

# 辉煌“十四五” “徐”写新篇章 徐州“十四五”发展成就巡礼

## 在转型中突破 在奋进中超越

——「十四五」高质量发展的鼓楼答卷

本报记者 吴云



“十四五”圆满收官，华章铸就；“十五五”恢弘启幕，征程再扬。驻足徐州鼓楼这片雕刻工业脊梁、澎湃现代活力的热土，高质量发展壮阔图景正于时代潮头徐徐铺展。回望过去五年，鼓楼锚定“四区”同建战略抓手，在产业升级中勇破转型壁垒，在城乡建设中绘就宜居画卷，在民生改善中厚植幸福根基，在社会治理中激活基层动能，用五年深耕实干的笃定实践，奋力书写中国式现代化区域实践的鼓楼答卷。



龟山景区成为游客打卡热门目的地。



“科技赋能城市服务”路演，无人机在清洗楼宇。

▼中心商圈腾居舍第二大核心商圈。

### 产业跃迁 从工业厂区到创新走廊

不久前，经过初审、形式审查、专家评审及公示等一系列严格规范的程序，江苏海康博瑞电子有限公司RFID智能标签及设备一体化系统重点实验室被列入市重点实验室建设项目名单。该实验室研发的低成本、高性能的RFID无源温度芯片，可在-40℃至125℃的宽温域内稳定工作，打破了海外技术壁垒，已进入产业化应用阶段。

作为行业领先的RFID和物联网技术解决方案供应商，位于鼓楼区半导体产业园的海康博瑞2022年10月投产，目前全球标签供应战略合作客户500+，应用解决方案使用客户累计100+，业务覆盖全球30多个国家和地区，各类标签年产能达8亿枚。2024年获评江苏省“四星”级上云企业，并通过省级“专精特新”企业认定。

产业发展，生态为要。鼓楼区深耕产业生态构建，积极搭建交流协作、共促发展的广阔平台，为辖区智能企业赋能。去年9月28日，2025徐州第九届人工智能大会在鼓楼区举办，众多人工智能领域专家、企业家及商会代表汇聚一堂，共同探讨技术前沿与产业融合新路径。智能制造、数字经济、智慧医疗、低空经济等领域一批高能级项目签约，为徐州人工智能产业发展注入新动能。

作为曾经承载城市工业荣光的老工业区，鼓楼区积淀了厚重的工业基因。“十四五”期间，鼓楼以改革思维破局，推动动能重塑、结构重塑、要素重组，大力实施都市型先进制造业与现代服务业“双轮驱动”战略，创新驱动质效双升。鼓楼高新区经省政府批复正式设立为省级高新技术产业开发园区，苏北首家医药健康领域省级概念验证中心成功落地，省标杆孵化器顺利获批。

### 城建焕新 从空间更新到品质提升

近日，鼓楼区铜沛街道水涧峰境小区周边，水涧东路、水涧西路、水涧南路3条柏油新路正式通车，830米的道路上车流往来有序，昔日萦绕居民心头的“家门口的便利”期盼，如今已稳稳照进日常生活。

项目总投资2000万元，去年7月开工建设，10月完工。实施内容包括道路、照明、雨水、绿化及管线综合等工程。“鼓楼区住建局相关负责人介绍，项目为水涧峰境小区、高贤中学、幼儿园等出入口提供了必需通道，并连接了黄河北路和铜沛路，保障了周边地块的出行需求。”

环城路西延与铜沛路全线贯通，信息技术产业园3条配套道路完工，沈孟大道本地块4条配套道路与周围建成道路成网成环……“十四五”以来，鼓楼区聚焦群众出行需求，持续打通“断头路”、畅通“微循环”，以一个个“小工程”撬动“大民生”，为区域经济发展铺平道路。

重大项目同步发力，在推进城市更新的同时，不断改善民生福祉。2024年下半年，三角楼周边项目被征收户尹先生，顺利拿到安置房钥匙，住进了期待许久的新房子，还在新房中完成了人生大事。“这里环境好，交通便利，我们都很满意。”尹先生的话语里满是喜悦。

