

“十四五”是徐州金融业砥砺奋进、硕果累累的五年。过去五年，人民银行徐州市分行立足“工业立市、产业强市”战略定位，深化金融供给侧结构性改革，扎实做好金融“五篇大文章”，以金融之笔绘就经济高质量发展壮美画卷，为全市经济社会持续健康发展注入强劲金融动能。

五年来，徐州金融总量实现跨越式增长，信贷结构持续优化，融资成本稳步下行，金融服务质效显著提升，金融生态环境不断向好。一组组亮眼数据、一项项创新举措、一个个坚实成果，见证着徐州金融与地方经济同频共振、共生共荣的坚实足迹，彰显着新时代徐州金融的责任与担当。

万亿活水浇出徐州经济新高度

——人民银行徐州市分行金融赋能让地方发展更有底气

本报记者 陈羿帆

总量跃升：万亿根基铸就发展底气

“十四五”时期，人民银行徐州市分行坚持总量适度、节奏平稳的调控思路，积极引导金融机构加大信贷投放力度，推动货币信贷总量合理增长，为地方经济发展筑牢资金“蓄水池”，实现了金融规模的历史性跨越。

信贷规模的“双万亿”突破，成为徐州金融发展最鲜明的里程碑。2021年6月末，全市人民币各项存款余额率先迈过万亿门槛，达10225.6亿元，标志着徐州金融综合实力跻身新梯队；时隔不到两年，2023年3月末，全市人民币各项贷款余额突破万亿，达10056.95亿元，实现存贷款规模“双万亿”的历史性跨越，资金集聚效应与投放能力大幅提升。截至今年9月末，全市人民币各项贷款余额

攀升至13516.94亿元，较2020年末的6952.08亿元增长94.43%，五年间近乎翻倍；各项存款余额达13011.42亿元，较2020年末的9141.99亿元增长42.33%，存贷款总量双双稳居苏皖豫省际交界地区首位，为区域经济发展提供了坚实资金保障。今年1—9月，全市各项贷款同比增长12.04%，存款同比增长7.64%，增量存贷比超过全省平均水平，金融对实体经济的资金供给持续加强。

直接融资渠道的不断拓宽，为企业注入了稳定长期的资金活水。人民银行徐州市分行充分发挥金融市场资源配置作用，积极引导企业运用债务融资工具优化融资结构。今年1—9月，全市非金融企业发行债务融

资工具499.51亿元，发行量位居全省第六位、苏北第一，较2020年全年的416.3亿元增长20.0%，直接融资规模的稳步增长，有效补充了信贷融资缺口，为制造业升级、重大项目建设等提供了多元化资金支持。

从“十三五”末的贷款余额不足7000亿元，到“十四五”末突破1.35万亿元，徐州金融总量的跨越式增长，不仅是数字的攀升，更是金融服务实体经济能力的全面提升。”人民银行徐州市分行相关负责人表示，五年来，该行通过强化政策引导、优化信贷结构、搭建银企对接平台等多项举措，推动金融资源持续向实体经济集聚，为徐州经济高质量发展筑牢了资金根基。

结构优化：精准滴灌激活产业动能

“十四五”时期，人民银行徐州市分行深刻把握高质量发展内涵，持续深化金融供给侧结构性改革，创新政策工具、优化资源配置，推动金融“活水”精准滴灌重点领域和薄弱环节，扎实做好金融“五篇大文章”，为徐州产业升级、经济转型注入强劲动力。

政策工具的创新突破，为精准施策提供了有力支撑。紧跟中央重大决策部署，人民银行徐州市分行立足徐州产业发展实际，创新推出“五通”货币政策工具，即政策传导畅通、信贷投放联动、融资成本贯通、金融服务直通、风险防控融通，构建起精准高效的政策支持体系。同时，建立年度竞赛机制，联合市总工会开展金融系统劳动竞赛，立足信息、信用、信贷“三信”融合，围绕制造、绿色、科技、数字、科创等产业强市战略部署，实施一系列改革创新项目，持续提升金融支持产业发展的精准度与实效性。在政策工具的引导下，重点领域贷款增速显著高于各项贷款平均水平，截至今年9月末，全市制造业贷款增速达16.70%，普惠型小微企业贷款增速达

