

睢宁五年砥砺前行书写高质量发展时代答卷

本报记者 刘作霖 邵力 武佩剑



五年砥砺前行，五载春华秋实。

展开睢宁县“十四五”以来的这幅时代画卷，每一个节点都让人铭记，每一处看罢都令人振奋。

这五年，是睢宁与时代同向同行的五年，是高质量发展成为生动实践的五年，是改革攻坚进一步一个脚印向前迈进的五年。

睢宁县全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对江苏工作的重要指示精神，坚决贯彻落实中央决策部署和省委、市委工作要求，务实奋进、强力突破，经济社会发展取得显著成效，现代化建设新实践迈出坚实步伐。



江苏摩微半导体有限公司生产车间。



徐州普路通纺织科技有限公司涡流纺智能化生产线。



江苏华瑜变压器有限公司厂房。

向“新”而行 产业动能加速集聚

说到纺织企业，人们总会想到闷热、嘈杂的环境里，很多工人在织机前来回奔波的画面。

走进位于睢宁经济开发区的徐州普路通纺织科技有限公司，会发现这里的纺织车间不一样。

在企业一期清花车间内，8台BOP机器正在同时工作，却不见有工人在忙碌。地上整齐地摆放着黏胶、涤纶等原料，放眼望去，颇为壮观。

“8台BOP抓包机每天产量在180吨左右，但只需要一个工人操作。这个车间是国内目前最大的清花车间。”企业生产厂长赵磊告诉记者。

在企业的智能指挥中心，“涡流纺实时监控系统”屏幕上实时显示着每个生产环节的温湿度、工序的产量效率、机器故障率等数据。

“企业还有国内最先进的全自动打包线，一个车间4条打包线，只需要8个人就可以完成，而传统纺织企业需要35个人完成。”赵磊说。

作为徐州市重大产业项目，徐州普路通纺织科技有限公司高品质涡流纺纱生产项目全部建成后，高品质涡流纺纱年产量81.2万吨，可实现年产值(含税)127亿元。

是什么吸引高端纺织企业落户睢宁？该公司总经理龚正晖说：“睢宁的服务走在企业的前面。很多时候企业没想到的事，他们提前想到了，而且主动办好了。”

从公司注册到涉税手续办理等，在高品质涡流纺纱生产项目落地过程中，睢宁经开区始终按照“高效、便捷、专业、精准”的要求为其提供全生命周期服务。

一组数据着睢宁纺织产业的实力——全球最大的包芯纱、包芯坯生产基地；“中国新兴纺织产业基地县”“江苏省纺织产业基地”的地位；全县高端纺织服饰企业500多家，其

中规模以上企业数突破百家，形成以天虹纺织集团、普路通涡流纺、大联涡流纺等为龙头，龙奕纺织、盛斯达纺织、善宁印染、爱慕内衣等为骨干，众多中小企业互为推动的发展格局……

产业是经济之本、发展之基。经济发展的“稳”与“进”，彰显了睢宁的韧性活力。

“十四五”这五年，睢宁县综合实力迈上新台阶，地区生产总值连上两个万亿台阶，高端纺织服饰、智能制造产业规模以上产值分别达130亿元、106亿元，电商家居网络销售规模稳居全国县前五，成功跻身全国“高质量发展百强县”“县域发展潜力百强县”“全国投资潜力百强县”“全国科技创新百强县”等榜单。

创新驱动发展战略深入实施，科技型中小企业总量增幅超6%，高新技术企业、市级新型研发机构实现倍增，获批国家知识产权强县建设试点县。

“新”潮澎湃 在改革创新中破局开路

“我想从个体工商户升级为企业，本为手续很麻烦，没想到工作人员会全程帮我准备材料，很快就搞定了！”在睢宁县数据局“个转企”服务专员，刚拿到新营业执照的张先生对睢宁县数据局的服务赞不绝口。

这是睢宁县“首问办、提级办、协同办、帮代办”服务管理工作的一个缩影。睢宁县在全县各单位全面推行“四办”服务，不断增强办事企业和群众的获得感、幸福感。

改革创新，是打破瓶颈、摆脱路各径

的制胜法宝，也是推动县域经济高质量发展的“关键一招”。

“十四五”这五年，睢宁县始终坚持把深化改革作为推动高质量发展的关键一招，坚持向改革开放要动力、向创新创业要活力、向特色优势要竞争力，不断激发和催生发展新活力，高质量发展的道路越走越宽广。

