

# 徐州市档案条例

（2005年9月27日徐州市第十三届人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过 2005年12月1日江苏省第十届人民代表大会常务委员会第十九次会议批准 根据2025年10月28日徐州市第十七届人民代表大会常务委员会第三十六次会议通过并经2025年11月27日江苏省第十四届人民代表大会常务委员会第十九次会议批准的《徐州市人民代表大会常务委员会关于修改〈徐州市档案条例〉等四件地方性法规的决定》修正）

**第一条** 为了加强档案管理,规范档案收集、整理工作,有效保护和利用档案,促进档案事业的发展,根据《中华人民共和国档案法》、《中华人民共和国档案法实施条例》、《江苏省档案管理条例》等法律、法规,结合本市实际,制定本条例。

**第二条** 本市行政区域内从事档案的收集、整理、保护和利用及其监督管理活动,适用本条例。

本条例所称档案,是指过去和现在的机关、团体、企业事业单位和其他组织以及个人从事经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事、科技等方面活动直接形成的对国家和社会具有保存价值的各种文字、图表、声像等不同形式的历史记录。

**第三条** 坚持中国共产党对档案工作的领导。本市各级人民政府应当把档案事业纳入国民经济和社会发展规划,把档案信息化建设纳入政府信息化建设规划。

档案事业发展经费列入本级财政预算,并保持与国民经济和社会发展水平相适应,对档案保护、抢救、征集以及档案数字化建设等经费实行专项列支、专款专用。

**第四条** 市、县(市、区)档案主管部门主管本行政区域内的档案工作,对本行政区域内机关、团体、企业事业单位和其他组织的档案工作实行监督和指导。

镇人民政府、街道办事处应当指定人员管理本单位的档案,并监督和指导

所属单位、基层群众性自治组织等的档案工作。

**第五条** 机关、团体、企业事业单位和其他组织应当履行档案工作主体责任,确定档案机构或者档案工作人员负责管理本单位的档案,并对所属单位的档案工作实行监督和指导。

**第六条** 市、县(市、区)人民政府应当按照国家规范要求建设综合档案馆馆库。综合档案馆馆库未达到规范要求的,本级人民政府应当采取整改措施,限期达到要求。

综合档案馆是地方国家档案馆,依法履行下列职责:

(一)收集和管理本级国家机关、政党、社会团体和其他组织及其所属机构形成的档案,本级分管范围内各历史时期的档案和有关资料;

(二)按照规定整理、保管档案,开展档案信息化建设;

(三)依法向社会开放档案,并采取各种形式研究、开发档案资源,为社会各方面利用档案资源提供服务;

(四)开展档案宣传教育,发挥爱国主义教育和历史文化教育功能;

(五)法律、法规规定的其他职责。

**第七条** 档案工作人员应当具备相应的专业知识与技能,并接受专业知识的继续教育和培训。

**第八条** 档案主管部门可以对机关、团体、企业事业单位和其他组织有关档案工作的机构、人员、库房、设备、馆(室)藏量情况等开展调查,相关单位应当予以配合。

**第九条** 机关、团体、企业事业单位和其他组织应当按照下列规定管理或者移交档案:

(一)按照国家有关规定,定期向档案馆移交档案;

(二)建立健全电子文件与电子档案的管理制度,加强对电子文件的形成、归档和电子档案的管理;

(三)向综合档案馆移交档案时,按照有关标准与规范将档案、文件目录和其他检索工具、参考资料以及相对应的机读目录、电子文件一并移交。

**第十条** 下列重大事项,主办或者处置单位(以下简称主办单位)应当收集相关材料,及时整理归档:

(一)党和国家领导人在本市的公务活动;

(二)省部级主要领导人在本市的重要公务活动;

(三)市、县(市、区)政治和经济社会发展重大事项;

(四)国际、国内有重大影响的知名人士在本市的讲学以及参观、访问活动;

(五)与国内外友好城市的相互往来活动;

(六)主办或者承办的国际性、全国性和地区性重要会议和活动;

