

## 中共徐州市委关于制定徐州市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(二〇二五年十二月五日中国共产党徐州市第十三届委员会第十次全体会议通过)

中国共产党徐州市第十三届委员会第十次全体会议，深入学习贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，认真落实省委十四届十次全会精神，就制定我市国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

### 一、“十五五”时期是推进中国式现代化徐州新实践取得决定性进展的关键时期

1.“十四五”时期徐州发展取得重大成就。过去五年是徐州发展历程中极不平凡的五年。面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，坚决贯彻党中央决策部署和省委工作要求，锚定高质量发展区域中心城市，迎难而上、勇毅前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，各项事业发展取得重要阶段性成果，中国式现代化徐州新实践迈出新的坚实步伐。经济实力大幅提升，主要经济指标增速保持高于全国全省平均水平，地区生产总值连续跨过8000亿元、9000亿元台阶。实体经济根基稳固，“343”创新产业集群加速壮大，工程机械跻身国家首批先进制造业集群，获批建设国家领航级智能工厂，高新技术企业数量较“十三五”末翻一番。新旧动能加速转换，国家可持续发展议程创新示范区建设深入推进，徐州科创圈纳入全省三大科创圈布局，深地科学与工程云龙湖实验室获批省实验室。城市能级持续攀升，中央区域办出台《行动方案》支持苏皖鲁豫鲁豫交界地区高质量发展，省委出台新一轮支持徐州中心城市建设的专项政策，《徐州市国土空间总体规划》编制实施，轨道交通4线组网，高架快速路成环成网，圆满承办第十三届中国（徐州）国际园林博览会。乡村振兴战略深入实施，粮食生产实现“二十二连丰”、稳超百亿斤，县域特色产业优势特色产业数量居全省前列。全面深化改革进一步深入推进，一批标志性改革举措落地见效。对外开放不断扩大，获批中国服务外包示范城市、国家中欧班列集结中心。民生保障扎实有力，城乡居民收入稳步增长，城镇就业规模不断扩大，易涝积水点治理、集中供热质效提升、学位托位床位优化供给等一批群众“急难愁盼”有效解决。大气环境质量得到改善，整体水质保持较好水平，林木覆盖率居全省前列。全过程人民民主深入发展，全面依法治市有效实施。文化事业和文化产业繁荣发展，城市历史文化赓续传承，“彭城七里”全面运营，群众精神文化生活日益丰富。连续第十次荣膺“全国双拥模范城”称号。社会治理现代化水平不断提升，安全生产形势平稳可控，社会大局保持和谐稳定。全面从严治党纵深推进，“敢为善为、务实落实”的优良作风更好砥砺，干事创业、勇争一流的精神面貌更加昂扬，山清水秀、正气充盈的政治生态更为巩固。经过全市上下的共同努力，“十四五”主要目标任务即将胜利完成。这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委坚强领导、关心支持的结果，是全市上下团结拼搏、苦干实干的结果。

2.“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，徐州处于综合实力攀新高的关键期、动能转换再加力的攻坚期、统筹协调融合的拓展期、生活品质上台阶的跃升期，既要勇于探索、扫清障碍，进一步破解制约高质量发展和现代化建设的深层次矛盾问题，又要锚定目标、统筹推进，聚焦经济社会发展各领域协同发力，推动事关中国式现代化徐州新实践全局的战略任务实现系统性突破、整体性提升，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

3.“十五五”时期面临的机遇和挑战。今后一个时期，我市发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。从风险挑战看，世界百年变局加速演进，科技革命与大国博弈相互交织，全球化和逆全球化激烈交锋，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，这些外部变量对“十五五”发展提出了更高的风险应对要求。同时，我市发展不平衡不充分问题仍较突出，产业实力、创新活力、开放动力不强的问题依然存在，中心城市首位度有待提高，面临有效需求不足、动能转换任务艰巨、生态环境欠账较多、就业和居民收入增长压力较大等多重挑战，产业结构、人口结构、城乡结构、能源结构的变化也对经济发展、社会治理等提出一系列新课题。从发展机遇看，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新进入空前密集活跃期，新兴产业新业态新模式不断涌现。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。我市面临“一带一路”建设、长三角一体化发展、苏皖鲁豫鲁豫交界地区协同推进高质量发展等多重战略机遇，中心城市能级不断提升，消费和投资潜力大、空间足、成长性强，将为经济社会持续健康发展提供强大内生动力。产业发展基础更加坚实，体系完备、协同高效的现代化产业体系加快构建，新质生产力加速培育，进一步夯实了发展根基。科教资源优势持续释放，人才队伍不断壮大，创新体系整体效能切实增强，部分领域科技研发能力水平走在全国全省前列。综合交通体系日益健全，营商环境吸引力进一步彰显，有利于从更大范围更宽领域集聚配置优质资源要素。新时代以来，习近平总书记对江苏工作给予深切关怀和战略指引，为我们做好工作提供了根本遵循和行动指南，也为我们把握机遇、应对挑战、赢得更大发展提供了重要认识论和方法论指导。全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终牢记嘱托、感恩奋进，保持战略定力，增强必胜信心，积极应变应势求变，发扬斗争精神，集中力量办好自己的事，着力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，开创徐州现代化建设新局面。

