

牢记嘱托担使命 实干笃行促发展

——徐州市人大常委会 2025 年工作综述

本报记者 郑玉倩 通讯员 张伟 姜寒志

岁序更新，华章日新。2025 年，是“十四五”规划圆满收官的决胜之年，是徐州高质量发展蹄疾步稳的奋进之年。在市委的坚强领导下，徐州市人大常委会始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的二十大精神，深入贯彻党的二十届二十届历次全会精神，锚定“四个机关”建设定位，把牢政治方向、紧扣中心大局、践行初心使命，以高质量立法护航发展，以精准化监督助推落实，以高水平履职践行全过程人民民主，在打造高质量发展强劲支点、建设现代化区域中心城市的征程上，书写了一份彰显人大担当、饱含民生温度的优异答卷。

把准思想航向 筑牢政治忠诚

始终把党的领导贯穿人大工作全过程各方面，是人大工作的根本政治保证。2025 年 10 月，党的二十届四中全会的春风，如同强劲有力的时代号角，吹拂着神州大地，激荡起奋进新征程的磅礴力量。在这充满生机与活力的氛围中，市人大常委会会议室内座无虚席，党组理论学习中心组学习会正在热烈进行，与会人员围绕全会精神展开深入研讨；机关党员活动日，青年干部们正逐字逐句研读全会文件，结合岗位职责畅谈心得体会；基层立法联系点的议事厅内，人大代表与群众围坐一堂，把全会关于民主法治建设的要求转化为一一条条接地气、有温度的意见建议。市人大常委会坚持以理论武装凝心铸魂，严格落实“第一议题”制度，以全会精神为引领深化思想淬炼，在原原本本研读中把握核心要义，在对标对表践行中明晰实践路径，在联系实际落实中强化使命担当。

思想之光照亮前行之路。市人大常委会深学细悟习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，及时跟进学习总书记最新重要讲话和重要指示批示精神，引导全体人大干部和代表深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

理论学习的成效，要转化为紧跟部署的自觉行动。市人大常委会始终紧跟市委决策部署，严格执行重大事项请示报告制度，全年就立法计划制定、履职要点确定等 12 项重点工作提请市委研究决定，让人大工作始终与市委同心同向、同频共振。

履职担当的落脚点，在于让权力始终为民所用。市人大常委会创新开展履职评议，对选举任命的国家机关工作人员开展常态化专项监督，这既是宪法法律赋予人

大的重要职权，也是确保权力始终用来为人民服务的保障，更能推动国家机关工作人员依法履职、勤勉尽责，让宪法法律赋予的权力始终在阳光下运行。

坚持良法善治 护航改革发展

良法善治，立法先行。立法调研座谈会上，人大代表、专家学者、企业代表、基层群众各抒己见，为《徐州市数据条例》的制定建言献策；消防救援一线的研究现场，人大代表与消防队员们深入交流，为全国首部消防救援领域地方性法规打磨细节；社区议事角里，居民们围坐一起，热议《徐州市集中供热条例》修订的民生关切点……市人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，以“小切口”立法破解发展难题，以高质量立法护航民生福祉，全年制定和修改地方性法规 9 件，废止 7 件，让法治成为徐州高质量发展的最硬内核。

——聚焦改革发展所需，出台《徐州市消防救援条例》，明确消防救援责任划分、应急联动机制，填补了全国该领域地方立法空白；制定《徐州市数据条例》，划定数据权益保护、数据安全保障的法治边界，为数据要素赋能新质生产力发展筑牢制度根基。

——聚焦民生关切所盼，修订《徐州市集中供热条例》，推动全市新增供热小区 130 个、惠及居民 23.2 万户，让冬日暖阳沁润千家万户；修订《徐州市出租汽车客运条例》，回应市民多样化出行需求，让城市出行更具温度与便捷度。

——聚焦机制完善所向，加强基层立法联系点内涵建设，常态化落实立法建议采纳反馈机制，邀请 43 位常委会委员挂钩联系法规项目，让立法过程成为汇聚民智、凝聚民心的过程；严格执行规范性文件备案审查制度，全年审查文件 15 个，做到“有件必备、有备必审、有错必纠”，切实维护国家法治统一。

这一年，立法更接“地气”，群众的一个个“金点子”变成法规的“好条款”；这一年，立法更具“底气”，精准立法破解了发展的堵点难点；这一年，立法更有“热气”，以民生立法回应群众急难愁盼，让法治的阳光照亮城市发展的每一个角落。

