

特邀商事调解 聚合多元解纷力量

泉山法院:

本报记者 马国明



2024年1月1日,《徐州市矛盾纠纷预防化解条例》正式施行,鼓励和引导当事人通过协商、调解等非诉讼途径化解矛盾纠纷。泉山区人民法院积极响应、主动作为,在全市率先引入特邀商事调解组织,与原有公益性人民调解、行业调解深度融合,构建起“一站式”多元解纷体系,推动矛盾纠纷化解在源头、解决在诉前,取得了扎实成效。

搭建平台,精准分流 让解纷提速

“本以为要打半年官司,没想到10天就调解成了。”某建材经营部负责人赵先生感慨道。此前,他与一家装修公司签订了32万元的建材采购合同,供货后对方却以“部分板材规格与口头约定不符”为由拒付尾款。多次协商未果,赵先生无奈诉至泉山法院。

立案时,泉山法院工作人员向他介绍了商事调解快速通道。赵先生抱着试一试的心态选择了这种方式。调解员仔细审阅合同、供货单等材料,迅速厘清双方权利义务,聚焦争议核心。经几轮沟通,赵先生同意在尾款上作出适当让步,双方当场达成协议,装修公司随即支付了款项。

“做生意讲究和气生财,诉讼耗时费力,影响经营。这下彻底解决了,心里踏实了。”赵先生对调解效率十分满意。

这是泉山法院开展特邀商事调解工作的一个生动切片。2024年9月,该院贯彻落实《徐州市矛盾纠纷预防化解条例》,率先在全市公开招募3家商事调解组织,进驻“一站式”多元解纷调解中心,与人民调解、行业调解等力量融合作业,形成了“分类调解、专业赋能”的新格局。其中,两家综合类调解组织拥有11名法律专业调解员及6名辅助人员,实现商事纠纷全领域覆盖;一家建筑工程专业调解组织配备了2名建工类特聘专家和1名注册造价师,专攻建设工程领域复杂纠纷。

为推动案件精准分流,泉山法院建立了“自愿选择+标准筛选”机制。立案阶段,商事纠纷当事人可自愿选择商事调解;调解中心则根据纠纷类型、复杂程度、当事人需求等因素,将合同类等适宜调解、事实清晰、追求高效解纷的案件优先导入调解渠道,实现“应调尽调”。截至目前,3家调解组织共受理案件4117件,先行调解成功1180件,平均调解周期仅28天。

强化监督,专业赋能为市场主体降本

面对商事纠纷专业性强、复杂度高的特点,泉山法院引入的特邀商事调解组织,正好契合了市场经营主体对解纷效率、专业度和保密性的需求。

徐州某建设工程有限公司在完成某园区

厂房建设后,发包方对工程量核算和部分工程质量提出异议,拒绝支付尾款。双方各执一词,多次协商均陷入僵局,施工企业资金链面临断裂风险。

在先行调解期间,该公司选择专业商事调解组织介入。调解员会同行业专家迅速开展现场勘查,依据合同、图纸、签证单等精准核算工程量。调解过程中,调解员还提出,若以园区商铺抵偿部分工程款的调解方案可能涉及产权过户、税费承担等潜在风险,帮助双方规避了潜在纠纷。最终,双方达成协议:发包方分期支付剩余款项,施工方按要求完成局部整改。

为确保调解质量,泉山法院加强对商事调解的全流程监督,规范案件流转与诉调对接。对调解成功的案件,由“法官+法官助理”团队严格审查协议内容,高效完成司法确认;对调解不成的,则及时转入诉讼程序,杜绝程序空转。

同时,泉山法院建立定期评估机制,围绕调解成功率、用时、文书质量、自动履行率、当事人满意度等五项指标,每月对调解组织工作进行总结。明确对调解率持续偏低、存在违规行为或滥用权限的组织实行退出管理,推动调解组织提升专业能力和服务水平。运行一年多来,该院已完成司法确认622件,为当事人节约诉讼费用227万元。