(七)重大科学发现、考古发现;

(八)突发事件及其处置活动;

(九)其他在市、县(市、区)有重大影响的事件和活动。

重大事项档案材料的收集范围,由

市档案主管部门根据规定确定。主办单位在制定重大事项实施计划

时应当同时制定档案收集方案,确定机构和人员负责相关材料的收集、整理、归档工作,并及时通知同级档案主管部门。

**第十一条** 档案主管部门应当为主办单位提供档案技术咨询服务与指导,监督做好重大事项档案材料的收集、整理、保管和归档工作。综合档案馆可以派专业人员采取录音、录像、摄影等方式直接形成重大事项的声像档案。

新闻单位应当在宣传报道结束之日起十日内,将宣传报道工作中形成的声像、文稿等材料收集归档。

**第十二条** 重点工程项目的建设单位,应当将项目的基本概况向同级档案主管部门备案,依法接受其监督、检查和指导;工程竣工时,档案主管部门和有关主管部门参加档案验收。建设单位应当按照国家规定,向主管部门或者档案机构报送档案。

**第十三条** 新建、改建、扩建的城市各类地下管线工程的档案,由工程建设单位或者地下管线专业管理单位按照有关规定收集、保管,工程竣工后按照规定向城市建设档案机构移交工程档案。

**第十四条** 机关、团体、企业事业单位和其他组织发生机构变动或者撤销、合并等情形时,其档案按照国家规定的归属与流向及时进行清理、移交。

**第十五条** 保存档案的处所温湿度控制、虫害与霉变防治、防火与防盗等不符合国家规范要求,可能导致档案不安全或者严重损毁的,按照下列规定处理:

(一)列入各级综合档案馆收集范围的档案,档案保管者应当主动与有关

综合档案馆协商,有关综合档案馆可以提前接收。

(二)未列入各级综合档案馆收集范围,但对国家和社会具有保存价值或者应当保密的档案,由档案主管部门督促档案保管者改善保管条件或者在征得其同意后由综合档案馆代为保管;必要时,可以依法收购或者征购。

**第十六条** 地方国家档案馆以及国家机关和具有管理公共事务职能的组织保管的档案,应当依法向社会开放,提供利用。但是应当依法保密或者其他不宜公开的除外。

单位和个人可以优先和无偿利用其向地方国家档案馆移交、捐赠的档案。

**第十七条** 本市各级人民政府应当推进档案、文件信息的共建共享和政务信息公开,整合文件机构,集中保管并向社会提供利用已公开的档案和文件。

**第十八条** 档案主管部门应当加强档案信息化工作,推进数字档案馆、数字档案室建设,鼓励和支持运用区块链、大数据、人工智能等信息技术收集、整理、保护、利用档案。

档案馆应当建设满足电子档案长期保存和安全管理需要的信息化基础设施,为不同网络环境中的档案数字资源的收集、长期安全保存和有效利用提供保障。

机关、团体、企业事业单位和其他组织应当加强各类电子文件收集、归档工作,保障具有保存价值的电子文件应归尽归,并按照规定移交档案馆。

**第十九条** 单位和个人对地方国家

档案馆、国家机关或者具有管理公共事务职能的组织拒绝提供利用档案有异议的,有权向同级档案主管部门申诉。

**第二十条** 对违反本条例规定的行为,法律、法规已有处罚规定的,从其规定。

**第二十一条** 有下列行为之一的,由档案主管部门或者有关主管部门责令限期改正;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

(一)未实行档案集中统一管理,未建立档案管理制度,档案管理混乱的;

(二)未按照规定向综合档案馆移交档案的;

(三)将应当归档的文件、资料据为己有,拒绝归档的;

(四)档案保管条件不符合国家规范要求,可能危及档案的完整与安全,未采取整改措施,造成档案损失的;

