**区域资源要素集结枢纽**，更好打造国内国际双循环重要链接点。

2026 做强支点，扛牢『头马』担当

“全方位扩大有效需求”“加紧培育壮大新动能”“进一步提升中心城市能级”……2026年，立足新阶段、瞄准新坐标，徐州市政府工作报告提出全年工作总体要求和目标任务，为全面推进高质量发展规划清晰路径，鼓舞全市上下同心同德、扎实进取，共同绘就中国式现代化徐州新画卷。

蓝图指引前路，奋斗定义未来。新征程上，让我们紧扣报告中的重点部署与核心词汇，坚持稳中求进、提质增效，扛牢勇挑大梁、多作贡献的责任担当，全力推动各项事业开创新局面、迈上新台阶，实现“十五五”良好开局。

2026年重点工作

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%左右，在实际工作中努力争取更好结果；一般公共预算收入增长 2%；社会消费品零售总额增长 6%左右；进出口总额、实际使用外资稳中提质；全社会研发经费支出增长 10%左右；城镇新增就业 6 万人以上；居民收入增长与经济增长基本同步；节能减排完成省定任务。

实现上述目标，重点做好十个方面工作：

1 全方位扩大有效需求，进一步拓展经济向好势头。

持续激活释放消费潜力。深入实施提振消费专项行动。持续开展“淮海新消费”主题活动。开展“百县千味”地标美食推广等。打造首店集聚区。培育“直播＋产业带”等新模式，打造数字消费创新场景。

积极拓展有效投资空间。优化项目全生命周期服务。实施五大类 61 项城建重点工程，稳定基础设施投资。

推动房地产高质量发展。持续推进房票安置。

促进外贸外资提质稳量。实施外贸企业培育计划。打造工程机械、电动三轮车等跨境电商产业带。

2 构建现代化产业体系，进一步筑牢实体经济根基。

锚定招商引资头版头条。优化招商引资统筹整合工作机制，建强产业、科技、服务业三支专业化招商队伍。瞄准央国企、头部民企、上市企业精准发力，拓展“集群、链主、场景、平台、基金”等多元招商方式。

提高先进制造业竞争力。实施重点产业链高质量发展行动。实施产业创新工程。实施未来产业加速发展工程。

扩容升级生产性服务业。深入推动服务型制造创新发展，促进制造业企业拓展延伸服务环节。高效运行省级概念验证中心。

构筑特色产业园区矩阵。出台加快推进开发园区高质量发展实施意见。提升徐州经开区、徐州高新区综合实力。培育县域特色优势产业。突出“一园一业”。

3 加紧培育壮大新动能，进一步锻造科技创新引擎。

集聚科创资源力量。实施科技招商突破行动和“科小升高”培育计划。支持龙头企业牵头组建创新联合体。构建“实验室＋创新中心＋研发机构”科创平台矩阵。

强化科教融汇赋能。高效运行校地融合发展机制。优化高校服务产业发展专项，打通科技成果转化通道。推动职业教育高质量发展。

深耕人才发展生态。启动建设科创大走廊，构建“校区—园区—城区”联动机制。优化“彭城英才计划”，落实高层次人才分级服务办法。出台青年人才专项支持政策，建设青年发展型城市。实施新时代“彭城工匠”培育行动。