整合资源,多元协同 促解纷体系增效

走进泉山法院“一站式”多元解纷调解中心,商事调解与人民调解、行业

调解等窗口并列,共同构成了矛盾纠纷前端化解的泉山“枫景”。针对部分中小微企业、普通消费者的小额经济纠纷、民间借贷借贷纠纷,泉山法院则优先引导选择公益性人民调解,对复杂专业性疑难纠纷分流至商事调解组织,则通过构建“公益性与市场化双轨互补、程序衔接,提升纠纷解决成效。

2025年7月,某小区数十名业主因开发商逾期交房提起诉讼,双方就逾期天数、违约责任等争执不下。业主坚持索要违约金,开发商则主张部分逾期属不可抗力,只愿减免物业费作为补偿。

考虑到起诉的数十名业主诉求本质相同、法律依据一致,具备“一揽子”化解的条件,泉山法院法官与调解员一道,以“示范判决+分批调解”方式,引导双方快速达成和解协议。协议签署当日,法院即完成司法确认,开发商随即按约履行支付责任。这起涉及群众纠纷仅用11天便得以圆满解决,业主合法权益得到及时维护。

“多元解纷效能提升,既需要力量整合,也离不开机制协同。”泉山法院副院长李奎表示,该院专门出台《调解工作流程指引》和《调解员行为准则》,对案件接收、调解过程、结果反馈等各环进行标准化规范,还定期组织法官为各调解组织开展业务培训、案例研讨,提升调解队伍专业化水平。此外,依托区综治中心网络调处平台,开通商事调解线上通道,目前已通过线上方式成功化解纠纷74件,为当事人提供了更加便捷、高效、低成本的解纷选择。

锚定“五个统筹”助力破局攻坚

(上接01版)

全力推进乡村全面振兴,统筹市级农业专项资金1亿元,通过奖补、贴息等方式,撬动更多社会资本和金融资源投入“三农”领域;以民生领域服务外包专项整治为切口,开展乡村振兴资金使用监管专项集中整治,累计排查整改问题308个、资金4.17亿元,有效保障涉农领域资金安全高效运行。

助力全国重要综合交通枢纽建设,拨付国家综合货运枢纽补链强链奖补资金8333万元,徐州连续两年获财政部、交通运输部考核A类等级,累计新增组合枢纽面积近103万平方米,延伸集疏运线路里程22.5余公里、内河水运集装箱航线20条,稳定运行海铁联运线路9条,完善多式联运服务链条,显著提升重点港口节点承载能力。

在风险防控上,坚决兜牢“三保”底线,全市“三保”支出550.14亿元,基层财政运行平稳有序。持续防范化解地方债务风险,全年无新增隐性债务,创新实施“一地一策”成本管控机制,制定融资成本上限标准,至2025年12月末,全市融资平台平均融资成本较“3·31”监管名录数据下降150个BP,成本水平位居苏北最低。强化社保基金监管,全市居民医保、养老财政补助分别足额到位52.68亿元和48.25亿元,保障722万参保对象权益。规范PPP存量项目管理,推动融资利率等改为“LPR+加点形式”,节约全生命周期政府支出责任资金约25亿元。

更好统筹资产和资金 激活资源“蓄水池”

资源闲置是浪费,盘活利用是财富。徐州财政树立“大资产”“大资金”理念,推动资源统筹、效益倍增。

在资产盘活上,我市将资源、资产、资本、资金“统筹管理和全面推进国有资产清查利用结合,坚持整体谋划、靶向突破,注重将资产利用与财税收入、债务化解、产业发展、国企改革、历史遗留问题化解相结合,综合运用优化使用、调剂共享、出租出售、市场化盘活等方式,加快推进低效资产盘活,累计取得资产盘活成效202.2亿元,其中形成一般公共预算收入47亿元,让“沉睡”资产焕发新生机。