(五)档案工作人员玩忽职守、泄露秘密,造成档案损失的。

**第二十二条** 有下列行为之一的,由档案主管部门给予警告,并对单位处以一万元以上十万元以下的罚款,对个人处以五百元以上五千元以下的罚款;造成财产损失或者其他损害的,依法承担民事责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

(一)丢失属于国家所有的档案的;

(二)擅自提供、抄录、复制、公布属于国家所有的档案的;

(三)篡改、损毁、伪造档案或者擅自销毁档案的。

**第二十三条** 本条例自2006年3月1日起施行。

# 徐州市地名管理条例

（2001年5月25日徐州市第十二届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过 2001年6月29日江苏省第九届人民代表大会常务委员会第二十四次会议批准 根据2010年10月29日徐州市第十四届人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过并经2010年11月19日江苏省第十一届人民代表大会常务委员会第十八次会议批准的《徐州市人民代表大会常务委员会关于修改〈徐州市无偿献血管理条例〉等7件法规的决定》第一次修正 根据2025年10月28日徐州市第十七届人民代表大会常务委员会第三十六次会议通过并经2025年11月27日江苏省第十四届人民代表大会常务委员会第十九次会议批准的《徐州市人民代表大会常务委员会关于修改〈徐州市档案条例〉等四件地方性法规的决定》第二次修正）

## 目 录

第一章 总则
第二章 地名的命名、更名、注销
第三章 地名标志的设置与管理
第四章 标准地名的使用
第五章 法律责任
第六章 附则

## 第一章 总则

**第一条** 为加强和规范地名管理,适应经济社会发展、人民生活 and 对外交往的需要,根据国务院《地名管理条例》等法律、法规,结合本市实际,制定本条例。

**第二条** 本条例适用于本市行政区域内地名的命名、更名、使用、注销、地名标志的设置以及相关的管理活动。

**第三条** 本条例所称的地名包括以下内容:

- (一)行政区划名称;
- (二)村民委员会、居民委员会所在地名称,自然村等聚落名称;
- (三)山、河、湖、泉、岛等自然地理实体名称;
- (四)城市公园、自然保护地名称;
- (五)街路巷名称;
- (六)开发区、农场、林场、矿区等经济区域名称;
- (七)具有重要地理方位意义的住宅区、楼宇名称;
- (八)具有重要地理方位意义的交通运输、水利、电力、通信、气象、市政、文化旅游等设施名称;
- (九)具有重要地理方位意义的其他地理实体名称。

前款第七项、第八项规定的地理实体名称的范围,由有关部门根据职责权限和实际情况确定。

**第四条** 民政部门是地名行政主管部门。市人民政府负责全市地名管理工作。县(市、区)民政部门负责本行政区域内的地名管理工作。

发展改革、教育、科技、公安、财政、住房和城乡建设、自然资源和规划、城市管理、交通运输、水务、商务、文化广电和旅游、工业和信息化、市场监管、新闻

出版、通信管理、气象等有关部门按照各自的职责,做好地名管理工作。

## 第二章 地名的命名、更名、注销

**第五条** 地名由专名和通名两部分组成。地名的命名应当遵循下列规定:

- (一)含义明确、健康,不违背公序良俗;
- (二)符合地理实际的实地域、规模、性质等特征;
- (三)使用国家通用语言文字,避免使用生僻字;
- (四)一般不以人名作地名,禁止使用国家领导人的名字作地名;
- (五)不以外国人名、地名作地名;
- (六)不以企业名称或者商标名称作地名;
- (七)同一个县(市、区)内的村民委员会、居民委员会所在地名称,同一个建成区内的街路巷名称,同一个建成区内的具有重要地理方位意义的住宅区、楼宇名称,不应重名,并避免同音;
- (八)派生地名与主地名相协调;
- (九)不以国内著名的自然地理实体、历史文化遗产遗址、超出本行政区域范围的自然实体名称作行政区划专名;
- (十)具有重要地理方位意义的交通运输、水利、电力、通信、气象、市政、文化旅游等设施名称,一般应当与所在地名称统一。

