

(上接 01版) 第二板块包括第三至第十三 11 个部分,为分论,主要聚焦事关徐州发展全局和长远的重大问题,分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措,明确产业发展、科技创新、扩大内需、经济体制、对外开放、城市能级、农业农村、文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展等重点领域的思路举措。第三板块包括第十四部分和结束语,主要部署坚决维护党中央权威和集中统一领导、增强党组织政治功能和组织功能、推进社会主义民主法治建设、健全规划制定和落实机制等任务。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一系列发展目标、重大任务和重大举措。这里,就其中几个重点问题作简要说明。

第一,关于“十五五”时期经济社会发展的主线和主牵引主抓手。新时代以来,习近平总书记对江苏工作作出一系列重要指示,涵盖经济社会发展方方面面。这些重要指示都是管长远、管全局、管根本的,对徐州未来发展具有重要指导意义,为推进中国式现代化徐州新实践提供了根本遵循和行动指南。推动“十五五”发展,必须坚持把深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神作为贯穿全部工作的主线。

《建议》稿在全面落实中央明确的 6 个必须遵循的重大原则和省委明确的“四个牢牢把握”的基础上,就“打造高质量发展强劲支点、建设现代化区域中心城市”这一主牵引主抓手作出阐述、提出要求,强调“深刻把握打造高质量发展强劲支点是服务全局一以贯之的战略任务”,提出打造动能澎湃的创新发展支点、势能充沛的协调发展支点、功能稳固的绿色发展支点、潜能迸发的开放发展支点、效能彰显的共享发展支点“五个支点”;强调“深刻把握建设现代化区域中心城市是徐州发展一脉相承的战略定位”,提出加快建设区域经济中心、科创中心、消费中心、文化教育医疗中心等要素集群结枢纽“四中心一枢纽”。全市上下要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,牢记嘱托、感恩奋进,一步一个

关于《中共徐州市委关于制定徐州市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》的说明

脚印把习近平总书记对江苏工作重要讲话精神落到实处。

第二,关于“十五五”时期经济社会发展目标。习近平总书记强调,“科学设定发展目标,对制定和实施好五年规划至关重要”。《建议》稿切实把握这一重要要求,提炼了未来 5 年经济社会发展的八个方面主要目标。这八个方面,涵盖了经济社会发展各个方面,都是推进中国式现代化徐州新实践的重要支撑,贯彻上级精神,体现徐州特色,符合发展实际。我们一定要锚定目标、紧抓不放,扎扎实实、踏踏实实抓好贯彻落实,确保不断取得新进展新成效。

总书记强调,“2035 年基本实现社会主义现代化,一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平,这要求‘十五五’时期经济社会发展保持适当速度”。《建议》稿在深入研究和科学论证基础上,提出经济总量和综合竞争力迈上新台阶、内需对经济增长的主动作用持续增强、经济增长潜力得到充分释放、城乡居民人均可支配收入达到全国平均水平、中等收入群体持续扩大等目标。

市委《建议》是指导性的安排,重在把方向、定思路。参考以往做法,《建议》稿提出的经济社会发展目标主要是定性要求,制定规划《纲要》时,可在深化研究的基础上提出相应的量化要求和具体工作安排。

第三,关于因地制宜发展新质生产力。习近平总书记强调,“十五五”时期必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置”。新质生产力的催生条件,包括产业深度转型升级、技术革命性突破、生产要素创新性配置,这与我们建设先进制造业强市、区域科技创新中心、区域双向开放高地的思路举措是内在统一的。未来 5 年,新质生产力发展能否取得重大