13.39%，科技型企业贷款增速达12.11%，均高于12.04%的各项贷款平均增速，信贷结构持续优化。

制造业作为徐州的立市之本，得到金融资源的重点倾斜。人民银行徐州市分行始终将支持制造业高质量发展作为核心任务，引导金融机构加大对制造业的信贷投放，特别是中长期贷款支持，为企业技术改造、设备更新、产能扩张提供稳定资金保障。

五年来，全市制造业贷款余额从2020年末的552.6亿元稳步推进增长，截至今年9月末实现翻倍增长，其中中长期制造业贷款占比持续提升，助力徐州从“制造大市”向“制造强市”跨越，为高端装备、新能源、新材料等支柱产业壮大提供了有力支撑。

民营小微企业是经济活力的重要源泉，金融支持力度持续加大。针对中小微企业融资难、融资贵问题，人民银行徐州市分行推动金融机构建立“敢贷、愿贷、能贷、会贷”长效机制，通过优化贷款流程、创新信贷产品、强化考核激励等举措，实现普惠型小微企业贷款增量扩面。截至今年10月末，全

市普惠型小微企业贷款余额较2020年末的724.54亿元增长至2213.82亿元，增速连续五年保持两位数，今年1—8月新发放普惠小微贷款利率降至3.73%，较2020年末的5.7%下降197个基点，融资成本的大幅降低，有效减轻了小微企业经营负担，激发了经营主体活力。

科技创新与绿色发展成为金融支持的重点方向。围绕徐州“343”创新产业集群和“5+2+X”未来产业体系，人民银行徐州市分行健全金融科技服务体系，通过开展“金融伯乐”服务科创企业劳动竞赛、举办多场银企对接活动、创新科技金融产品等举措，为科技型企业提供全生命周期金融服务，科技型中小企业贷款增速持续领跑。同时，积极推动绿色金融创新发展，引导金融机构加大对新能源、节能环保、绿色交通等绿色产业的信贷投放，截至今年9月末，全市绿色贷款较2020年末的390.77亿元增长至2510.68亿元，增速持续高于各项贷款平均水平，为徐州绿色低碳转型提供了有力金融支持。

服务提质：利企惠民彰显金融温度

“十四五”时期，人民银行徐州市分行坚持以人民为中心的发展思想，持续深化金融服务改革创新，优化服务流程、完善服务体系，让金融服务更加便捷、高效、普惠，不断提升企业和群众的金融获得感、幸福感和安全感。

征信与国库服务的提质增效，为经营主体提供了有力支撑。引入朴道征信与市政府建立战略合作关系，创新建立“地方征信平台+全国性持牌征信公司”合作模式，支持地方征信平台迭代升级，推动信用信息共享共用。加大征信基础设施投入，科学布局查询网点，推广线上查询渠道，实现个人信用报告“线上+线下”立体查询，截至目前，全市已建成多个征信查询网点，线上查询渠道覆盖全市，累计查询量达391355万次，为企业和个人融资提供了便捷信用支撑。国库服务方面，积极配合政府税收征管体制改革、社保费征管职责划转等多项改革，优化业务流程、压缩办结时限，高

效完成出口退税、个人所得税汇算清缴退税、增值税留抵退税等工作，“十四五”期间，全市办理国库收支业务5396万笔，资金总量达21896亿元；办理退税业务331万笔，退税金额达753.18亿元，其中今年1—10月办理个人所得税退税超7.14亿元，惠及66.95万纳税人，让退税红利快速直达经营主体。

跨境金融与支付服务的持续优化，提升了开放型经济发展能级与民生服务水平。深入推进跨境贸易高水平开放试点，优化跨境金融服务流程，压缩业务办理时限80%以上，支持跨境电商、外贸综合服务等新业态发展。推动涉外人才用汇等便利化政策全面落实。今年前三季度，全市跨境人民币收付金额达201.08亿元，占本外币跨境收支总量的30.31%；外国来徐人员兑换外币笔数、金额分别同比增长62.7%、118.7%，跨境金融服务便捷性显著提升。同时，实施汇率避险服务提