法律、行政法规对地名命名规则另有规定的,从其规定。

**第六条** 地名依法命名后,不得随意更名。因行政区划变更、城乡建设、自然变化或者村民委员会、居民委员会调整等原因导致地名名实不符的,应当及时更名。

具有重要历史文化价值、体现中华历史文脉的地名,一般不得更名。

**第七条** 行政区划名称、城市公园、自然保护地的命名、更名,按照国家有关规定办理。

村民委员会、居民委员会所在地的命名、更名,由镇人民政府(街道办事处)提出申请,报县(市、区)人民政府批准;自然村等聚落的命名、更名,由村民委员会、居民委员会提出申请,报县(市、区)民政部门批准。

**第八条** 跨县(市、区)的山、河、湖、泉、岛等自然地理实体的命名、更名,由相关县(市、区)人民政府联合提出申请,报市人民政府批准;

市辖区内的自然地理实体命名、更名,由市辖区人民政府提出申请,报市人民政府批准。

县(市)内的自然地理实体命名、更名,由有关镇人民政府(街道办事处)提出申请,报县(市)人民政府批准。

具有重要历史文化价值、体现中华历史文脉以及有重大社会影响的国内著名自然地理实体或者涉及其他省的自然地理实体的命名、更名,按照国家有关规定办理。

**第九条** 街路巷的命名、更名,由镇人民政府(街道办事处)、建设单位或者民政部门提出申请,报市、县(市)人民政府批准。

**第十条** 市辖区内的具有重要地理方位意义的住宅区、楼宇的命名、更名,由建设单位或者产权所有人向市住房和城乡建设部门提出申请,市住房和城乡建设部门征求同级民政部门的意见后批准;县(市)范围内的,由建设单位或者产权所有人向县(市)住房和城乡建设部门提出申请,县(市)住房和城乡建设部门征求同级民政部门的意见后批准。

**第十一条** 具有重要地理方位意义的交通运输、水利、电力、通信、气象、市政、文化旅游等设施的命名、更名,由国家和省规定的主体提出申请,由有关部门根据情况,征求市或者相关县(市、区)人民政府意见后批准。

**第十二条** 因自然变化、行政区划调整、城乡建设或者村民委员会、居民委员会调整等原因而不再使用的地名,由地名批准机关按照有关规定予以注销。

**第十三条** 本条例规定涉及建设项目地名命名的,建设单位或者有关部门应当在申请立项时使用地名方案确定的地名;地名方案未涉及的,建设单位或者有关部门应当在编制规划、申请立项时提出预命名方案,并征求民政部门意见。建成交付使用前应当办理正式命名手续。

**第十四条** 市、县(市)人民政府及其有关部门对地名的命名、更名、注销的申请,应当自受理之日起三十日内予以批复。

地名命名、更名、注销后,由批准机关自批准之日起十五日内按照下列规定报送备案:

(一)市、县(市、区)人民政府批准的地名,报送上一级人民政府备案,备案材料径送上一级民政部门;

(二)市、县(市、区)民政部门批准的地名报送上一级民政部门备案;

(三)其他有关部门批准的地名报送同级民政部门备案。

**第十五条** 任何单位和个人不得擅自命名、更名或者注销地名。

**第十六条** 市、县(市、区)人民政府或者民政部门依法批准命名、更名和注销的地名,由民政部门在批准之日起十五日内向社会公告。其他有关部门批准的地名,自按照规定报送备案之日起十五日内,由同级民政部门向社会公告。

## 第三章 地名标志的设置与管理

**第十七条** 地名标志是用牌、碑、桩、匾等形式标示标准地名以及相关信息的标志物。

地名标志的设计、制作应当按照国家规定的标准执行,由民政部门监制。地名标志的设置,应当清晰、规范。

**第十八条** 建设项目的地名标志,应当在竣工验收前设置完成;其他地名标志,应当自地名命名、更名被批准之日起六十日内设置完成。

**第十九条** 地名标志的设置、管理按照下列规定执行:

(一)行政区划、自然地理实体、村民委员会、居民委员会所在地以及自然村等聚落的地名标志,由市、县(市、区)民政部门负责设置和管理。

(二)街路巷地名标志,除涉及新建、改建、扩建的项目外,由市、县(市、区)民政部门会同有关部门负责设置和管理;新建、改建、扩建项目的地名标志,由建设单位负责设置,民政部门会同有关部门负责管理。

