

锚定目标奋力冲刺 打赢全年收官战

市政府召开经济运行调度会 沈峻峰主持并讲话

本报讯（记者 徐梦婷）12月11日，市政府召开经济运行调度会，深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，认真学习领会12月8日中央政治局会议精神 and 省政府有关会议要求，深入分析全市经济运行情况，科学研判当前形势，安排部署岁末年初重点工作。市长沈峻峰主持会议并讲话，市领导孙翔、杨健、郭晓敏、丁广州、王浩参加会议。

在听取市相关部门和部分板块的汇报后，沈峻峰指出，今年以来，全市上下全力以赴拼经济稳增长，经济运行保持

稳中有进的态势。临近年末，各地各部门要坚定信心、鼓足干劲、加压奋进，确保高质量完成全年各项目标任务，实现“十四五”顺利收官。

沈峻峰强调，要全力保障企业生产经营，稳存量、控减量、扩增量，“一企一策”采取帮扶措施，保障企业开足马力生产，努力贡献更多新增长点。持续扩大有效投资，做好各类要素组织调度保障，加快推进省市重大项目建设，形成更多有效投资量。锚定招商引资“头版头条”，建强三支招商队伍，力争年底前再签约一批重大项目。加力

释放消费潜力，结合元旦、春节等重要节点，谋划开展特色促消费活动，持续打造冰雪消费等新热点，加快发展新型消费，做大做优服务消费，推动消费扩容升级。开展房展促销活动，增加“好房子”供给，促进房地产市场平稳发展。抓好重点群体就业，加强困难群体救助帮扶，做好重要民生商品保供稳价，兜牢兜住基本民生底线。聚焦重点领域开展安全生产专项整治，抓好高层建筑重大火灾风险隐患排查整治，做好冬季极端天气自然灾害应对准备，坚决防范遏制各类事故发生。积

极做好重污染天气应对，努力改善空气质量。加强矛盾纠纷排查化解和人员密集场所安全管控，抓好社会面防控，确保群众安全过节，切实维护社会大局稳定，坚决守牢安全稳定底线。

沈峻峰指出，2026年是“十五五”规划开局之年，各地各部门要超前谋划重点经济工作，增强计划性和预见性，牢牢把握工作主动性。坚持从头抓紧，提早安排部署明年各项工作，加快形成“任务书”“施工图”，做到一刻不松、一步不停，确保明年开好局、起好步。

以坚强法治保障赋能公安履职

王安顺调研全市公安工作

本报讯（记者 郑玉倩）12月11日，市人大常委会主任王安顺、副主任刘广民带领部分驻徐全国和省人大代表，专题调研全市公安工作。副市长、市公安局局长杨健陪同调研。

王安顺一行先后观摩警务装备展示和科目演示，实地走访市公安局侦查中心、情报指挥中心，通过现场察看、听取汇报等方式，详细了解公安机关科技赋能、侦查办案、应急指挥等工作情况。座谈会上，调研组听取了全市公安工作整体情况介绍，代表们围绕打造智慧公安、提升执法质效、优化便民服务等积极建言献策。

王安顺代表市人大常委会对全市公安工作予以充分肯定，向全市广大公安干警表示衷心感谢并致以崇高敬意。他指出，多年来，全市公安机关在省公安厅和市委、市政府坚强领导下，忠诚履职、担当作为，新时代徐州公安精神特质充分彰显，忠诚警魂愈发牢

固；“三降一升”态势明显，多项工作全省领先，平安底色更加鲜明；便民举措成效显著，为全市经济社会高质量发展作出突出贡献。

王安顺强调，全市公安机关要把牢政治方向，深入学习贯彻党的二十大精神，高站位谋划明年工作，确保省委、市委全会精神在公安系统落地生根、开花结果。要主动担当作为，坚定不移捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁，深化更高水平平安徐州建设。要突出民意导向，严厉打击涉企违法犯罪，“小切口”整治交通和治安痛点，推广“苏超”安保模式，推出更多民生便利措施，以更实举措擦亮护航发展品牌。市人大常委会将持续以坚强法治保障赋能公安履职，全力支持公安事业高质量发展，为谱写“强富美高”新徐州现代化建设新篇章贡献更大力量。

中央经济工作会议在北京举行

（上接 01 版）新时代以来的中央经济工作会议，一贯重视理论总结，用以指导经济发展实践。随着形势变化，中央经济工作会议持续深化对经济工作的规律性认识，2021 年提出“四个必须”，2022 年提出“六个坚持”，2023 年提出“五个必须”，2024 年提出“根本保证”“五个必须统筹”。

“今年会议提出的‘五个必须’，是党中央在深入总结今年经济工作实践和准确判断明年发展形势的基础上得出的，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为做好明年经济工作提供根本遵循。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