三角楼周边项目启动以来，始终坚持“所有

的政策一次性公开，所有的房源一次性公示，所有的奖励一次性兑现”，用透明公正的举措，确保每一位签约居民的期望，确保居民早签约早受益。项目指挥部先后向被征收居民发布6封公开信，累计收到居民感谢信30余封，锦旗近百面，这份暖意融融的信任，成为城市更新中的温暖注脚。

居民小区是城市的最小单元，也是人民群众感受幸福生活和公共服务质效的“神经末梢”。为做好老旧小区改造这件“关键小事”，鼓楼区房产服务中心创新建立党建引领旧改、部门协调联动、项目全程监督、居民议事互动“四项机制”，从居民最迫切、最需要的实际需求出发，聚焦活动空间、停车需求、便民设施、适老项目、垃圾分类等要素，用心用情打造令居民满意的美丽家园。2023年，作为住建部老旧小区改造联系点和徐州市城建重点工程的万隆公寓，通过改造新建了小区大门、儿童乐园和老年活动中心，居住环境质量大幅提升，成为鼓楼区服务民生事业发展的典范。

“十四五”以来，这样的更新已覆盖全区45个小区，惠及2.2万户居民，让一批批老房子在寒冬里重焕生机。一处处边角地，闲置地变身口袋公园、停车场，实现了城市颜值与民生温度的同步提升。

鼓楼区探索社会治理创新的脚步从未停歇。2016年开始打造的“智慧鼓楼”，2019年3月被民政部确认为全国社区治理和服务创新实验区。2021年12月评估获评；2023年12月被确认为江苏省智慧社区建设综合试点，如今迈入3.0新发展阶段，着力破解现代信息技术支撑下的社区治理、居民自治、共享服务等基层治理难题，打造社区云治理和云服务体系，初步实现了智慧社区服务从定性向定量、从粗放向精细、从被动向主动、从突击向长效、从事后向事前，从处置到预警的转变。

位于云创园的鼓楼区社会治理现代化综合指挥中心，是鼓楼区社会治理的“最强大脑”。这里依托“智慧鼓楼”综合指挥平台、可视化监管平台和云视讯会商平台，做到了区、街、社、网四级联动。截至目前，全区8个街道近17万户

居民注册为“智慧鼓楼”平台用户，覆盖率达95%。该平台“居民办事”板块对民政、人社、公安、城管、卫健、残联等19个部门资源进行了有效整合，400多项便民服务事项进入平台公示，139项政务服务实现不见面审批，推动社区人员腾出双手，迈开双脚下沉社区治理一线。

站在新时代新征程新起点上，必须深化社会治理创新，化解各种纷繁复杂的社会矛盾、社会问题，才能不断提高保障和改善民生水平的能力。鼓楼区聚焦居民需求，突出“智治”支撑，实现城市运行“高赋能、全覆盖、强监管”。从“网上居委办”到“5G+物联网”养老监护，用数字化赋能提升治理效能，构建起覆盖全域、响应迅速、处置高效的治理体系。

“作为全市主城区、老工业区、老城区，鼓楼人不自满、不懈怠，加油干、努力拼，牢牢锚定高质量发展主线，保持‘四区’同建战略定力，锚定都市型先进制造业和现代服务业‘双轮驱动’主攻方向，着力推进内外兼修，不断提升城市功能品质、辐射力，增进民生福祉，提升人民群众幸福指数，全面推进中国式现代化鼓楼新实践。”区委书记罗珊珊道出了鼓楼区发展的坚定信心。

前承千年文脉，今拥中心腹地；襟带黄河，雄踞九里山，鼓楼这片底蕴深厚又朝气蓬勃的热土，正站在新的历史起点上。展望“十五五”，鼓楼将在转变方式、调结构、提质量、增效益上持续用力，在破解难题中不断前进。坚定扛起产业强区这一重任，抓好重大项目这个关键，做深促消费这篇文章，走好转型升级这条路径，坚持先进制造业、现代服务业“双轮驱动”，坚持产业创新、科技创新“双向融合”，坚持存量提升、增量扩容齐头并进，坚持深化商文旅体融合发展，高质量打造城区北部产业高地，建设更具实力、更强动力、更有影响力的商贸强区、科创强区、文旅强区。

