

# 锚定高质量发展 筑牢资源保障根基

睢宁县自然资源和规划局“十四五”时期服务高质量发展纪实

本报记者 刘作霖 郝力 通讯员 李玲

## 辉煌“十四五”“徐”写新篇章 徐州“十四五”发展成就巡礼

### 规划先行 一张蓝图绘到底

空间规划,是发展的先导。走进睢宁县自然资源和规划局空间规划科,一张《睢宁县国土空间总体规划(2021—2035年)》图清晰醒目。这份于2023年获省政府批复的总规划,其核心前提是科学划定“三区三线”。

生态保护红线32.34平方公里,这是不可触碰的“高压线”;永久基本农田139.41万亩,这是保障粮食安全的“生命线”;城镇开发边界161.44平方公里,这是城镇发展的“成长线”。3条控制线,框定了睢宁未来发展的基本格局。

“十四五”期间,睢宁不仅完成了县级总规划,中心城区及镇村开发边界内的详细规划也全覆盖,项目建设“按图索骥”。

乡村,是规划的另一主战场。“我们村的变化,离不开这本‘村庄规划’。”在姚集镇陈井村,村支书拿出一本图文并茂的册子。哪里是集中居住区,哪里是特色农业区,哪里要保留老树古井,规划写得明明白白。

五年来,睢宁编制了312个这样的实用性村庄规划,实现发展类村庄全覆盖,同时创新“通则式”管理,让乡村建设既有规矩,又具特色。

### 要素保障 为发展注入“强动能”

发展是硬道理,土地是硬支撑。如何让好项目不缺地、快落地?睢宁县自然资源和规划局打出了一套“组合拳”。

205县道改扩建工程是省级重大项目。过去,这类项目办理用地审批,要经过用途管制和林业两个科室审核,流程长、环节多。睢宁在全省率先“吃螃蟹”,探索“用地用林”合并审批。项目专员回忆:“我们牵头组建专班,将两项业务合并到一个科室办理,并联推进,材料共享,审批时间大幅压缩。”最终,205县道项目成为全省首宗成功案例,经验被自然资源部、国家林草局全国推广。

这只是效率变革的一个缩影。对于“三重一实”项目,睢宁县自然资源和规划局推行“帮办代办、派单服务”,专人“一对一”跟进。五年来,全县累计保障重大重点项目用地3.6万余亩。

向“存量”要“空间”,是另一篇文章。在睢宁经济开发区,一片原本低效

闲置的老厂区,通过收储盘活,如今已矗立起一座现代化的高端装备制造企业。五年来,睢宁盘活闲置低效用地2万余亩,相当于节约了大量新增指标。

### 铁腕护耕 守牢粮食安全

耕地保护,是“国之大者”。睢宁用“长牙齿”的硬措施,守住了155万亩以上的耕地保有量。

睢宁县自然资源智能监管大屏幕上,全县耕地情况一览无余。“过去靠腿跑,现在‘天上看’,问题发现得更早、处理得更快。”睢宁县自然资源监管保障中心负责人夏宋一语道出。在睢宁,“天上看、视频探、地上查、网上管”的立体监管网已然形成,连续三年获评“省土地执法模范县”的背后,是科技赋能与铁腕执法的深度融合。

### 绿色筑基 描绘生态新画卷

绿水青山就是金山银山。睢宁县自然资源和规划局统筹推进国土绿化与生态修复。

在王集镇,曾经的黄河故道沿线,如今杨树成林,绿意盎然,这是睢宁科学推进国土绿化的成果之一。五年来,全县新增造林4.92万亩,林木覆盖率达2021年29.53%提升到2024年29.89%。

在古邳、姚集镇区域,数百亩的土地通过经营权流转,引入了社会资本进行木本油料林经营建设。“林业经营收益权证就是‘绿色信用卡’,可以流转、抵押,盘活了资源,也增加了农民收入。”经营单位负责人高兴地说。作为全省深化集体林权制度改革试点县,睢宁土地经营权流转面积占比超40%。

生态修复,抚平历史“伤疤”。在姚集镇,太平山南侧经过实施生态修复工程,通过削坡、挂网、喷播,重新披上了绿装。五年来,全县完成13个矿山治理项目,修复山体1878亩,编制了中长期生态保护修复规划,绿色发展基底愈发坚实。

### 服务为民 优化营商环境“暖环境”

自然资源工作,最终落脚点是服务人民、服务发展。

睢宁全面推行“交房(地)即发证”服务。通过流程再造、信息共享,开发企业完成竣工备案后,业主收房时即可

领证,免去了奔波之苦。五年来,这项政策惠及68个房地产项目约6.2万户群众。对工业企业,同样实现了“交地即发证”,380家企业快速投产有了“身份证”。

“感谢睢宁县不动产登记交易服务中心,不仅解决了历史遗留问题,保障了我们的权益,更将窗口搬到家门口,方便群众现场办证。”在睢宁县金城街道邱圩安置小区临时搭建的发证点,居民伍六一捧着一摞崭新的不动产权证书,脸上洋溢着幸福的笑容。