“尊重经济规律、掌握科学方法，才能牢牢把握发展主动权。‘五个必须’相互贯通、有机统一，是认识与实践的统一，要深刻把握和运用，切实贯彻落实到经济工作各方面、全过程。”习近平经济思想研究中心研究一部主任顾严说。

围绕做好明年经济工作，会议指出，“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。

“会议的系列部署统筹当前和长远、兼顾激发内生动力和拓展外部空间，释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号。”顾严说。

实施更加积极有为的宏观政策

会议明确了明年政策取向，指出“实施更加积极有为的宏观政策”“坚持稳中求进、提质增效”“加大逆周期和跨周期调节力度”。

中国财政科学研究院院长杨志勇表示，宏观政策加大调控力度，增强政策前瞻性针对性协同性，将更好引导经济社会发展预期。

会议指出，要继续实施更加积极的财政政策。

张林山表示，会议提出“保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量”“优化财政支出结构”，同时重视解决地方财政困难，强调“兜牢基层‘三保’底线”，体现了财政政策加力提效与防范风险并重的思路，有助于充分释放和提升财政政策效能。

“要继续实施适度宽松的货币政策”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具”……会议对明年货币政策作出明确安排。

“这些安排体现了宏观政策的连续性、稳定性，有利于提振市场信心。”清华大学国家金融研究院院长田轩表示，适度宽松的货币政策有助于保持社会融资条件相对宽松，能在更大程度上配合更加积极的财政政策，增强宏观政策取向一致性和有效性。

金融是实体经济的血脉。田轩表示，会议明确金融支持的着力点，提出“引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”，这将不断增强高质量发展内生动力。

建设强大国内市场

强国内市场是中国式现代化的战略依托。会议将“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年 8 项重点任务之首。

“当前，国内有效需求不足的矛盾仍然突出。”国务院发展研究中心市场经济研究所市场流通研究室主任陈丽芬表示，建设强大国内市场，增强国内大循环内生动力和可靠性，是夯实经济发展根基、应对外部不确定性的必然选择。

“深入实施提振消费专项行动”“扩大优质商品和服务供给”“优化

‘两新’政策实施”“清理消费领域不合理限制措施”……聚焦提振消费，会议作出了一系列部署。

陈丽芬表示，会议部署从提升消费能力、增强消费意愿、优化消费环境等方面综合发力，旨在以高质量供给创造有效需求，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

投资是稳增长、促发展的重要途径和有效手段。受外部环境复杂严峻、投资收益下降等因素影响，今年前 10 个月，全国固定资产投资同比下降 1.7%。

会议指出，推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，优化地方政府专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力。

“会议系列部署方向明晰、精准务实，更好发挥政府投资的撬动作用，将进一步激发民间投资活力，将推动内需潜力不断释放。”南方科技大学副校长李金说。

加紧培育壮大新动能

会议强调，“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”，并提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等一系列具体部署。

中国电子信息产业发展研究院未来产业研究中心副所长李艺铭说，创新驱动是构建现代化经济体系的核心引擎。会议的一系列部署，凸显创新的系统性、协同性特征，推动科技创新与产业创新深度融合，进一步提升产业体系整体效能，为高质量发展注入更充沛的动能。

会议提出“强化企业创新主体地位”。李艺铭说，这将有利于增强原始创新能力和技术转化能力，推动创新链和产业链紧密结合，提升国家创新体系整体效能。

科技服务业是连接科技创新与市场需求的重要桥梁。会议提出“制定服务业产能提质行动方案”“创新科技金融服务”。

中国电子信息产业发展研究院规划研究所副所长李杨说，推动先进制造业和现代服务业深度融合是培育新质生产力、构建现代化产业体系的重要途径，二者通过全要素渗透实现价值链跃升，形成“制造强基、服务增值”的良性循环。要围绕基础研究开发、技术转移转化、企业孵化等打造科技创新生态链，加快科技成果转化和产业化，有力支撑科技创新和产业创新融合发展。

在深化改革开放中增动力激活力

改革是推动国家发展的根本动力。“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”“拓展要素市场化改革试点”……会议提出，坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。

对外经济贸易大学经济学院教授庄内表示，会议针对制约高质量发展的深层次体制机制障碍和卡点堵点作出具体部署，在破立并举中推动全面深化改革，赢得发展主动。

会议提出，坚持对外开放，推动多领域合作共赢，部署“有序扩大服务领域自主开放”“优化自由贸易试验区布局范围”“鼓励支持服务出口”“推动商签更多区域和双边贸易投资协定”等具体举措。

国务院发展研究中心对外经济研究部副研究员陈红娜表示，我国对外开放的重点正在从商品和要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度

型开放转变。会议部署一系列开放举措，其中加快推进服务业扩大开放、促进数字贸易与绿色贸易创新发展、健全海外投资政策等是关键着力点，这不仅有利于优化营商环境，激发经营主体创造力，还能通过引入竞争规则推动国内深层次改革，为推进中国式现代化提供制度保障。