质增效专项行动，累计为企业减免汇率避险保证金5259.48万美元、各类费用2570.53万元人民币，帮助企业应对汇率波动风险。

支付服务领域亮点纷呈，便民场景广泛覆盖。持续改善外卡受理环境，截至今年10月底，完成2314个重点商户外卡受理改造，外卡受理覆盖面显著提升；优化账户开立流程，试点开展已故人员银行卡账户线索查询，积极推广本外币合一账户体系。深入开展数字人民币试点，推动其在薪资代发、交通出行、文化旅游、教育医疗、政务服务等多个领域广泛应用，让群众享受安全便捷支付服务。牵头创建淮海经济区反假货币工作联席会议机制，常态化开展拒收现金整治工作，维护市场流通秩序。农村支付环境持续改善，推动农村普惠金融服务点向“一站式、多功能、全方位”转型，实现行政村全覆盖，让农村群众在家门口就能享受到便捷金融服务。



图①：服务外籍人士。

图②：走访制造企业。

图③：走访科技型企业。

图④：走访涉农种植户。

生态向好：守牢底线护航行稳致远

“十四五”时期，人民银行徐州市分行坚持底线思维，统筹发展和安全，健全金融风险防控体系，持续优化金融生态环境，为徐州金融高质量发展筑牢安全屏障，实现发展与安全的动态平衡。

金融风险处置成效显著，金融运行保持平稳有序。“十四五”期间，人民银行徐州市分行坚持处置存量与防止新增相结合，引导金融机构加大风险研判和处置力度，持续巩固风险化解成果。截至今年9月末，全市金融机构不良贷款率降至0.69%，近三年持续低于全省平均水平，金融机构资产质量持续改善。健全金融监管体系，全市保持无高风险法人机构，6级机构减少4家，金融机构风险抵御能力不断增强。针对地方政府债务风险，组织金融机构强化融资平台债务监测，做好平台退表债务接续，推动“双非债务”对接置换，有效防范化解地方政府债务风险。推进电诈“资金链”精准无感治理，今年9月末涉案账户1462户，同比下降28.1%，连续两年保持下降；严厉打击地下钱庄、出口骗税等外汇违规行为，维护金融市场秩序。

金融生态环境持续优化，信用体系建设扎实推进。积极整合监管与服务资源，支持苏州银行徐州分行高效开业，丰富了金融业态，提升了服务供给能力。持续推进金融生态县创建，2021年度和2022年度连续两年实现“金融生态达标县”全覆盖，2家（市、区）在全省金融生态环境综合评估中位列前四十，县域金融生态明显改善。深化社会信用体系建设

，推动政府与金融部门信用数据融合应用，建立守信联合激励和失信联合惩戒机制，基本形成“一处失信，处处受限”的信用管理格局。牵头创建淮海经济区反假货币工作联席会议机制，常态化开展反假货币宣传整治，维护人民币流通秩序，营造良好金融生态环境。

一系列重点工作打造了徐州金融服务特色品牌。2021年6月末、2023年3月末存款相继突破万亿元，实现“双万亿”历史性跨越；2024年成立县域金融服务与管理工作委员会，与各县（市、区）政府签订合作备忘录，推动金融资源向县域下沉；今年实施“金融润泽民营科创企业融合发展工程”，启动“金融伯乐”服务科创企业劳动竞赛，举办多场产业专场银企对接活动，搭建起高效对接桥梁，提升了金融服务精准性。

站在“十四五”收官、“十五五”启幕的历史节点，人民银行徐州市分行锚定新发展目标，科学谋划未来蓝图。该行将立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新格局，紧扣“工业立市、产业强市”战略，精准传导货币政策，做深做实金融“五篇大文章”，推动金融市场高质量发展；坚持守正创新，释放金融改革效能，提升外汇服务便利化水平；促进跨境人民币业务增量扩面；坚守安全底线，筑牢金融稳定屏障，持续优化金融生态环境。2026年作为开局之年，将力争全市人民币各项贷款新增1500亿元，增速12%以上，冲刺全省第三位，推动重点领域贷款增速领跑，积极化解债务风险，深化金融生态创建，为地方经济高质量发展保驾护航。

◆ 人民银行徐州市分行大楼。

本版图片 本报记者 陈羿帆 摄