### 二、“十五五”时期经济社会发展总体要求和主要目标

4.“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，奋力谱写“强富美高”新徐州现代化建设新篇章。

5.“十五五”时期经济社会发展必须牢牢把握的主线和主牵引手。推动“十五五”发展，必须坚持把深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神作为贯穿全部工作的主线，遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全的重大原则，牢牢把握“在推进中国式现代化中走在前、做示范”这一战略定位，牢牢把握“争当表率、争做示范、走在前列”这一总体要求，牢牢把握“强富美高”新江苏现代化建设这一宏伟蓝图，牢牢把握“经济大省要挑大梁，为全国发展大局作贡献”这一重大责任，推动中国式现代化徐州新实践取得新的更大突破。

(下转 02 版)

## 关于《中共徐州市委关于制定徐州市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》的说明

宋乐伟

(2025年12月5日)

同志们：

受市委常委会委托，我就《中共徐州市委关于制定徐州市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)起草的有关情况向全会作说明。

### 一、《建议》稿起草过程

市委对编制“十五五”规划高度重视，去年就布置开展前期工作、组织重大课题研究，今年初作出具体安排，4月初成立《建议》文件起草组，在市委常委会领导下承担《建议》稿起草任务。4月3日，文件起草组召开专题会议，《建议》稿起草工作正式启动。

在文件起草过程中，市委坚持发扬民主、开门问策、集思广益，深入开展调研，广泛征求意见。4月上旬至6月上旬，组织4个调研组赴10个县(市、区)和徐州经开区、徐州高新区开展专题调研。7月初至8月底，文件起草组围绕重点课题与各县(市、区)、市直相关部门负责同志开展论证。9月中旬以来，市委先后召开企业和科研院所、县(市、区)委书记、基层和相关领域代表、高层专家等多个座谈会听取各方面意见建议。在此期间，市领导围绕17个课题开展专题调研；市人大常委会、市政协分别组织人大代表和政协委员建言献策；市发改委、市委研究室等部门开展了“彭城未来·与您共绘”网上建言献策活动，累计收到网民建言1.2万余条。这些意见和建议和调研成果，为谋划徐州“十五五”发展提供了重要参考，为《建议》稿起草提供了有力支撑。

党的二十届四中全会胜利闭幕后，文件起草组对照全会精神和中央

《建议》部署，对市委《建议》稿作了全面修改。11月18日，《建议》稿印发各地各部门征求意见。之后，还专门听取了正市级老领导、党外人士意见。省委十四届十次全委会召开后，又结合会议精神，作进一步修改完善。从各方面反馈的情况看，大家一致认为，《建议》稿坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，准确把握了习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，认真落实省委部署要求，总结成绩全面客观，指导思想旗帜鲜明，主要目标清晰明确，任务举措求真务实，体现了勇挑大梁、多作贡献的担当和追求，必将充分凝聚起推进中国式现代化徐州新实践的强大合力。同时，各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析，做到能吸收的尽量吸收，对《建议》稿增写、改写、精简文字共计176处，覆盖各方面意见和建议417条。

12月2日，市委常委会召开会议进行审议、修改，形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说，这次《建议》稿起草是有效汇集各方智慧、广泛凝聚共识的过程，是党内民主和全过程人民民主在我市的生动实践。

### 二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，认真落实省委十四届十次全会精神，准确把握“十五五”时期经济社会发展的阶段

性要求，深入分析面临的机遇和挑战，立足徐州实际，回应百姓关切，对“十五五”时期我市经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