提速数字经济发展。实施数字经济核心产业加速行动。开展“人工智能＋”行动和新一轮智改数转网联行动。

4 持续推进深层次改革，进一步营造优质发展环境。

攻坚重点改革。实施新一轮国资国企改革。推进公共数据授权运营。优化市区财政管理体制。

打造营商品牌。服务和融入全国统一大市场建设。加快“企业之家”实体化运行。放大“高效办成一件事”综合改革效应。建设企业家友好型城市。

建强企业梯队。推进“强企壮企”行动。实施新一轮“鹏程计划”。梯度培育创新型企业。

5 深入推动内涵式发展，进一步提升中心城市能级。

优化城市宜居品质。大力推进城市更新。开展城市管理精细化三年行动。

增强集聚辐射功能。实施中心商圈专项规划方案。促进演艺经济、赛事经济、会展经济多业态融合，打造工程机械展等专业展会品牌。完善“3+8+N”物流枢纽体系。

促进区域协同发展。推进以县城为重要载体的城镇化建设。完善苏皖鲁豫省际交界地区协调会商机制。全面融入长三角一体化发展战略。

6 高水平建设农业强市，进一步推进乡村全面振兴。

构建现代农业产业体系。扛牢粮食安全政治责任。加快“5+N”农业全产业链建设。实施现代食品产业高质量发展行动。

建设宜居宜业和美乡村。深化片区化组团式建设，健全乡村建设长效管护机制。高质量打造黄河故道生态富民廊道和五环路都市农业产业带。

有效拓宽农民增收渠道。发展壮大新型农村集体经济。加强外出务工服务保障和返乡就业创业扶持。深化拓展“新农人”培育计划。建设农副产品直播电商基地，打造高品质民宿集聚区和乡村旅游重点村。

7 厚植城市文化软实力，进一步打造区域文化中心。

塑造城市人文精神。弘扬和践行社会主义核心价值观，推动理想信念教育常态化制度化。深化文明城市建设，培育弘扬徐州城市精神。

加大文化服务供给。打响“彭城七里”品牌，塑造城市文化标识。实施地域文明探源工程。加快构建“15 分钟城乡品质文化服务圈”。办好“家门口”看大展、赏好戏活动。打造“一县一品”特色体育品牌项目。

培优育强文旅产业。着力提升文化产业竞争力。开展旅游项目焕新行动。促进文商旅体深度融合。

8 聚焦建设美丽徐州，进一步加快全面绿色转型。

纵深推进污染防治。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。扎实开展空气质量持续改善行动。确保国省考断面水质稳定达标。持续深化“无废城市”建设。

守护生态环境本底。加快编制各类自然保护地规划。全面完成国家和省级山水工程项目建设。稳步实施国土绿化。

积蓄绿色发展动能。实施制造业绿色化改造和能效提升工程。深化新型能源体系建设。

9 注重增强群众幸福感，进一步提高人民生活品质。

努力让群众就业更充分。实施重点群体就业赋能计划。升级“徐州就业”公共服务平台。办好“创业徐州”品牌活动。

努力让优质教育更均衡。开展适应人口变化的基础教育资源调配机制改革。实施基础教育扩优提质行动。

努力让医疗供给更可及。开展医院巩峰提质行动。实施医疗卫生强基工程，推进紧密型医联体和县域医共体建设。

努力让社会保障更厚实。扩大新就业形态人员职业伤害保障试点。健全殡葬全链条监管和服务体系。

努力让人口服务更普惠。注重投资于人，完善全生命周期人口服务体系。

10 更好统筹发展和安全，进一步守牢安全稳定底线。

突出抓好安全生产。推进安全生产“六化”建设。深入实施智慧交通一期工程，深化农村道路交通安全整治。

提高社会治理效能。加快镇（街道）综治中心建设。深化“彭城议事·在一起”基层民主协商。

防范化解风险隐患。兜牢基层“三保”底线。加强食品药品安全全链条监管。

本报记者 李莎莎 实习生 吕云会 李涛 于阅章 整理
本报记者 齐浩 通讯员 张树宇 李传新 仇雪 摄

徐州报业传媒集团媒体集群:徐州日报 彭城晚报 都市晨报 汉风号客户端 中国徐州网 徐州发布 户外传播平台 官方微博矩阵 微信公众平台 六磅视频 豹子视频 社址:云龙区富春路 8 号 邮编:221018 徐工商广字第 030003 号
新闻职业道德监督电话:85600213 总值班室:85690460 广告热线:85690469 发行热线:85690141 全年定价:568 元 零售每份:1.80 元 集团法律顾问:江苏典锐律师事务所 85857339 徐州报业传媒集团印务中心承印(徐州市鼓楼区金桥路19号):87799237