强化精准监督 服务中心大局

监督是人大的法定职责，更是推动工作落实的关键抓手。

彭城七里的街巷里，人大代表们边走边看，详细询问商户经营状况，为工商联

融合发展把脉问诊；集中供热的换热站旁，监督检查组实地查看设备运行情况，倾听居民对供暖质量的意见建议；积水点治理的施工现场，代表们紧盯工程进度，督促相关部门加快推进改造工程。市人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督，聚焦经济发展、民生福祉、生态环保等重点领域，打出一套监督“组合拳”，让人大监督长出“牙齿”、彰显威力。

围绕经济高质量发展，听取审议“十四五”规划执行和“十五五”规划编制情况报告，专题视察实体经济与数字经济深度融合、低空经济高质量发展等工作，提出推动新质生产力发展的针对性建议；连续三年聚焦彭城七里建设运营，开展专题调研并提出 34 条具体建议，助力打造徐州文旅消费新地标。

围绕民生福祉改善，深化民生实事项目代表票决制，全程跟踪监督 36 项民生实事落地见效；连续三年监督市区积水点治理，推动防汛排涝能力显著提升；检查《徐州市学前教育管理条例》实施情况，调研长护险居家照护服务工作，让优质医疗、教育资源惠及更多群众；开展《乳品质量安全监督管理条例》执法检查，守牢群众“舌尖上的安全”。

围绕生态环境保护，听取审议环境状况和“无废城市”建设情况报告；深化纪检监察监督与人大监督联动，围绕殡葬领域、学生营养餐问题开展专项监督，以有力监督守护绿水青山、护航公平正义。

这一年，市人大常委会把监督的“放大镜”聚焦发展大局，让政策落地更有力度，把监督的“聚光灯”照亮民生实事，让群众生活更有温度，把监督的“探照灯”投向生态环保，让城市发展更有质感，以精准监督推动各项工作落到实处、取得实效。

厚植为民情怀 增进百姓福祉

人大代表是人民群众的“代言人”，是全过程人民民主的“践行者”。田间地头，代表们与农户促膝长谈，收集乡村振兴的意见建议；“民意直通车”里，代表们认真记录群众诉求，现场协调解决民生难题；产业园代表工作站外，企业家代表们齐聚一堂，为产业发展建言献策。市人大常委会始终把代表工作摆在突出位置，搭平台、建机制、强保障，让代表履职更有底气、更具活力。

建强履职阵地，全市建成 1485 个全过程人民民主实践中心和站点，推动代表与群众零距离接触；依托 20 个经济运行观察点和 30 个社会事务观察点，组织代表下沉一线调研，形成多篇高质量报

告为决策提供参考。

激发履职活力，组织 220 名代表和人大干部开展业务培训，提升履职能力；深化“两个联系”制度，落实常委会组成人员与 350 余名基层代表固定联系机制；组织开展“人大代表为‘十五五’规划献良策”活动，收集建议 530 余条，80% 以上被纳入规划参考；发动 1800 余名五级代表参与“当好基层‘头雁’、推进乡村产业发展”活动，推动一批乡村产业项目落地生根。

提升建议办理质效，创新出台代表建议全链条工作机制，推行市领导领办督办重点建议制度，带动 377 件代表议案建议全部按时办结，让代表“好声音”转化为惠及民生的“实举措”。

这一年，代表履职的“舞台”更广阔，打通联系群众的“最后一公里”；这一年，代表建言的“渠道”更畅通，把群众心声转化为发展良策；这一年，代表建议的“落地”更高效，用实际行动兑现为民承诺，让全过程人民民主在徐州大地开花结果。

锤炼过硬作风 提高履职效能

“人大讲堂”的活动中，市人大常委会工委负责人、专家学者的精彩授课让人大干部们受益匪浅；调研走访的路上，机关干部们深入基层，听民声、察民情；廉政警示教育的现场，全体人员认真学习，筑牢拒腐防变的思想防线。市人大常委会坚持以政治建设为统领，全面加强自身建设，锤炼过硬作风，锻造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、勤勉尽责、作风正派、纪律严明、敢于担当、清正廉洁、求真务实、敢于斗争、善于斗争、具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍。