### 民生温度 从底线保障到全龄友好

“下楼10分钟就能到社区卫生服务中心，居家医生随时随到。上午到小区门口的佳和养老中心上老年大学，中午就在二楼就餐，养老一点不发愁。”凯旋门社区居民苏保城的幸福晚年生活，是鼓楼区“15分钟养老服务圈”的生动缩影。

“十四五”期间，鼓楼区聚焦“一老一小”等重点领域，织密民生保障网，让发展成果真正惠及全民。养老服务体系不断完善。目前已建成以街道日间照料中心为核心、居家和社区养老服务服务中心为节点的“1+N”居家养老服务网络布局。8家社区卫生服务站达到国家“优质服务基层行”推荐标准，43个为老服务场所投入使用，出台全市首个《社会救助“一事一议”实施办法》，现代居家和社区养老服务体系更加完善，老年人的幸福愿景落实为更多温馨美好的服务场景。

“义务教育优质均衡”全面实现。鼓楼区将深化教育综合改革置于推动教育、科技、人才“三位一体”协同发展的战略高度，锚定建设“基础教育高地”目标，奋力书写办好人民满意教育的时代答卷。“十四五”期间，先后获评全国义务教育优质均衡示范区、全国学前教育普及普惠县荣誉称号，成功立项56项省级内涵建设项目，立项总数全市第一。

### 治理创新 从被动应对到主动治理

去年秋天，丰财街道二七社区铁路二七宿舍的桂花树香气无其浓郁。一个个金黄或丹红的小脑袋从茂密的枝丫间探出，毫不吝啬地吐露芬芳。

谁能想到，去年夏天持续的干旱曾让小区的379棵桂花树集体“病危”。二七社区充分调动居民和社会组织力量，并在丰财街道智慧平台上开辟“智慧护桂”模块，实现问题“线上提报—自动派单—限时办结”。不但救活了九成以上的桂花树，更提炼出了“诊树—聚根—筑蕊—传香”四步工作法，在枯枝上催生出基层治理的新枝芽。凭借这一创新实践，二七社区“桂花树”重生密码”解锁基层治理新范式”项目在市委社会工作部举办的党建引领基层治理创新项目大赛中荣获一等奖。

鼓楼区探索社会治理创新的脚步从未停歇。2016年开始打造的“智慧鼓楼”，2019年3月被民政部确认为全国社区治理和服务创新实验区。2021年12月评估获评；2023年12月被确认为江苏省智慧社区建设综合试点，如今迈入3.0新发展阶段，着力破解现代信息技术支撑下的社区治理、居民自治、共享服务等基层治理难题，打造社区云治理和云服务体系，初步实现了智慧社区服务从定性向定量、从粗放向精细、从被动向主动、从突击向长效、从事后向事前，从处置到预警的转变。

位于云创园的鼓楼区社会治理现代化综合指挥中心，是鼓楼区社会治理的“最强大脑”。这里依托“智慧鼓楼”综合指挥平台、可视化监管平台和云视讯会商平台，做到了区、街、社、网四级联动。截至目前，全区8个街道近17万户

居民注册为“智慧鼓楼”平台用户，覆盖率达95%。该平台“居民办事”板块对民政、人社、公安、城管、卫健、残联等19个部门资源进行了有效整合，400多项便民服务事项进入平台公示，139项政务服务实现不见面审批，推动社区人员腾出双手，迈开双脚下沉社区治理一线。

站在新时代新征程新起点上，必须深化社会治理创新，化解各种纷繁复杂的社会矛盾、社会问题，才能不断提高保障和改善民生水平的能力。鼓楼区聚焦居民需求，突出“智治”支撑，实现城市运行“高赋能、全覆盖、强监管”。从“网上居委办”到“5G+物联网”养老监护，用数字化赋能提升治理效能，构建起覆盖全域、响应迅速、处置高效的治理体系。