起草过程中，我们注重把握了以下4点：一是突出指导性前瞻性。认真学习领会习近平总书记关于“十五五”规划编制工作的重要讲话精神，准确把握了习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，找准在全国全省发展大局中的战略定位，高标准、大格局谋划徐州未来发展。二是突出系统性协调性。按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，注重同“十四五”发展相衔接，注重正确处理新动能与旧动能、城镇与乡村、发展与民生、发展与安全的关系，系统部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是突出开拓性创造性。坚持进一步全面深化改革，注重运用改革办法破解发展难题，加快重点领域和关键环节攻坚突破，全力补短板、固底板、锻长板，为发展增动力、添活力。四是突出针对性操作性。立足“十五五”时期夯实基础、全面发展的基本定位，紧密结合徐州实际，科学论证、合理设定各项目标，因地制宜谋划重大战略任务和政策措施，以一域之进、一域之稳更好服务全局。

《建议》稿由14个部分构成，分为三大板块。第一板块包括第一、第二2个部分，为总论，主要阐述“十五五”时期徐州经济社会发展取得重大成就，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，“十五五”时期面临的机遇和挑战，“十五五”时期经济社会发展总体要求和主要目标等内容。

(下转 03 版)

## 新年新体验，乡村消费“潮”

本报记者 吴一凡

元旦期间，徐州乡村游以崭新面貌迎接游客。在铜山区梁堂村的“朴人烘焙”面包坊，家长与孩子围着传统窑炉，兴致勃勃地亲手制作面包，新年的氛围被窑炉的火光映衬得红红火火。这充满温度与烟火气的一幕，正是乡村消费新体验的生动缩影。

据统计，元旦假期徐州共接待游客151.56万人次，实现旅游消费6.25亿元，日均同比分别增长31.94%和30.15%。亮眼数据的背后，新兴的乡村游贡献了不可或缺的力量。徐州乡村正通过“非遗+”“体验+”“冰雪+”三大创新路径，将传统田园生活转变为

融合文化深度、体验乐趣与季节特色的新型消费场景，引领着一股越来越“潮”的田园消费新风尚。

### “非遗+”，老手艺新玩法

今年元旦，沛县“汉韵千年，非遗焕彩”新年非遗市集汇集了色织土布、花鸟字、剪纸、柳编等十余种特色非遗项目。每个摊位前都围满了游客，非遗传承人一边制作一边讲解，不少游客忍不住亲自动手尝试。

花鸟字摊位备受瞩目，这项将汉字笔画化作花鸟鱼虫的民间艺

术，吸引了大批年轻人。“请帮我写一个‘福’字，我想带回家挂起来。”来自市区的李女士笑着说。一幅幅充满创意的作品被游客小心翼翼地带回家，非遗以这种亲切的方式融入日常生活。

从静态展示到活态传承，非遗正通过文旅融合找到与当代生活的连接点。

元旦假期，蟠桃山景区跳出传统观光模式，以“文化为核、创新为翼”，打造了一场覆盖“吃住游玩购娱”的全链条文旅盛宴。

(下转 08 版)

### 蝉联国家级工业互联网平台最高评级 A 级

## 徐工汉云稳居“双跨”平台全国第二

本报讯(记者 王正喜)1月4日，工业和信息化部正式公示2025年跨行业跨领域工业互联网平台动态评价结果。徐工汉云科技股份有限公司旗下的汉云工业互联网平台再次凭借卓越的综合实力，获评最高等级 A 级，并在全国 47 家人选平台中位列第二，持续领跑中国工业互联网“国家队”第一方阵。

本次动态评价结果分为 A、B、C 三个等级，其中 A 级代表平台在

资源管理、核心技术、赋能成效、社会贡献及可持续发展等维度均表现最优。在本次评选中，仅有 12 家企业获评 A 级。

自 2019 年工信部启动“双跨”平台遴选以来，徐工汉云已实现连续多年排名跃升。此次蝉联 A 级并稳居全国第二，是其长期坚持高水平科技自立自强、深耕“人工智能+工业互联网”战略的结果。作为国内首个自主研发的工业互联网平台的诞生地，徐

工汉云已成功打造出以 HANYUN OS 工业操作系统为核心的技术底座，持续升级物联网、数字主线、数字孪生三大核心平台，构建了软硬协同的“端一边一云”一体化产品矩阵，为千行百业数字化转型提供了坚实支撑。

目前，汉云工业互联网平台已连接全球超过 161 万台高价值设备，服务覆盖工程机械、有色金属、制药、基础设施建设等 90 多个细分行业。



近日，首都医科大学附属北京地坛医院徐州医院项目即将交付。该项目是第五批国家区域医疗中心建设项目之一，以徐州市传染病医院(徐州市第七人民医院)为主体，旨在打造一座以传染病救治为优势、综合实力强的综合医院，为区域医疗卫生事业发展注入新活力。

本报记者 白雪 摄