创新实施“最多找一人”为企业服务，以政务服务的标准化、规范化、便利化运用，全力推动制造业高质量发展。

打造全生命周期服务链条，为重大

产业项目招引、建设和企业培育提供一站式、定制化、全方位服务保障，加速壮大产业集群，为睢宁现代化建设新实践做强产业支撑。

改革带来的变化，在睢宁这块土地上生动上演。

“十四五”这五年，睢宁县全面深化改革推向纵深，承接实施各类改革近150项，水利建设、消费促进、林长制3项江苏省政府“真抓实干”督查奖励，国企集团化整合、实体化运作、市场化转型稳步推进。

路宽链长“农”墨重彩促振兴

“十四五”这五年，睢宁县深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，认真落实国家、省、市决策部署，锚定建设农业强县目标，扎实推进乡村振兴各项任务，保持了农业农村发展稳中有进、稳中向好的良好势头，为经济社会高质量发展提供了有力支撑。

睢宁县始终把耕地保护和农田建设作为粮食生产的“第一根基”。严守耕地红线，全县永久基本农田面积稳定在139.26万亩，高质量推进高标准农田建设，强化质量监管与长效管护。目前，全

县已上田入库的高标准农田面积达128.5万亩，占耕地总面积的81.15%；其中永久基本农田内建成高标准农田113.1万亩，占比81.21%，灌排体系完善率、农机通行率均大幅提升。

“徐麦185”就是不一样！去年我种的152亩稻麦小麦，实收亩产达到806.2公斤，刷新了江苏省小麦(稻麦)单产纪录！”说起自家的“徐麦185”，睢宁县凌城种植大户陈宏高难掩喜悦。

他口中的“徐麦185”，正是本地企业徐州佳禾农业科技选育的优质品种，目前已入选江苏省重大品种研发推广应用补助项目。

睢宁县始终以“优质、高产、多抗”为方向，2025年粮食良种覆盖率已提高至96%。

作为本地种业龙头企业，徐州佳禾农业科技有限公司已累计审定9个稻麦新品种，并建成5000亩“育繁推一体化”种业基地。公司总经理李武表示：“我们联合省内外多家科研院所持续推进品种改良，使‘睢宁育’种子兼具良好的抗性和较强的抗逆能力，在大规模种植中表现高产稳产，亩产较普通品种可提高50至80公斤。”

“十四五”这五年，睢宁立足资源禀赋，推进“一镇一业”“多镇一业”规模化发展，适度规模经营比例突破80%。构建起“优质稻麦、绿色蔬菜、精品果业、生态养殖”四大主导产业与“西瓜、蚕桑、中草药、小花生”四大特色产业并行的“4+4”现代农业产业体系，优质稻麦、生态禽等优势产业集群化发展，主导产业产值超160亿元，特色产业产值突破23亿元，从零散种植到抱团发展，睢宁农业实现了从“量的积累”到“质的飞跃”。

“十四五”这五年，睢宁县连续多次斩获“全国粮食生产先进县”，2021年成功入围以粮食产业为主导的“首批国家现代农业产业化示范区创建名单”，2024年承接农业农村部高标准地区粮食作物生产技术推广集成创新基地建设，建设经验在全国推广。



粮粒归仓丰收忙。



徐州观音国际机场。

城乡蝶变“形态”到“功能”的品质跃升

夜幕降临，霓虹闪烁，走进睢宁兴美城市广场美食街区，各餐饮店内人头攒动欢声笑语不断，“热辣滚烫”的态势，展现了城市的独特魅力与无限活力。

2021年12月23日，建筑面积达11.4万平方米的睢宁万达广场开业，填补了睢宁北区商业综合体空白，作为睢宁县最大的单体购物广场，拥有星巴克、周大福、小菜园、陆小年、虎丫炒鸡等标杆品牌，必胜客、小白鸭等独有品牌。室内步行街内部配套设施齐全，母婴室、电梯、自动扶梯，近1000个停车位满足消费者需求。

“睢宁万达广场的开业，助推睢宁形成了东有睢宁兴美城市广场、西有成恒恒太平洋购物广场、北有睢宁万达广场综合商贸服务中心的格局，更好地服务睢宁百姓，提升消费能级。”睢宁县商务局相关负责人说，睢宁县加快建设乡镇商贸中心、丰富乡镇消费市场，已建成乡镇商贸中心15个，覆盖率达100%，全县还有各类超过2000平方米超市30余家，品牌连锁超市11家等。