突破,关键要看“一强市一中心一高地”建设能否取得标志性成果。

《建议》稿分别就“一强市一中心一高地”建设作出专章部署,提出一系列重点举措。建设先进制造业强市,重在巩固优势产业地位,培育壮大新兴产业和未来产业,稳步提升制造业比重,构建现代化产业体系。建设区域科技创新中心,重在优化创新布局,加强企业主导的产学研深度融合,形成更强的高质量科技供给功能。建设区域双向开放高地,重在加强开放平台载体建设,推动对外贸易创新发展,拓展双向投资合作新空间。需要强调的是,发展新质生产力需要具备一定的禀赋条件,各地要聚焦有基础、有条件的重点方向加强布局,防止一哄而上,避免重复建设、盲目追热点。

绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。《建议》稿围绕加快经济绿色全面绿色转型,对推动生态环境质量全面改善、加快建设新型能源体系、积极稳妥推进和实现碳达峰、引导全民践行绿色生产生活方式作出系统部署,目的就是要打造绿色发展支点,增强绿色发展动能。

第四,关于提升区域中心城市引领带动能力。区域中心城市是徐州发展的最大优势和最大潜力。近年来,我们坚持高质量建设区域中心城市,制定实施 11 个重大专项行动方案,城市能级和首位度稳步提升。中央区域办出台的《苏皖鲁豫省际交界地区协同推进高质量发展行动方案》,赋予徐州“提升区域中心城市引领带动能力”的光荣使命,对统筹城乡区域发展提出了新的更高要求。

《建议》稿突出打造现代化区域中心城市,围绕持续提升中心城市能级和品质,在优化城市发展战略格局和空间布局、推进以人为本的新型城镇化、持续推进城市更新行动、构建现代化基础设施体系、引领带动区域协同推进高

质量发展等方面部署了一批务实举措。围绕服务构建新发展格局,对全方位扩大内需、完善社会主义市场经济体制等作出部署,强调坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,建强区域消费中心城市,扩大有效投资,服务和融入全国统一大市场建设;强调更好发挥经济体制改革牵引作用,坚持和落实“两个毫不动摇”,深化要素市场化配置改革,推进财政金融改革,打造一流营商环境。

第五,关于促进全体人民共同富裕。习近平总书记指出,中央《建议》稿“在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐,这是指导‘十五五’时期经济社会发展的一个总体性要求”。对于徐州而言,在相对薄弱基础上推进共同富裕是现实难题。我们要脚踏实地、久久为功,推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求,对保障和改善民生作出专章部署,提出 8 项重点任务,就群众普遍关心、事关民生福祉的就业、收入、教育、社保、住房、健康、“一老一小”和基本公共服务均衡可及等方面提出一批务实政策举措,条目数在各章中最多。同时,着眼缩小城乡差距,就加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴等作出部署。总书记强调,“既要物质富足、也要精神富有,是中国式现代化的崇高追求”。《建议》稿着眼促进人民精神生活共同富裕,强调推进物质文明和精神文明相协调的现代化,提出弘扬和践行社会主义核心价值观,增强文化软实力,提升文化产业发展竞争力,扩大城市文化影响力,高标准建设文化强市。

需要强调的是,共同富裕不是整齐划一的平均主义,各地在共同富裕的进程上会有差异,不同人群实现富裕的程度有高有低,不可能齐头并进、完全同步。《建议》稿强调坚持尽

力而为、量力而行,就是要引导各地立足自身发展水平,循序渐进推动共同富裕。

第六,关于统筹发展和安全。习近平总书记深刻指出,“未来 5 年,我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多,统筹发展和安全任务更加艰巨”。徐州区位特殊、交通便利,战略地位尤为重要,必须坚定不移贯彻总体国家安全观,着力防范化解各类风险隐患。

《建议》稿围绕建设更高水平的平安徐州作出全面部署,提出加快构建新安全格局,加强重点领域风险防范化解,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系。同时,《建议》稿在其他部分也就统筹发展和安全提出相关要求。比如,着眼提升产业链韧性和安全水平,提出开展重点产业链高质量发展行动,引导产业链合理有序跨境布局;着眼保障粮食安全,提出稳定粮食种植面积,深入实施种业振兴行动,等等。