促进城乡融合和区域联动

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。会议提出，坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动。同时强调，统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，推动县域经济高质量发展。

中国社科院学部委员、农村发展研究所原所长魏后凯说，县城是城乡融合发展的关键切入点。要从规划统筹、制度衔接、政策协同、布局优化等多方面发力，推动资源要素在城乡间双向流动，率先在县域内破除城乡二元结构。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 5 年过渡期的最后一年。会议提出，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

魏后凯表示，持续抓好常态化帮扶，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，有利于提高发展的协调性、均衡性，推动经济持续健康发展。

会议提出，支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协同联动，深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划，推动海洋经济高质量发展。

国家信息中心经济预测部研究员张晓兰说，会议一系列部署将有效培育和激发区域发展动能。进一步完善区域协调发展战略机制，引导各类要素在空间载体上合理流动和高效集聚，将为中国式现代化建设提供高质量的空间支撑和保障。

推动全面绿色转型

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标。会议提出，坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型。

深入推进重点行业节能降碳改造；制定能源强国建设规划纲要，加快新型能源体系建设；实施固体废物综合治理行动，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理……会议作出针对性部署。

“这些举措旨在更好协同推进降碳、减污、扩绿、增长，在推进减污降碳的同时扩大绿色发展规模，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所气候政策研究室主任李继峰说。

“加强气象监测预报预警体系建设，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端天气能力”，会议的这一部署引人关注。

“近年来，全球极端天气呈增多趋势，建设气候适应型社会尤为重要。”中国气象局减灾服务司司长王亚伟表示，当前既要加强气象灾害风险预报预警能力，持续完善预警与响应联动机制，又要推动气候适应型城市建设，在规划中充分考虑气候变化风险，提升城市韧性。

努力为群众多办实事

会议指出，坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。

“稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业”“增加普通高中学位供给和优质高校本科招生”“优化药品集中采购”“实施康复护理扩容提升工程”……会议多项部署聚焦人民群众急难愁盼，惠及民生。

“民生工作，关键在一个‘实’字。”国务院发展研究中心研究员赵峥说，一系列部署涵盖就业、教育、医疗等方面，凸显以人民为中心的发展思想，将进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

中国人民大学重阳金融研究院副研究员丁壮说，落实落细各项部署，要加快补齐民生保障的短板弱项，不断把改革发展成果转化为人民生活品质，增加政府资金用于民生保障支出，提高民生类政府投资比重，鼓励社会力量参与民生服务供给。

临近岁末，回家安心过年是人民群众实实在在的期盼。会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，坚决防范遏制重特大事故发生。

赵峥表示，把更多的资源“投资于人”，扎扎实实做好各项民生工作，用心用情增进民生福祉，将不断满足人民日益增长的美好生活需要，实现经济发展和民生改善的良性循环。

积极稳妥化解重点领域风险

会议指出，“坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险”，强调“着力稳定房地产市场”“积极有序化解地方政府债务风险”。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员刘琳表示，当前房地产行业处于调整和结构重塑的关键期。会议对明年房地产工作作出明确部署，提出“因城施策控增量、去库存、促供给”“鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房”“深化住房公积金制度改革”“有序推动‘好房子’建设”等举措，坚持长短结合、标本兼治。这将有助于促进房地产行业实现平稳健康发展，加快构建房地产发展新模式，进一步推动房地产高质量发展。

会议要求，积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，不得违规新增隐性债务。

杨志勇说，各地要全面贯彻落实会议要求，坚决遏制地方新增隐性债务，落实好一揽子化债计划，加快建立与高质量发展相适应的政府债务管理体制。在化解债务风险的实践中，坚持多措并举，厘清各方责任，积极推进地方融资平台出清，更好推动地方经济发展。

加强党对经济工作的全面领导 树立和践行正确政绩观

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导，各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示，结合实际、因地制宜做好经济工作，既要坚持全国“一盘棋”，确保党中央决策部署落地见效，又要立足自身产业基础和发展阶段主动谋划。各地应找准定位、精准规划，提前布局明年乃至“十五五”时期的发展重点，以地方层面的有效突破为全国发展大局增添动力、贡献力量。

会议强调，要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。

张晓兰表示，树立和践行正确政绩观，要把为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。要从实际出发，加强调查研究、科学论证，精准设置关键性、引领性指标，完善分级分类考核，避免同质化竞争和短视行为，不折不扣把党中央各项决策部署落到实处。

（新华社北京 12 月 11 日电）

（上接 01 版）加快构建房地产发展新模式。积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，不得违规新增隐性债务。优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。