“十四五”期间，睢宁城乡融合步伐加快，城市功能、市容面貌进一步改善，成功创建全国文明城市提名城市。累计实施150多项城建重点工程，万达广场、高铁商务区学校等一批功能配套设施相继投用，改造贯通中央大街、昭义大道等一批关键道路，公园绿地服务半径覆盖率达95.9%，“推窗见绿、出门进园、转角遇美”成为市民生活新常态。

城市之变，不止于“面子”，更在于“里子”。面对县城老旧小区存在的环境差、基础设施弱、生活便利等问题，睢宁县以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，持续推进以老旧小区、棚户区、背街小巷、地下管网改造为重点的城市更新行动。

走进金城街道福馨花园小区，路面干净整洁，车辆停放整齐有序。

“在以往，小区路面破损，一到下雨污水横流，房屋墙面渗水等问题时有发生，上下楼梯成为老大难问题，停车也很不方便。”谈起过去福馨花园小区的生活环境，小区居民张承直摇头。

如今，福馨花园小区道路平整、绿植盎然，

智能充电桩等配套一应俱全，居民生活品质实现质的飞跃。

在睢宁县红光巷，道路宽阔平整、干净整洁。居民孙阿姨的房子就在路边，她向记者展示自己家新粉刷的外墙和刚换的大窗户，“我在这里住了30年，巷子改造完成后我花两三万元给自己家整修，跟环境更搭！”

同样的变化还发生在交通巷、益民巷等多个背街小巷，原本狭窄的道路大多拓宽到八九米。上下班时，几条背街小巷开车畅通无阻。交通巷改造后，设置了旧照片墙、老睢宁回忆墙等，文艺气息十足，现在是出名的打卡地。

老旧小区、棚户区、背街小巷、地下管网等改造，改进了居民的心坎里。“我们的城市不断更新测量力而行、尽力而为，重点解决群众反映强烈的、事关群众人身安全和财产安全的问题，比如空中飞线、电动车充电等。”睢宁县文明办相关负责人说，用心用情的城市改造体现在种种细节里：把停车位规划在大树底下，把小广告规范到信息栏内、把居民家门口的边边角角进行硬化……



景区内游人如织。



居民乐享健康生活。

枢纽崛起 现代化综合交通运输体系日益完善

“十四五”这五年，睢宁县始终坚持以打造全省一流“交通强县”为目标，以“大交通”格局撬动高质量发展，全面构建航空、铁路、高速、水运“四位一体”的现代化立体交通体系，初步形成城乡一体、贯通南北、通达海空的开放格局，形成了以高速、国省干线公路体系为主动脉，县乡道路为经络，村组道路为“毛细血管”的四通八达的道路交通体系，为经济社会发展注入强劲动能。

2024年6月19日，徐州观音国际机场T1航站楼正式投用，徐州观音国际机场迎来T1、T2双航站楼高效协同的运行新格局。改扩建的T1航站楼建筑面积达2.4万平方米，设3座登机桥，11个值机柜台，5条安检通道，9条进出港海关通道，7条自助边检通道等，并通过一关两检、先期机检、自助边检等方式实现“无感通关”，为旅客提供更宽敞的乘机环境、更加便捷的通关体验。

T1航站楼主要服务国际航班，T2航站楼

主要服务国内航班，两个航站楼全部投入使用以后，徐州观音国际机场可保障国际国内年旅客量超过500万人次。

去年9月，徐州东部绕越高速公路正式通车，它高效串联起睢宁县、铜山区、贾汪区等多个重要板块，构筑起内畅外联的“一小时都市圈”快速通道，进一步加强睢宁与周边城市的联系，促进区域间的产业协作和资源共享，为睢宁县经济社会发展注入新的活力。

“十四五”这五年，睢宁县加快构建内畅外联的现代化交通网络。633国道绕城至官山段改扩建工程全面开工；271省道睢宁路段面改造工程于2022年1月通车；204、307、304等县道路面改善工程陆续完工，进一步完善了全县路网结构，提升了县乡道路通行能力。城市内部，人民路拓宽改造、徐淮路环岛立交改造等市政道路竣工通车，提升了城市路网通达度，市民出行更便捷高效。