第七,关于坚持党的全面领导。习近平总书记强调,“坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证”。《建议》稿围绕坚持党的全面领导,强调坚决维护党中央权威和集中统一领导,这是我们必须坚决遵守、严格落实的最重要的政治纪律和政治规矩。我们要始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,切实把党中央决策部署落到实处。

推动徐州“十五五”发展,最坚实的力量支撑在基层。《建议》稿围绕增强党组织政治功能和组织功能,明确了党建引领消费基层发展、抓党建促乡村振兴、加强新兴领域党建等重点任务,提出推动各领域基层党组织全面进步、全面过硬,激励广大党员在现代化建设中发挥先锋模范作用。

大政方针已定,关键在于落实。《建议》稿强调健全规划制定和落实机制,编制好市、县(市、区)“十五五”规划纲要及专项规划等,形成科学规划体系,健全政策协调和工作协同机制,确保各项目标任务落到实处。

同志们,审议通过市委“十五五”规划《建议》,是这次全会的主要任务。大家要结合实际认真思考、深入讨论,提出建设性的意见和建议,共同把这次全会开好,把《建议》稿修改好。

中共徐州市委关于制定徐州市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(上接 02版) 开发农业多种功能,挖掘乡村多元价值,推动农村一二三产业深度融合,大力发展民宿经济、直播经济等新业态,促进农文旅体协同发展。

35.加大强农惠农富农支持力度。完善乡村振兴投入机制,健全农村金融服务体系,发展多层次农业保险,加强涉农资金项目全过程监管,保护和调动农民务农种粮积极性。深化农村土地制度改革,发展农业适度规模经营,稳步推进二轮承包到期后再延长三十年工作,节约集约利用农村集体经营性建设用地,依法盘活用好闲置土地和房屋,分类保障乡村发展用地。促进农民持续稳定增收,支持就地就近就业创业,大力培育“新农人”和“乡村工匠”,推动新型农业经营主体提质增效,构建便捷高效的农业社会化服务体系。发展壮大新型农村集体经济,加强农村集体“三资”监督管理。统筹建立常态化防止返贫致贫机制,分层分类帮扶农村低收入人口和经济薄弱地区,确保不发生规模性返贫致贫。

十、持续激发文化创新创造活力,高标准建设文化强市

坚持以文化繁荣兴盛为重要标志推进中国式现代化徐州新实践,坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,发展社会主义先进文化,顺应信息技术发展潮流,以文化赋能经济社会发展,推进物质文明和精神文明相协调的现代化。

36.弘扬和践行社会主义核心价值观。持续深化党的创新理论学习和宣传教育,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。创新实施马克思主义理论研究和建设工程,建好用好习近平新时代中国特色社会主义思想理论研究中心。以社会主义核心价值观引领文化建设,发挥文化养心志、育情操作用,加强新时代文明实践,实施“好人好事好榜样”品牌培育工程。加强和改进思想政治工作,用好红色资源,加强青少年理想信念教育,打造“生活化的思政课堂”。巩固全国文明城市创建成果,拓展新时代文明实践区建设,全面提升城乡文明程度。加强网络内容建设和管理。

37.增强文化事业创造力。营造良好文化生态,提升文化原创力,在新闻出版、广播影视、文学艺术等领域,推出更多兼具时代特征和徐州特色的精品力作。落实“名师带徒”计划,培育形成高水平文化人才队伍。广泛开展群众性文化活动,繁荣互联网条件下新大众文艺。完善优质文化资源直达基层机制,推进公共文化基础设施建设,持续实施“舞动汉风”文化惠民工程,建设“15 分钟城乡品质文化服务圈”。构建更加完善的现代博物馆体系。推进“书香徐州”建设。深化公共文化空间管理体制机制改革,推动国有文艺院团改革,推进市级主流媒体融合发展,建好用好县融媒体中心。统筹推进群众体育和竞技体育发展,构建优质均衡的全民健身公共服务体系,规划建设一批青少年体育训练中心,丰富“村界杯”等优质体育赛事供给,加快建设体育强市。