这一年，市人大常委会以勤学赋能强本领，推动人大干部队伍的素质素养与履职能力同步提升；以制度建设固根本，让人大各项工作在规范有序的轨道上高效运转；以优良作风树形象，锤炼出一支忠诚干净担当的干部队伍，为依法履职夯实了坚实可靠的队伍根基。

潮涌淮海催奋进，风起彭城谱新篇。2025 年是“十五五”开局之年，市人大常委会将始终锚定使命航向，依法履职、主动作为，深入践行全过程人民民主，在服务大局中展现新担当，在为民履职中实现新作为，为打造高质量发展强劲支点、建设现代化区域中心城市，奋力谱写“强富美高”新徐州现代化建新篇章贡献人大智慧和力量。

——聚焦共富共富转型，更实举措提升功能品质。牢牢把住城市内涵式发展主线，全面提升规划、建设、治理、经营水平，加快建设现代化中等城市。

九个月“相互带货”超三千万 ——看这个商会如何玩转“利他经济学”

本报记者 王正喜

在市场竞争日趋激烈的今天，单打独斗的发展模式已难以应对复杂多变的经济环境。在徐州，有一家商会探索出了一条“利他共生、抱团共赢”的新路径——徐州市农业产业化龙头企业商会通过创建“农业龙头融合汇”平台，短短 9 个月内会员间相互带货金额突破 3000 万元，不仅帮助企业逆势增长，更构建起一个资源共享、价值共创的发展共同体。

2025 年 4 月，徐州市农业产业化龙头企业商会启动“龙头联盟共同体”平台，标志着商会发展进入深度融合新阶段。随着“农业龙头融合汇”创新平台的上线，商会搭建起一个内部资源优先匹配、外部需求协同响应的机制。平台通过信息共享，打破了企业间的“信息孤岛”，让会员企业的产品、渠道、客户资源得以高效流转。徐州市水清湖商贸有限公司总经理刘园园深有感触：“正是商会会员之间的相互支持、相互带货，让我们公司在去年实现了一年翻倍的增长。”

这样的案例并非个别。在“融合

汇”平台上，一次融合活动 96 分钟销售额突破 26 万元，40 天突破百万元，彰显出平台强大的经济活力与会员间的信任凝聚力。截至 2025 年 12 月底，平台累计实现连带带货 3000 余万元，这个数字不仅体现了商业价值，更彰显了“利他思维”下产生的乘法效应。

“融合汇”秉持的“利他共生、融合共创”理念，正在重塑商会会员间的合作模式。这一平台不只是简单的销售渠道共享，更是构建了一个从生产到销售、从技术到市场、从资金到人才的全方位资源共享生态。

商会内部形成了“你中有我、我中有你”的深度融合格局。龙头企业带动中小企业，加工企业对接原料基地，生产企业链接销售网络，形成了一个良性循环的产业生态圈。这种模式下，每个企业的成功都与其他企业的发展紧密相连，实现了一荣俱荣。“利他”是一种可操作、可量化的发展策略，通过构建资源共享平台，建立信任机制，企业间能够打破零和博弈的思维定式，创造出“1+1>2”的合作效益。

凝聚“争当县域发展‘领头雁’、工业经济‘排头兵’”强大力量

（上接 01 版）“十五五”时期，邳州将围绕徐州市委赋予的“争当县域发展‘领头雁’、工业经济‘排头兵’”目标定位，把建设“区域高质量发展先行市、现代化产业强市、大运河畔宜居宜业幸福城市”作为主牵引、主抓手，聚焦产业发展、乡村振兴、社会治理“三条主线”工作，奋力走出一条符合发展规律、体现邳州特色、服务发展全局的现代化建设之路。

五年看头年，起步最关键。为确保“十五五”开好局、起好步，邳州《政府工作报告》提出今年将着力抓好六个方面工作：

——聚焦提质扩量增效，更大力度抓好产业发展。坚持以发展新质生产力为引领，以智能化、绿色化、融合化方向，推动先进制造业与现代服务业深度融合、一体提升，加快构建“3+3+X”现代化产业体系。

——聚焦壮大发展动能，更深层次攻坚改革创新。坚持改革推动、开放带动、创新驱动，持续激发活力、增强动能，打好深化改革“组合拳”，构建对外开放“新高地”，锻造产创融合“强磁场”。