不动产权证办理一直是群众极为关心的问题,睢宁县委、县政府推动多部门联合行动,想方设法破解难题,力求将实事办到群众心坎上。五年来,成功解决了65个房地产遗留项目、93个安置房项目办证难题,约9.6万户家庭圆了“安居梦”。

为方便群众和企业办理业务。睢宁县自然资源和规划局扎实推进“一件事一次办”改革,将“最多跑一次”向“最多找一人”全面升级,办件用时平均缩短1.5个工作日。编印《睢宁县自然资源全流程服务指南》手册,组建帮(代)办团队,建立派单服务模式,实行“专人跟办”工作机制,做到“一次性告知”“一对一指导”“一周一反馈”。“从‘最多跑一次’到‘最多找一人’,办事体验确实好多了。”市民张先生说。

### 党建引领 锻造“铁军”

一切成绩的取得,根本在于坚持和加强党的全面领导。睢宁县自然资源和规划局持续深化“先锋绿 自然绿”党建品牌,推动党建与业务深度融合。

在不动产登记窗口,设立“党员先锋岗”;在执法一线,深化“检源行”党建联盟共建机制,攻坚复杂案件。“党建+不动产登记”“党建+执法”等融合案例,成为生动实践。

队伍是干事创业的基础。该局创新构建“1+10+38+155”网格化服务监管体系,将服务触角延伸到最基层,常态化驻镇办公,让干部深入一线听发展、解难题。五年来,开展各类培训、轮岗交流150余次,队伍的专业能力和综合素质显著提升,作风持续向好。

展望未来,睢宁县自然资源和规划局将持续优化“党建引领有力、规划领航精准、保障优质高效、保护严实到位、利用节约集约、服务温暖便民”的自然资源管理体系,在服务和保障睢宁高质量发展的新征程上,续写新的华章。



森林火灾应急处置演练。睢宁县自然资源和规划局 供图

## “宠物+”撬动万亿消费市场

本报记者 彭家一

进入直播间,侏儒兔、玄凤鹦鹉……这些受欢迎的宠物,不少都是隐藏的“徐州特产”;随手点开团购软件,宠物美容、“猫咖”、“狗咖”等新兴服务不断涌现;线下,150多家展商齐聚第十二届宠物博览会,吸引全市“铲屎官”来为爱宠囤货……从线上到线下,这门“宠物生意”,为啥这么红火?

首先,宠物经济的红火,来源于人们观念的改变。当前,宠物已从“看家护院”转变为“家庭成员”,宠物经济也向精细化、多元化不断延伸,形成了覆盖宠物食品、用品、医疗保障、美容寄养、训练比赛乃至殡葬保险等全生命周期服务,这些服务的落地,催生出丰富的消费新场景。

直播间里热卖的各种活体宠物、团购平台上密集涌现的新服务、线下展会涌动的人潮、吉家宠物、毛贝贝等龙头企业落地生根……一条“看不见的产业链”已在徐州悄然成形。

《2025年中国宠物行业白皮书(消费报告)》显示,2024年,中国城镇宠物(犬猫)数量超过1.2亿只,同比增长2.1%;消费市场规模达

3002亿元,同比增长7.5%。《2024—2025年中国宠物行业运行状况及消费市场监测报告》显示,到2028年,中国宠物经济产业市场规模有望达到1.15万亿元。

小小的“它”,缘何撬动了万亿元大市场?业内人士分析,宠物经济的兴起也呼应着当代社会深刻的情感转向。在现代生活中,宠物扮演着日益重要的情感角色。为“毛孩子”美容、购置优质口粮,则映射出人们将情感价值物质化、精细化的消费趋势。徐州宠物经济的繁荣,恰恰是精准地捕捉并服务于这种普遍性的现代情感需求,将“陪伴”这个柔软的核心,装进了坚实的产业容器中。

更深一层看,宠物经济的崛起,也是城市气质与消费生态的一次更新。遍布街区的宠物服务门店,大型的行业展会,不仅创造了就业、拉动了消费,更塑造了一种更具亲和力与生活气息的城市氛围。它吸引年轻创业者、相关专业人才聚集,形成良性循环,从而推动城市消费能级的提升。

消费新观察

## 徐州市税务局创建节约型机关见成效

本报讯(记者 郑微 通讯员 徐德萱)近日,国家税务总局徐州市税务局入选2023—2024年节约型公共机构示范单位名单,这是该局继2024年入选公共机构能效领跑者名单后,获得的又一个国字号集体荣誉。