38.提升文化产业竞争力。健全现代文化产业体系和市场体系,深入实施文化产业竞争力提升计划和重大文化产业项目带动战略,培育优秀文化企业和品牌。推动文化建数智化赋能、信

息化转型,聚焦数字视听、信息传媒、数字出版和数字文娱等重点领域,大力发展新型文化业态,规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展,建好用好网络文学院。实施文化产业园区聚集发展工程。推进文旅深度融合,丰富高品质旅游产品供给,培育文旅新兴业态,推进创建国家 5A 级旅游景区、高品质旅游度假区、高质量户外运动目的地,持续擦亮“国潮汉风”“快哉徐州”文旅品牌,把文化旅游业培育成为支柱产业。

39.扩大城市文化影响力。推进汉文化传承弘扬行动计划,打造“汉文化大模型”,构建汉文化标识体系,扩大汉文化论坛、汉文化旅游节等活动影响,建设世界级汉文化重要交流窗口。制定历史文脉保护条例,微改造、渐进式打造“徐州历史文脉一彭城七里”,完善历史文化保护传承体系,强化精神内涵和时代价值的挖掘阐释,推动历史文脉与现代生活有机融合、相得益彰。实施地域文明探源工程,统筹做好大运河国家文化公园徐州段建设工程,深入开展“筑城”系列活动。深化人文交流,加强区域文化合作,鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界。创新城市名片国际化表达,构建文化传播矩阵,加快推进徐州国际传播中心建设,提升国际传播效能。

十一、加大保障和改善民生力度,在高质量发展中扎实推进共同富裕

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化徐州新实践的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众“急难愁盼”,不断提高共同富裕水平,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

40.促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略,落实就业促进政策,构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同,支持企业稳岗扩岗,积极培育新职业新岗位。加强人力资源供需匹配,解决结构性就业矛盾。深入实施重点群体就业赋能计划,完善就业支持和公共服务体系,建好用好“徐州就业”服务平台,稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业,提升在徐高校毕业生留徐率,推动灵活就业、新就业形态健康发展。加大创业支持力度,增强创业带动就业效应,全力打造“创响彭城”品牌。加强劳动者权益保障,营造公平有序就业环境。有效应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响,积极推动岗位拓展、技能培训、职业转换。

41.完善收入分配制度。深化以“扩中”“提低”为重点的收入分配制度改革,实施中等收入群体壮大行动,加大低收入群体保障力度。多渠道增加城乡居民财产性收入。健全按要素分配政策制度,完善社会保障、转移支付等再分配调节机制,探索构建知识价值和技能导向的薪酬分配制度,让更多劳动者多得、高者多得、创新者多得。推行工资集体协商制度,健全最低工资调查调整机制,完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。支持勤劳创新合法致富,鼓励先富带后富促共富。规范和促进公益慈善事业发展。

42.办好人民满意的教育。加快建设区域教育中心,着力打造“学在徐州”品牌。实施新时代

立德树人工程,推进大中小学思政课一体化改革创新,健全德智体美劳全面培养体系。科学统筹调配基础教育资源,因地制宜打通使用各学段教育资源,“一地一策”做好跨学校、跨学段、跨学科资源动态调整和余缺调配。推进学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展,逐步缩小城乡教育差距。加快高品质(特色)高中建设,实施县中振兴行动,强化创新人才一体化培养。办好特殊教育、专门教育、专门矫治教育,引导规范民办教育发展。完善职教体系,深化产教融合,支持符合条件的院校升本升专。推进中国矿业大学省共建,支持江苏师范大学和徐州医科大学特色化发展、徐州工程学院建设徐州大学。扩大教育对外开放和区域合作交流。开展教育家精神铸魂强师行动,培养造就高水平教师队伍。健全学校家庭社会协同育人机制。深入实施教育数字化战略,优化终身学习公共服务。