在资金统筹上,优化财政专户间资金存放管理,非税、社保等和专项资金账户2025年全年累计实现利息收入约6.5亿元;推动35亿元公积金协定活期存款转为三年期定期存款,年增利息收入约1300万元。加强基金统筹管理,起草《关于进一步加大全市基金统筹管理的实施意见》,探索构建“1+1+4”基金统筹管理机制,推动各类基金协同联动、组合运营,更好地提高对我市经济发展的赋能作用。创新基金监督管理模式,构建以预算编制和执行为主体,财会监督、绩效评价为支撑的“一体两翼”管理格局,相关经验获省财政厅肯定并推广。

更好统筹监督和绩效 用好管理“指挥棒”

没有监督,容易失范;不讲绩效,就是浪费。徐州财政创新构建“监督+绩效”双轮驱动机制,推动财政管理从“重分配”向“重效益”转变。

市财政局以全方位监管倒逼资金提质增效,推动预算管理从“重支出”向“重绩效”转变。强化财会监督,紧盯重点领域关键环节,严肃查处各类违规违纪行为,完成市交控集团会计信息质量、市医保局“四资”统筹管理等重点检查,开展高标准农田建设资金、政府债务资金专项整改,推动问题整改闭环管理。创新监督结果运用,将巡视巡察、审计监督等结果嵌入预算智慧编审平台,2026年预算压减环境监测、行政中心物业费共19个项目经费合计0.32亿元。完善动态监控预警规则,新增2条监控规则,强化财政资金支付全流程管理。

提升绩效管理,构建以市委市政府文件为统领的“1+N”制度框架,出台绩效评价操作规程等配套文件,编制涵盖交通运输、教育科技等20类共性项目指标体系,将绩效指标从“填空题”变为“选择题”,让绩效管理有据可依、有尺可量。完善“随报随评、即有即评”评估机制,对2026年拟入库项目,分门别类开展评估,共审核项目683个,论证评估项目136个,涉及资金36.39亿元,压减低效无效项目123个。创新开展2025年前三季度绩效监控,完善“黄橙红”预警机制,强化结果与预算安排、考核挂钩。指导预算单位开展绩效自评,对15家市属公立医院开展绩效考核,考核结果直接关联医院领导人员薪酬绩效和财政补助分配,倒逼资金使用效益提升。

更好统筹规范和创新 激发改革“内生力”

规范是底线,创新是引擎。徐州财政坚持在规范中创新,在创新中提升。

市财政局持续深化财政领域改革,提升治理能力现代化水平。规范财政管理流程,编制《2024年徐州市行政事业性收费项目目录》《2024年江苏省政府性基金项目目录》并向社会公开,实现“清单之外无收费”;全面推进财政电子票据改革,市区自2025年7月1日起起停领纸质票据,2026年1月1日起全面停用纸质票据并使用电子票据,全年为86家市级社会组织办理电子票据资格审核,让群众办事更便捷。加强法治财政建设,完成规范性文件立改废14件,开展合法性审查90余次,组织法治培训6次,提升全员依法理财能力。

强化改革创新赋能,推进政府采购提质增效,对电脑、保密系统等项目实施批量集中采购,节约财政资金1708.49万元,节约率达23.6%;引入AI辅助论证项目必要性,2025年政府购买服务项目数量压减33.5%,2026年再压减20.6%,两年累计压减近50%。深化财政数据赋能,开发“财政业务系统智能助手”,推进AI智慧评审平台建设,依托社保基金一体化系统拨付基金支出196.45亿元,实现数据多跑路、群众少跑腿。赋能新质生产力发展,成功申报第三批中小企业数字化转型试点城市,两年预计获1亿元补助资金;有序推动市级天使投资基金设立,举办“政企直通车”座谈交流活动,现场为37家企业提供政策宣讲和金融资源对接服务,相关实践获《中国财经报》等媒体宣传报道,为财办协同赋能产业发展提供“徐州样本”。