民生为本 持续增进民生福祉

教育、就业、医疗、养老等，每一件都是睢宁群众关心的“大事”。

“十四五”这五年，睢宁县委、县政府以前所未有的力度解民忧、纾民困、惠民生。上午8点，许宏达已穿上工装，站在徐州金桥商业发展有限公司的车间门口。他曾因年龄偏大，技能不匹配而陷入求职困境。

“我听说睢宁县零工市场能帮大龄劳动者找工作，就来试试。”许宏达回忆道。在睢宁县零工市场，工作人员迅速通过“e就业”服务平台调取许宏达工作偏好与生活区域，结合企业用工需求，精准匹配到岗位，并全程跟进面试、入职、培训等环节。“没想到，不到一周我就找到了合适的工作，还成了骨干。”许宏达说。

在这样一个普通人的“再就业”的背后，有着一整套高效运转的数字化就业服务体系。

睢宁县人社局于2023年6月自主研发“睢宁e就业人才网”，现已建成集岗位发布、简历投递、直播带岗、政策推送、职业指导于一体的全链条公益服务平台。截至目前，该平台累计注册个人会员3.55万人、企业2003家，发布招聘岗位8713个，成功解决用工6447个，实现了从“信息不对称”到“供需精准匹配”的跨越。

“十四五”这五年，睢宁民生保障交出满意答卷，紧扣群众迫切需求实施民生实事198项，民生支出占公共预算支出比重超85%，城镇新增就业3.6万人，城乡居民收入稳步增长，普惠优质服务加快扩容，教育教学质量进入全市上游，创建2家三级乙等医院，6个镇通过国家级卫生镇验收，“一老一小”保障更加有力，新建6所养老服务中心，未成年人保护工作站实现镇全覆盖，连获社会治理创新实践入选全国优秀案例，获评“江苏省信访工作示范县”。高分创成“江苏省食品安全示范县”。

迈进“十五五”，阔步再启航。

睢宁县将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，按照市委、市政府部署要求，聚焦建设“徐州东部现代产业城市、苏北乡村全面振兴示范区、区域双向开放空港枢纽”，鼓足干劲、加压奋进，奋力谱写“强富美高”新睢宁现代化建设新篇章。

在徐州普路通纺织科技有限公司生产车间，睢宁中等专业学校纺织服装专业的学生正将书本理论转化为实操技能。作为县域唯一公

办职业院校，睢宁中专坚守“服务地方发展”宗旨，2024年7月与普路通纺织签约共建“厂中校”，让机电一体化、纺织服装等专业学子走进生产一线，实现校企共育技能人才，为地方支柱产业输送新鲜血液。

“十四五”期间，睢宁县坚持以人民健康为中心，扎实推进健康睢宁建设，通过做强县级医院高地，夯实基层医疗根基，织密公共卫生网络，实现医疗服务能力与健康保障水平双提升，让群众在家门口就能享受到优质、便捷的医疗服务。

“以前疑难病得跑外地，现在在家门口就能找省级专家看，太方便了。”患有冠心病的市民王大爷，通过“院府合作”机制，在家门口接受了徐医附院专家的手术指导，术后恢复良好。

睢宁县推动县人民医院与省人民医院“结对帮扶”，与徐医附院“院府合作”，确保优质医疗资源惠及群众。积极探索并大力推进紧密型县域医共体建设，实现全县28家基层医疗机构100%纳入医共体管理。

2025年，江苏省人民医院、徐医附院医疗专家为睢宁患者累计提供门诊诊疗服务1.18万人次，指导开展手术579例，开展会诊及疑难病例讨论2472次。

“十四五”这五年，睢宁民生保障交出满意答卷，紧扣群众迫切需求实施民生实事198项，民生支出占公共预算支出比重超85%，城镇新增就业3.6万人，城乡居民收入稳步增长，普惠优质服务加快扩容，教育教学质量进入全市上游，创建2家三级乙等医院，6个镇通过国家级卫生镇验收，“一老一小”保障更加有力，新建6所养老服务中心，未成年人保护工作站实现镇全覆盖，连获社会治理创新实践入选全国优秀案例，获评“江苏省信访工作示范县”。高分创成“江苏省食品安全示范县”。

迈进“十五五”，阔步再启航。

睢宁县将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，按照市委、市政府部署要求，聚焦建设“徐州东部现代产业城市、苏北乡村全面振兴示范区、区域双向开放空港枢纽”，鼓足干劲、加压奋进，奋力谱写“强富美高”新睢宁现代化建设新篇章。



图由睢宁县委宣传部、睢宁县摄协提供