(三)具有重要地理方位意义的住宅区、楼宇的地名标志,除涉及新建、改建、扩建的项目外,由产权人或者运营单位负责设置,市、县(市、区)住房和城乡建设部门负责管理;新建、改建、扩建项目的地名标志,由建设单位负责

设置,住房和城乡建设部门负责管理。

(四)其他地名标志,由有关部门按照职责分工负责设置和管理。

地名标志设置和管理所需经费,由地名标志设置单位、管理单位承担。新建、改建、扩建项目的地名标志设置经费,由建设单位列入工程预算。

**第二十条** 市、县(市、区)民政部门应当对地名标志的设置、维护、更新进行检查监督,发现下列情形之一的,应当通知设置单位在三十日内完成设置、维护、更新:

- (一)未按照国家规定标准执行的;
- (二)使用非标准地名或者用字不规范的;
- (三)地名已更名,地名标志未改名称的;
- (四)锈蚀、破损、字迹模糊或者残缺不全的;
- (五)设置位置不当的。

**第二十一条** 任何单位和个人不得有下列行为:

- (一)擅自设置、拆除、移动、涂改、遮挡、损毁地名标志;
- (二)侵占、破坏地名标志;
- (三)在地名标志上拴、挂物品;
- (四)影响地名标志使用功能的其他行为。

**第二十二条** 门牌标准地址的编制以及标志设置按照省有关规定执行。

## 第四章 标准地名的使用

**第二十三条** 经依法批准的地名为标准地名。

**第二十四条** 下列范围内应当使用标准地名:

- (一)地名标志、交通标志、广告牌匾等标识;
- (二)通过报刊、广播、电视等新闻媒体和政府网站等公共平台发布的信息;
- (三)法律文书、身份证明、商品房预售许可证明、不动产权属证书等各类公文、证件;
- (四)辞书等工具类以及教材教辅等学习类公开出版物;
- (五)向社会公开的地图;
- (六)法律、行政法规规定应当使用

标准地名的其他情形。

鼓励、引导在前款规定范围外规范使用标准地名。

**第二十五条** 地名应当按照国家规范汉字书写;地名的罗马字母拼写,以国家规定的“汉语拼音方案”和拼写规则为标准,不得单独使用外文拼写。

用少数民族文字拼写的地名的汉字译写,外国地名的汉字译写,以国家规定的译写规则为标准。

## 第五章 法律责任

**第二十六条** 对违反本条例规定的行为,法律、法规已有处罚规定的,从其规定。

**第二十七条** 违反本条例第十五条规定,擅自命名、更名的,由有审批权的行政机关责令限期改正;逾期未改正的,予以取缔,并对违法单位通报批评。

**第二十八条** 违反本条例第二十一条第一项、第二项规定的,由地名标志设置、管理部门责令改正,对责任人员处一千元以上五千元以下罚款。

违反本条例第二十一条第三项规定的,由地名标志设置、管理部门责令改正;拒不改正的,对责任人员处一百元以上五百元以下罚款。

**第二十九条** 违反本条例第二十四条、第二十五条规定,未使用或者未规范使用标准地名的,由民政部门或者其他有关部门责令限期改正;逾期未改正的,对违法单位通报批评,并通知有关主管部门依法处理;对违法单位的法定代表人或者主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员,处二千元以上一万元以下罚款。

**第三十条** 公职人员在地名管理工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

## 第六章 附则

**第三十一条** 本条例实施前已经使用的地名,由民政部门编制地名录,经市政府批准后,视为标准地名。

**第三十二条** 本条例自2001年9月1日起施行。