——聚焦城市内涵式发展，更优理念提升功能品质。牢牢把住城市内涵式发展主线，全面提升规划、建设、治理、经营水平，加快建设现代化中等城市。

——聚焦共富共富转型，更实举措提升功能品质。牢牢把住城市内涵式发展主线，全面提升规划、建设、治理、经营水平，加快建设现代化中等城市。

共识在凝聚，信心在升腾。代表委员们一致表示，要把宏伟蓝图转化为实际行动，把会议精神践行于为民履职之中，在全面推进中国式现代化邳州新实践的征程上展现新作为、书写新答卷。

“工作报告中提出构建‘3+3+X’现代化产业体系、推动先进制造业与现代服务业深度融合，这完全符合发展新质生产力的方向，让我们看到了邳州产业升级的清晰路径，也更加坚定了企业创新发展的决心。”人大代表刘陆的话语里，充满对未来的憧憬。

乡村振兴是关乎民生与发展的时代课题。人大代表李军感触颇深：“报告紧紧围绕促进‘两个增收’谋划乡村振兴、特色产业、和美乡村等部署切中关键，实在具体，为我们基层工作指明了着力点。”他表示，将带领全村深耕特色产业，力争今年村集体可支配收入突破 65 万元，让乡村振兴的成色更足、基础更牢。

从城市建设到生态保护，从发展提质到民生改善，一项项务实举措、一个个具体目标，让代表委员们履职的方向更明、肩上的责任更实。

政协委员李晓莉结合自身工作谈到：“我将把两会精神融入城市管理日常，紧扣邳州发展定位，持续优化智慧治理模式，推动城市运行更高效、环境更宜居，让市民感受到实实在在的治理成效。”

文化是城市的灵魂。政协委员李传玉表示：“报告在总结成绩的同时，也对新征程上的文化使命提出了新要求。作为一名文化工作者政协委员，我将自觉担当推动文化繁荣的责任，让传统文化以更富创意的方式活化传承，用高质量的文化供给滋养群众精神家园。”

一句句肺腑之言，一次次真情流露，汇聚成同心同向、奋发进取的磅礴力量。

行动是最响亮的宣言，落实是最有力的担当。

新的一年，恰逢农历马年。邳州千群将以龙马精神、逢马加鞭的干劲，以攻坚克难的锐气、勇于开拓的胆气、善作善成的底气，紧抓每一天，做实每件事，广泛凝聚“争当县域发展‘领头雁’、工业经济‘排头兵’”的强劲合力，奋力谱写“强富美高”新邳州现代化建新篇章。

任何一条数据的误差，都可能导致整批包裹延误，甚至让快递包裹“迷路”。

装车垛口区域，装车网络格来到到乌鲁木齐装车垛口，使用手持扫描枪对快递包裹进行抽检。AI 摄像头正对装车过程进行监视，对违规行为发出预警提示。而卸车网络格则根据接发员指令科学调度，让每一辆车都能精准快速对接指定垛口，有序完成卸车、装车作业。

苏皖鲁豫省际交界区域车流密集、路网繁杂，如何平衡不同地区、不同车次的作业优先级，避免垛口拥堵，考验着现场管控人员的统筹能力。而质量把控更是容不得半点马虎。小件集包、卸车车辆信息，配发发运路向车辆信息。“屏幕上的每一个数据，都连着一个等待收件的人。”朱信亮说，“我们的工作，就是给每一件快递包裹精准‘导航’。”

一夜之间，上百辆车的信息在此交汇。信息接发员要完成 100 多辆到车信息的接收核验，还要依据全国各条路向，精准规划近 100 趟发运车次的信息配

基层人大代表的“三本账”

——访市人大代表、贾汪区江庄镇党委书记王广东

本报记者 郑玉倩

清晨的江庄镇，晨雾还未完全散去，王广东的身影已出现在田间地头。作为市人大代表，贾汪区江庄镇党委书记，他随身携带的笔记本格外引人注目——那是他记录调研账、发展账、民生账的“法宝”。

调研账——用脚步丈量民情。“光伏板安装有没有遇到困难？”在走访分布式光伏项目时，王广东总爱这样问。2022 年当选人大代表后，他立即投入调研，针对分布式光伏发展瓶颈，带队走访十余个乡镇、部门和相关企业。厚厚的调研笔记记录着每个细节，从农户的担忧到企业的诉求，从政策瓶颈到技术难题，他都一一记下。最终形成的建议报告推动了我市相关文件的出台。3 年来，180 余次调研、240 余个问题得到解决，这本调研账越记越厚，越记越实。