43.健全多层次社会保障体系。发展多层次、多支柱养老保险体系,推进城乡居民养老保险集体补助试点,扩大企业年金和个人养老金覆盖面。健全多层次医疗保障体系,进一步做实基本医保市级统筹,完善城乡居民大病保险制度,优化基本医保、大病保险和医疗救助“三重保障”,推行长期护理保险。加强灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保引导和服务,贯彻执行社保关系转移接续政策,扩大社会保障覆盖面。健全失业、工伤保险制度,扩大失业保险试点。发挥各类商业保险补充保障作用。健全分层分类社会救助体系。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等社会保障制度和关爱服务体系。建立健全基本殡葬服务制度。保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

44.推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式,建立“人、房、地、钱”要素联动机制。优化保障性住房供给,试点打造区位适宜、品质优良的保租房项目,满足城镇工薪群体和各类符合条件的困难家庭基本住房需求。稳妥推动城中村和城镇老旧小区改造,巩固扩大房票安置成效。加大建设安居舒适型租赁住房的“好房子”,增加改善型住宅供给,实施住宅工程品质提升行动和物业服务提升行动。一体推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设,着力解决加装电梯、停车、充电等难题,建设安全健康、设施完善、管理有序的整体社区,打造高品质居住生活空间。建立健全房屋全生命周期安全管理制度。大力推广智能建造、绿色建造等新型建造方式,推动建筑业高质量发展。

45.加快健康徐州建设。实施健康优先发展战略,深入推进健康徐州专项行动,进一步提高人均预期寿命和人民健康水平。加快构建优质高效的现代医疗卫生服务体系,推进高水平医院、专科建设,系统推动医疗、医保、医药协同治理和高质量发展。实施医疗卫生强基工程,加快紧密型城市医疗集团和县域医共体建设,促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,推进全民健康数字化转型,提升基层医疗机构服务水平,探索分级诊疗新模式。深化以公益性为导向的公立医院改革。开展医院“筑峰提质”行动,推进国家区域医疗中心和高水平医院建设,加快国家级临床重点专科建设,推动省级临床重点专科医院领域全覆盖,打造更多“旗舰型”综合医院与“高精

尖”专科医院。提升爱国卫生运动成效,强化公共卫生能力,加强疾控体系建设。加强慢性病综合防控,发展防治康复管全链条服务。全方位增强急诊急救、血液保障和应急能力。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。加强心理健康和精神卫生服务,关爱儿童青少年心理健康。完善中医药传承创新发展机制,发展中西医协同服务。

46.健全人口高质量发展支持和服务体系。加快构建全龄友好型社会,建设青年发展型城市,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,增强人口吸纳能力。倡导婚育观,构建新型婚育文化,优化生育支持政策和激励措施,健全生育补贴、保险、休假等制度,努力保持适度生育水平。发展普惠托育和托幼一体化服务,统筹配置幼服务资源。加强妇女和儿童健康服务。积极应对人口老龄化,构建居家、社区、机构协同发展的养老服务体系,着力打造“徐享颐养”品牌。持续开展普惠养老服务覆盖面,健全失能失智老年人照护支持体系。完善养老事业和产业协同发展政策机制,推动智慧健康养老技术产品开发和运用,激发银发经济和养老服务消费新动能。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革,优化就业、社保等方面年龄限制政策。加强公共空间适老化、适儿化和无障碍改造。

47.提升基本公共服务均衡性可及性。稳步推进基本公共服务均等化,健全基本公共服务标准,适时将涉及群众切身利益的新增服务项目纳入基本公共服务范围。推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向生活困难群众倾斜。建立健全存量公共服务设施统筹利用机制。加强县域基本公共服务供给统筹,完善投入保障长效机制。全面深化事业单位改革。

十二、加快经济社会发展全面绿色转型,推进人与自然和谐共生的美丽徐州建设

绿色发展是中国式现代化徐州新实践的鲜明底色。深入践行绿水青山就是金山银山理念,以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,积极推进美丽中国先行区建设,持续擦亮“一城青山半城湖”靓丽名片。