1月8日,铜山区棠张镇跃进村蔬菜大棚内一派繁忙景象,农户们正忙着种植黄瓜秧苗。

近年来,棠张镇积极发展高效设施农业,实现蔬菜一季种植变成多季种植或反季种植,由“冬闲”变成“冬忙”,让村民在家门口就业,拓宽增收渠道,助力强村富民。

本报记者 孙井贤 摄



新年伊始,徐州经开区2026年第一次党工委会议以经济运行为核心议题,在“十五五”开局的关键节点精准发力,既延续了每月定期研究经济的务实传统,更彰显了以发展实效开路的责任担当。这场新年首会对经济指标的集中调度,绝非简单的数字盘点,而是立足战略全局、紧扣发展脉搏的精准施策,背后蕴含着深刻的现实逻辑与长远考量。

调度经济指标,是锚定“十五五”开局的战略先手。五年看三年,三年看头年,1月份的经济走势具有风向标意义。作为国家级开发区,徐州经开区肩负着“排头兵”“领头羊”的使命,其发展质效直接关系到区域高质量发展大局。2025年,该区经济取得“十四五”最好一年的亮眼成绩,为“十五五”奠定了基

彭城新语 开局即问效 调度见担当

甘晓妹 朱二俊

础,但也面临产业不平衡、创新浓度不足等短板。此时调度指标,正是要通过抓早抓实,将“开门红”的目标转化为具体行动,确保五年征程起步稳、成色足。

调度经济指标,是直面发展短板的问题导向。会议清醒认识到,徐州经开区经济增长仍存在低基数恢复性特征,与先进园区在创新主体数量、亩均产出等方面仍有差距。通过精准调度核心指

标,既能摸清存量家底、找准薄弱环节,更能靶向施策破解产业发展不充分、资源利用不高效等难题,推动经济从“规模速度型”向“质量效率型”转型。

调度经济指标,是践行主责使命的担当。经开区的核心职责在“经济”,发展根基在“质量”。此次调度并非唯数字论英雄,而是围绕“创新驱动年”主题,将指标调度与“四稳”要求、

“三大行动”、产业集群培育深度绑定。从签约项目的靶向招商,到“千人助千企”的精准服务,再到“人工智能+”的转型突破,指标背后承载的是创新动能的培育、产业生态的优化、发展质效的提升,彰显了“勇挑大梁”的硬核担当。

开局即冲刺,起步即攻坚。徐州经开区以新年首会调度经济指标为契机,既“回头看”总结经验补短板,又“向前看”锚定目标谋发展,将压力转化为动力,将责任细化为行动。这不仅是对中央经济工作会议精神的生动践行,更是对“高质量发展”要求的扎实落地,必将为“十五五”开好局、起好步注入强劲动能,为区域经济发展挑大梁、扛重责写下精彩篇章。

江苏荣羨工业园区发展有限公司丰县首羨工业园区污水处理厂建设项目环境影响公示

该项目环境影响报告书征求意见稿由江苏方正环保咨询(集团)有限公司编制完成,现将相关信息公示如下:

- 一、报告书查阅方式和途径
网络链接 <https://www.jsfzep.com/news/2188.html>;
联系人:王工 0516-87898812
- 二、征求受建设项目影响和关注

- 项目建设的公众
三、公众意见表的网络链接:
<https://www.jsfzep.com/news/501.html>
- 四、本次信息公示后,公众可通过电话发表关于该项目的意见和看法。
联系人:王工 0516-87898812
- 五、公众提出意见的起止时间
自公示之日起十个工作日内

安全无小事 应急有预案 平安每一天

当意外来临,时间就是生命。各方联手,普及安全知识,提升应急能力,守护每一个家庭的平安与幸福。



综合资讯

办理地址:中山南路142号
徐州报业传媒有限公司
咨询电话:85690469、85699850
唯一指定微信办理:18652275510
唯一指定在线QQ:303807062

友情提醒:本栏目对所有信息进行严格审核,仍不敢保证每一条信息的真实性,请读者认真审核,因此产生的一切纠纷均自行承担。

下列丢失 声明作废

●徐州市宣武租赁储运有限公司开给李莉的二楼童装批发82031号的预收入场费发票丢失,发票代码:3200164350,发票号码:11559012,金额:88000元,开票日期:2017年11月22日