建设节约型机关对降低机关运行成本、提升公共服务效能具有重要意义。国家税务总局徐州市税务局以节能降耗增效为目标,以提高资源利用率为核心,明确创建目标,细化创建任务,全力推进节约型机关创建工作。为推动节能节约意识内化于心、外化于行,在全国节能宣传周、全国低碳日、节水宣传周、世界环境日、绿色交通月等关键时间节点,徐州市税务局印制节能、节水、节电、节粮等小标识,引导广大干部职工关注生态环保,践行绿色生活。同时,编制节能宣传手册,广泛宣传节能降耗的重要意义,增强干部职工节能意识。

在内部管理方面,重视日常降耗减排,通过推广使用节能灯具、感应照明开关,节能供水系统、电子公文处理系统等方式,办公耗材下降15%以上;同时,加强下班后、节假日检查巡查,坚决杜绝“白昼灯”“长明灯”等现象。并且,积极探索应用科技创新,构建节能管理体系,安装光伏发电设备,节能改造中央空调制冷主机,安装太阳能路灯、无负压供水设备等,近年来,人均综合能耗、单位建筑面积能耗、人均用水量等指标均呈逐年下降趋势。

下一步,徐州市税务局将以此次获评示范单位为契机,持续深化节约型机关建设,为推动徐州绿色低碳发展贡献税务力量。

徐州市税务局还先后制定《创建节约型机关实施方案》《节约能源资源管理办法》等一系列管理制度,明确责任分工,强化考核推动,推动节约型机关工作走深走实。

在内部管理方面,重视日常降耗减排,通过推广使用节能灯具、感应照明开关,节能供水系统、电子公文处理系统等方式,办公耗材下降15%以上;同时,加强下班后、节假日检查巡查,坚决杜绝“白昼灯”“长明灯”等现象。并且,积极探索应用科技创新,构建节能管理体系,安装光伏发电设备,节能改造中央空调制冷主机,安装太阳能路灯、无负压供水设备等,近年来,人均综合能耗、单位建筑面积能耗、人均用水量等指标均呈逐年下降趋势。

下一步,徐州市税务局将以此次获评示范单位为契机,持续深化节约型机关建设,为推动徐州绿色低碳发展贡献税务力量。

(上接 01 版)

市住建局统计数据显示,2025年徐州二手房市场持续升温,全年成交面积达477.95万平方米,同比增长5.83%,销量与增速稳居全省第四,大幅跑赢全省0.58%的平均增速,成交高峰出现在4月和7月。二手房均价与2018年均价基本持平,显著的价格优势进一步激活了刚需市场。核心区区域完善的生活配套,成为二手房交易的主战场,刚需群体对高性价比房源的追捧,持续推高市场活跃度。

“市场回暖迹象明显,刚需房源成交周期已缩短至45天,较去年同期加快两周。”徐州市房地产经纪行业协会会长于健介绍,核心区域的地铁房、学区房需求旺盛,市场流通效率显著提升。业内人士分析指出,核心区及地铁沿线二手房受刚需群体青睐,在满足基础居住需求的同时,“卖旧换新”需求的释放也为新房市场平稳运行提供了有力支撑。

### 房展会搭桥梁 精准释放购房需求

“房展会能一站式对比多个楼盘,还有专属购房补贴,选房更省心、更划算。”在2025年徐州金秋房展会上,市民李女士认购了一套改善型住宅,享受到总价直减1万元的专属优惠。这场在大龙湖北岸举办的房展会,汇聚了万科、保利、中海等知名品牌房企,推出特价房、装修礼包等多重福利,畅通“卖旧换新”流转链条,成为激活市场的重要平台。

2025年,徐州以“焕新生活 乐享优居”为主题,成功举办新春、春季、秋季等系列房展会20场,搭建起跨区域展销平台,为购房者提供政策咨询、金融支持、家装配套等全流程服务。新春房展会为全年市场回暖奠定坚实基础,金秋房展会则通过二手房自由交易大集、家居家电联动促销等创新举措,进一步释放购房需求,带动成交量显著增长。

### 品质住宅成新宠 “好房子”引领居住升级

在七里沟片区的未来新七里项目,看房的刘先生对第四代住宅充满期待:“把家安在公园里,推窗见绿、出门入园,这才是理想中的生活。”该小区示范景观区内,层层叠叠的园林与水系打造出下沉式主题

# 寒冬取暖 安全常在

电暖、炭火、燃气,一个都别大意

<h4>用电取暖</h4> <p>电暖器1米内不挡道 远离床单与棉袄 电热毯上床前30分钟开 入睡时关掉 插线板“专插专用” 不超载、不串接</p>	<h4>炭/气取暖</h4> <p>炭火盆放窗边,门留缝 空气对流才安心 燃气热水器装强排 洗澡时间不过长 一氧化碳报警器装房间 小小红灯保平安</p>	<h4>用火习惯</h4> <p>厨房用火不离人 爆炒煲汤都盯紧 烟头火柴不乱扔 垃圾桶前先熄灭 睡前厨房检查清 全家踏实到天明</p>
--	--	--

徐州报业传媒集团 宣