48.推动生态环境质量全面改善。落实精准科学依法治污,更加注重源头治理,持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。实施城市空气治理提质工程,推进重点行业深度治理和挥发性有机物全环节全流程治理,稳步提升空气质量优良天数比率。一以贯之深化河湖长制,持续推进幸福河湖建设,加强大运河、骆马湖等水生态环境治理,持续推进城镇生活污水收集治理和雨污分流改造。深化土壤污染源头防控,加强农业面源污染治理,强化农用地分类管理与重点建设用地准入管理。深化“无废城市”建设,实施固体废物综合治理行动,建立健全新污染物协同治理体系。推动排污许可制实施全要素、全联动、全周期管理。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,因地制宜实施采煤沉陷区、工矿废弃地和采石宕口生态修复。科学开展国土绿化行动,完善城市绿地系统,加强生物多样性保护。

49.加快建设新型能源体系。深入贯彻落实《徐州市新型能源体系中长期发展规划(2023—2030

年)》,建设新型能源体系示范城市。推进煤炭与新能源融合发展,因地制宜开发集中式、分布式光伏,稳慎推进陆上风电,推进化石能源安全可靠有序替代,持续提高新能源供给比重。加强化石能源清洁高效利用,统筹煤电机组升级改造,适时建设支撑性电源,推动煤电向基础保障性和系统调节电源并重转型。着力构建新型电力系统,提质升级输配电网,加快建设智能电网和微电网。大力发展新型储能,开展抽水蓄能、储气储油等技术示范,推动源网荷储协同发展。提高终端用能电气化水平,推动能源消费绿色化低碳化。探索建立跨区域多领域能源合作机制。

50.积极稳妥推进和实现碳达峰。实施碳排放总量和强度双控制度,深化节能降碳改造,推动煤炭和石油消费达峰。认真落实地方碳达峰、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策机制。推进重点产业开展产品碳核算和标识认证。服务融入全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场,加强碳市场数据质量管理、配额分配和清缴履约。探索建立“碳普惠”等公众参与机制。增强森林、湿地、土壤等生态系统固碳作用,有效提升生态系统碳汇能力。

51.引导全民践行绿色生产生活方式。完善生态环境分区管控制度,优化空间保护格局。加快绿色低碳前沿技术研发和推广应用,推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。深入实施全面节约战略,加强资源总量管理和全面节约制度,提高垃圾分类和资源利用水平,推动循环经济产业园高质量发展。落实促进绿色低碳发展政策,完善生态保护补偿机制,创新生态产品价值多元实现路径。加强生态文明宣传和教育,倡导绿色低碳的生活理念和消费方式。

十三、统筹发展和安全,建设更高水平的平安徐州

建设平安徐州是中国式现代化徐州新实践的重要内容。坚定不移贯彻总体国家安全观,着力防范化解各类风险隐患,以高水平安全保障高质量发展。

52.加快构建新安全格局。全面落实国家安全工作责任制,完善维护国家安全体制机制,健全国家安全体系,构建大安全工作格局。深化重点领域和重要专项国家安全工作协调机制建设,完善国家安全综合保障体系,建设国家安全风险监测预警体系。加强维护和塑造国家安全所需物资、技术、装备等方面保障,推进市委国安委指挥中心及支撑平台建设。加强国防动员能力和后备力量建设,推动双拥工作向更高层次发展。强化国家安全教育 and 国防教育,筑牢人民防线。

53.加强重点领域风险防范化解。坚决维护国家政治安全、制度安全、意识形态安全。夯实国家安全基础保障,确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全,提高水资源集约安全利用水平。加强网络安全、人工智能、生物、生态、深海、低空等新兴领域国家安全能力建设。提高防范化解重点领域风险能力,统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解,严防系统性风险。

(下转 04 版)