会议指出，要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来，把握我国发展大势，坚定对未来发展的信心。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，坚持积极务实的目标导向，着力解决存在的困难问题，在质的有效提升上取得更大突破，增强居民和企业的获得感；增强改革与政策的协同效应，推动经济运行和市场预期持续向好。要在大局中把握明年经济工作的关键着力点，围绕做强国内大循环、拓展内需增长新空间；围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合；围绕激发高质量发展的动力活力，坚定不移深化改革扩大开放；围绕不断增进民生福祉，加大保障和改善民生力度；围绕守牢安全底线，稳妥做好重点领域风险化解。

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导，各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的

锚定“一高地三强区”，擘画新蓝图

（上接 01 版）机遇与挑战并存，希望与困难同在，唯有锚定航向、勇毅前行，才能在新的征程上再创辉煌。

全会审议通过的《建议》，明确提出将“建设城区北部产业高地和商贸强区、科创强区、文旅强区‘一高地三强区’”作为未来五年发展的主牵引、主抓手，为鼓楼现代化建设指明了目标方向。

建设城区北部产业高地，是市委赋予鼓楼的重大使命，更是鼓楼实现跨越式发展的核心支撑。《建议》明确，要坚定不移实施“双轮驱动”战略，走出一条先进制造业与现代服务业深度融合的繁荣发展之路。

商贸强区、科创强区、文旅强区建设，则是鼓楼现代化建设的三大战略任务。商贸强区聚焦中心商圈“东进北扩”，以首店经济、专业市场转型升级为抓手，持续巩固高端商贸优势；科创强区以鼓楼高新区为载体，主攻高新技术产业，构建“政产学研金”协同创新体系；文旅强区则着力推动商文旅体深度融合，提升文化供给水平，让“吃住行游购娱”的环境更加优良。三大强区相互支撑、相互促进，共同构筑起鼓楼高质量发展的“四梁八柱”。

从经济总量的持续提升到科技创新能力的大幅增强，从改革开放的深化拓展到社会文明程度的不断提高，从人民生活品质的稳步改善到美丽鼓楼建设的重大进展，《建议》描绘的七大主要目标，既立足当前，又着眼长远，每一项都紧扣“强富美高”发展导向，每一条都回应着群众的热切期盼，为鼓楼未来五年的发展设定了清晰的“时间表”和“路线图”。

实干为要，在接续奋斗中谱写崭新篇章

蓝图已经绘就，关键在于落实。全会现场，“实干”“担当”“落实”成为高频词，与会同志一致表示，要以全会精神为指引，把思想和行动统一到区委

思路、任务、政策。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。要按党的二十届四中全会《建议》编制国家和地方“十五五”规划及专项规划，推动高质量、可持续的发展。要营造良好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，加强政策宣传解读，充分激发社会正能量。

会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，坚决防范遏制重特重大事故发生。

会议号召，全党全社会要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，万众一心、砥砺前行，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央军委副主席，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

锚定“一高地三强区”，擘画新蓝图

的决策部署上来，以昂扬的斗志和扎实的工作，把美好蓝图转化为现实成果。

分组讨论中，大家结合自身工作实际谈认识、谈思路、谈举措。

“区委的谋划部署视野宏阔、目标具体，符合鼓楼实际和百姓期盼。”鼓楼区经发局党委书记、局长陈颢天的发言，道出了与会者的共同心声。他表示，2026 年作为“十五五”开局之年，经发局将把“一高地、三强区”作为工作主牵引，在专精特新“小巨人”培育上求突破，在“双轮驱动”上展新貌，以高质量项目清单筑牢发展根基，以精准民生实事清单保障底线，确保“十五五”开局稳、起步实。

“作为苏北主城区唯一一家高新区，鼓楼高新区承载着打造全区经济建设主战场、招商引资主阵地、创新发展主引擎的责任与使命。”鼓楼高新技术产业开发区党工委副书记、管理中心主任石群立表示，将聚焦“5+5”产业方向，着力推动项目招引、协同创新、产业集聚等重点任务，努力加快形成城区北部产业高地注入强劲动能。

《建议》提出建设“一高地、三强区”，黄楼街道党工委书记姜永深感责任重大：“我们将聚焦‘进一步强化商贸第一位次’，大力发展首发经济，构建高品质消费资源集聚地。持续放大彭城七里集效应，积极推动商文旅体融合发展。”

会上，鼓楼区委书记罗德清的话为全区上下指明了工作方向、明确了工作路径：“聚焦实体经济根基，锻造新质生产力核心引擎；聚焦区域消费中心，打造高品质商贸强区；聚焦生活品质改善，绘就民生幸福图景；聚焦高水平安，提升社会治理现代化水平。”四个“聚焦”的要求，既突出了发展重点，又强化了责任担当，让与会者进一步明确“干什么”“怎么干”。

风动帆满，征程再启。鼓楼，正以务实之姿、奋进之志，走向更开阔的明天。