发展账——用实干推动振兴。在江庄镇的会议室里，王广东正在与相关部门沟通建议办理情况。他提出的 4 项建议都得到了积极回应，其中关于“两带两圈多点”区域节点建设的建议，让紫庄镇草莓蔬菜大棚规模不断扩大，江庄镇的甘薯产业园二期顺利开工，五环路沿线环境整治后焕然一新。这些变化，让当地百姓真切感受到人大代表的作为。2024 年，江庄镇工业产值突破 88 亿元。在乡村振兴方面，他创新“村集

体+合作社+农户”模式，全镇 11 个行政村集体经营性收入同比增长 18.2%。人居环境整治让 34 个自然村换了新颜，24 项民生实事项目让群众生活更便利。

民生账——用初心温暖民心。“就业是最大的民生。”王广东始终把这句话挂在嘴边。“家门口就业”是他特别关注的项目。他提出的就业建议催生了 39 个“家门口”就业平台，为 620 余名群众提供了就近就业机会。在江庄街改造现场，他仔细查看工程进度；在新建的就业车间，他与工人亲切交谈。这些场景，构成了他日常工作的真实写照。从江庄街改造升级到共产桥重建工程，从江庄卫生院门口道路维护修缮到中小学门口道路硬化，每一项民生实事都记录在这本民生账里，每一项都关乎群众的获得感、幸福感。

三本账，一颗心。作为乡镇党委主要负责人，王广东把人大工作放在重要位置。他支持建设“码上找代表”平台，让群众诉求随时可提；他推动全过程人民民主实践，让民主真正融入百姓生活。

“人大代表就要为群众办实事。”王广东用行动践行着初心。这三本账，记录着他的调研足迹和民生情怀。在乡村振兴的新征程上，他将继续书写着履职为民的精彩篇章。

“企业价值不仅在于于经济效益，更在于推动行业进步与社会发展。”市政协委员、徐州华恒机器人系统有限公司总经理王新生说。他既是深耕制造业的实干家，又是心系城市发展的建言者，在推动企业成长与履行委员职责中展现出新时代企业家风采。

王新生带领的徐州华恒机器人系统有限公司，是国家火炬计划重点高新技术企业，以“专精特新”技术破解行业难题，推动传统制造业向智能化、高效化转型。华恒机器人自主研发的“叉车门架机器人焊接生产线”“专用车罐体数字化生产线”“管模机器人焊接生产线”等成果，填补了国内空白，达到国际先进水平。特别是在高端焊接领域，企业攻克了大型结构件焊接变形控制难题，通过“智能焊接机器人多层多通道路径规划算法”关键技术，实现了金属厚板的智能自主焊接，效率提升 30% 以上。

企业研发投入持续加码，近两年来研发投入近 4000 万元，技术人员占比超 30%。通过与东南大学、中国矿业大学等高校开展合作，华恒构建了产学研深度融合的创新体系，为企业技术迭代注入强劲动力。同时，华恒为国内众多工厂提供了智能化生产方案，在工程机械行业保持显著的行业优势，参与多个智

以「智造」之力扎根徐州

本报记者 闫琦

能工厂、灯塔工厂的项目建设。截至 2025 年，华恒累计提供 2000 余套智能制造装备，推动传统企业“机器人”转型，助力生产效率提升 40% 以上。

作为市政协委员，王新生始终将企业发展与城市经济转型紧密结合。他提出“做强产业链供应链，提升创新链价值链”的建议，呼吁加大研发投入、强化核心技术攻关，推动机器人技术向装配、打磨等复杂加工领域延伸。这一建议带动全市机器人产业规模年均增长 15%。在调研中，王新生发现中小制造企业面临数字化改造“不敢转、不会转”的困境，通过“智改数转”公益专项行动，组织华恒技术团队为 30 余家中小企业提供免费技术咨询。企业开发的“数字工厂管理系统”从数字看板向“孪生影像”升级，为客户打造符合“新质生产力”需求的未来工厂。

从技术攻坚到产业赋能，从企业领航到履职为民，王新生以科技创新为笔，以责任担当为墨，书写了一名政协委员时代风采。“未来，将继续以‘智造’之力扎根徐州，结合产业布局为地方企业提供更优的产业升级方案，更多智能化的生产设备，培养更多技术型人才，为徐州高质量发展注入澎湃动能。”王新生说。