“作为全市主城区、老工业区、老城区，鼓楼人不自满、不懈怠，加油干、努力拼，牢牢锚定高质量发展主线，保持‘四区’同建战略定力，锚定都市型先进制造业和现代服务业‘双轮驱动’主攻方向，着力推进内外兼修，不断提升城市功能品质、辐射力，增进民生福祉，提升人民群众幸福指数，全面推进中国式现代化鼓楼新实践。”区委书记罗珊珊道出了鼓楼区发展的坚定信心。

前承千年文脉，今拥中心腹地；襟带黄河，雄踞九里山，鼓楼这片底蕴深厚又朝气蓬勃的热土，正站在新的历史起点上。展望“十五五”，鼓楼将在转变方式、调结构、提质量、增效益上持续用力，在破解难题中不断前进。坚定扛起产业强区这一重任，抓好重大项目这个关键，做深促消费这篇文章，走好转型升级这条路径，坚持先进制造业、现代服务业“双轮驱动”，坚持产业创新、科技创新“双向融合”，坚持存量提升、增量扩容齐头并进，坚持深化商文旅体融合发展，高质量打造城区北部产业高地，建设更具实力、更强动力、更有影响力的商贸强区、科创强区、文旅强区。

一、区域主持的教育部“教育信息化教学应用实践共同体”项目作为全国7家单位之一获评结项优秀等级。在新时代教育改革的浪潮中持续擦亮“优教鼓楼”金字招牌。

医疗卫生服务体系逐步完善。去年夏天，奔腾大道新健康医院二期项目破土动工，备受北区居民关注。这里将建设一座建筑面积11.6万平方米的现代化科教病房大楼，打造成国际医疗中心，让徐州患者在家门口就能预约海外就医服务，享受国际先进医疗资源。该项目将会填补北区高端医疗服务的空白，惠及周边众多居民。

就业是民生之本。鼓楼区大力发展“两强一便”产业（吸纳就业强、带动增收强、便于家门口就业）。针对高校毕业生、失业人员等重点群体，“技能鼓楼”行动精准发力，让培训对接需求，让就业更有质量。

文化浸润，赋能精神富足。这五年，鼓楼区深化文化惠民，满足人民群众日益增长的美好精神需求。稳步完成“千场百万”公共文化惠民工程，着力打造公共文化品牌活动“金招牌”，建成10个省级最美公共文化空间、区图书馆获评“国家一级馆”，让优秀公共文化文化直达基层，丰富了居民精神生活，让人民群众有了更多获得感。

站在新时代新征程新起点上，必须深化社会治理创新，化解各种纷繁复杂的社会矛盾、社会问题，才能不断提高保障和改善民生水平的能力。鼓楼区聚焦居民需求，突出“智治”支撑，实现城市运行“高赋能、全覆盖、强监管”。从“网上居委办”到“5G+物联网”养老监护，用数字化赋能提升治理效能，构建起覆盖全域、响应迅速、处置高效的治理体系。

“作为全市主城区、老工业区、老城区，鼓楼人不自满、不懈怠，加油干、努力拼，牢牢锚定高质量发展主线，保持‘四区’同建战略定力，锚定都市型先进制造业和现代服务业‘双轮驱动’主攻方向，着力推进内外兼修，不断提升城市功能品质、辐射力，增进民生福祉，提升人民群众幸福指数，全面推进中国式现代化鼓楼新实践。”区委书记罗珊珊道出了鼓楼区发展的坚定信心。

前承千年文脉，今拥中心腹地；襟带黄河，雄踞九里山，鼓楼这片底蕴深厚又朝气蓬勃的热土，正站在新的历史起点上。展望“十五五”，鼓楼将在转变方式、调结构、提质量、增效益上持续用力，在破解难题中不断前进。坚定扛起产业强区这一重任，抓好重大项目这个关键，做深促消费这篇文章，走好转型升级这条路径，坚持先进制造业、现代服务业“双轮驱动”，坚持产业创新、科技创新“双向融合”，坚持存量提升、增量扩容齐头并进，坚持深化商文旅体融合发展，高质量打造城区北部产业高地，建设更具实力、更强动力、更有影响力的商贸强区、科创强区、文旅强区。

前承千年文脉，今拥中心腹地；襟带黄河，雄踞九里山，鼓楼这片底蕴深厚又朝气蓬勃的热土，正站在新的历史起点上。展望“十五五”，鼓楼将在转变方式、调结构、提质量、增效益上持续用力，在破解难题中不断前进。坚定扛起产业强区这一重任，抓好重大项目这个关键，做深促消费这篇文章，走好转型升级这条路径，坚持先进制造业、现代服务业“双轮驱动”，坚持产业创新、科技创新“双向融合”，坚持存量提升、增量扩容齐头并进，坚持深化商文旅体融合发展，高质量打造城区北部产业高地，建设更具实力、更强动力、更有影响力的商贸强区、科创强区、文旅强区。

前承千年文脉，今拥中心腹地；襟带黄河，雄踞九里山，鼓楼这片底蕴深厚又朝气蓬勃的热土，正站在新的历史起点上。展望“十五五”，鼓楼将在转变方式、调结构、提质量、增效益上持续用力，在破解难题中不断前进。坚定扛起产业强区这一重任，抓好重大项目这个关键，做深促消费这篇文章，走好转型升级这条路径，坚持先进制造业、现代服务业“双轮驱动”，坚持产业创新、科技创新“双向融合”，坚持存量提升、增量扩容齐头并进，坚持深化商文旅体融合发展，高质量打造城区北部产业高地，建设更具实力、更强动力、更有影响力的商贸强区、科创强区、文旅强区。

前承千年文脉，今拥中心腹地；襟带黄河，雄踞九里山，鼓楼这片底蕴深厚又朝气蓬勃的热土，正站在新的历史起点上。展望“十五五”，鼓楼将在转变方式、调结构、提质量、增效益上持续用力，在破解难题中不断前进。坚定扛起产业强区这一重任，抓好重大项目这个关键，做深促消费这篇文章，走好转型升级这条路径，坚持先进制造业、现代服务业“双轮驱动”，坚持产业创新、科技创新“双向融合”，坚持存量提升、增量扩容齐头并进，坚持深化商文旅体融合发展，高质量打造城区北部产业高地，建设更具实力、更强动力、更有影响力的商贸强区、科创强区、文旅强区。

前承千年文脉，今拥中心腹地；襟带黄河，雄踞九里山，鼓楼这片底蕴深厚又朝气蓬勃的热土，正站在新的历史起点上。展望“十五五”，鼓楼将在转变方式、调结构、提质量、增效益上持续用力，在破解难题中不断前进。坚定扛起产业强区这一重任，抓好重大项目这个关键，做深促消费这篇文章，走好转型升级这条路径，坚持先进制造业、现代服务业“双轮驱动”，坚持产业创新、科技创新“双向融合”，坚持存量提升、增量扩容齐头并进，坚持深化商文旅体融合发展，高质量打造城区北部产业高地，建设更具实力、更强动力、更有影响力的商贸强区、科创强区、文旅强区。

前承千年文脉，今拥中心腹地；襟带黄河，雄踞九里山，鼓楼这片底蕴深厚又朝气蓬勃的热土，正站在新的历史起点上。展望“十五五”，鼓楼将在转变方式、调结构、提质量、增效益上持续用力，在破解难题中不断前进。坚定扛起产业强区这一重任，抓好重大项目这个关键，做深促消费这篇文章，走好转型升级这条路径，坚持先进制造业、现代服务业“双轮驱动”，坚持产业创新、科技创新“双向融合”，坚持存量提升、增量扩容齐头并进，坚持深化商文旅体融合发展，高质量打造城区北部产业高地，建设更具实力、更强动力、更有影响力的商贸强区、科创强区、文旅强区。



中心商圈年客流量突破9000万人次。



八里产业园红星美凯龙，一座儿童家居新地正在崛起。

▼文庙街区成为商文旅融合典范项目。

## 在数据与细节中，触摸一座城区的温度

本报记者 吴云

本报记者 吴国乐 孙井贤 摄