

# 以奋进之笔绘就乡村全面振兴多彩画卷

多点突破 徐州农业发展稳中提质

本报记者 马思为

## ●筑牢稳产保供“压舱石”

粮食产量连续 6 年保持在百亿斤以上；蔬菜、水果种植面积及产量稳居全省首位，家禽年出栏量领跑全省，生猪年出栏量位居全省第二……“十四五”以来，我市农业生产能力稳中有增，交出了一份亮眼的成绩单。

连年丰收的背后，高标准农田发挥了重要作用。

“以前这块地‘旱时裂口子、涝时淹脖子’，自从建成高标准农田，修了灌排渠，种粮再也不用看老天的脸色了！”睢宁县庆安镇种植户陈振海的感慨，道出了万千农户的心声。

将高标准农田建设作为保障粮食安全、加快乡村振兴的重点工程，全市永久基本农田中已建成高标准农田面积 654.4 万亩，占比达 88.1%、位居全省第二，为粮食生产提供了稳固保障。

与此同时，我市还在全国率先以设区市为单位基本实现主要农作物生产全程机械化，全市农作物耕种收综合机械化水平超过

## ●激活产业提质“强引擎”

走进睢宁鸿升食用菌的智能化菇房，工人们正熟练地采摘着最新一茬鲜菇；踏入邳州金水杉农业的玻璃温室内，立体吊种、无土栽培等技术让这里的番茄亩产值突破百万元……田间地头的火热场景，正勾勒出徐州农业产业提质升级的鲜活轮廓。

狠抓农业农村重点项目建设，我市扎实推进农业产业化龙头企业“百千”工程，累计创建国家级龙头企业 11 家、省级龙头企业 100 家，省级以上农业龙头企业数量位居全省第二。连续 4 年纳入省级管理平台的农业农村重点项目个数和投资额均居全省第一，为产业发展筑牢“顶梁柱”。

龙头引领强根基，品牌赋能拓市场。在第二十二届中国国际农产品交易会上，“衣香徐来”区域公用品牌携旗下 15 家人库企业组团参展，凭借特色优质农产品在展会上掀起一股“徐州热潮”。截至目前，该品牌授权用牌企业达 85 家，2024 年品牌农产品销售额超 4.2 亿元。

以品牌为纽带，徐州进一步延伸农业产业

## ●绘就宜居宜业“新图景”

“臭味闻不到，新厕所是真不孬。”铜山区茅村镇村民刘森的一句夸赞，道出了徐州农村人居环境改善的民生温度。持续提升农村基础设施水平，“十四五”以来，我市新建、改造农村户厕 56 万座，公厕基本实现自然村全覆盖，新建村内“户户通”道路 7095 公里，这些看得见、摸得着的变化，让乡村生活更有品质。

依托改善后的人居环境，徐州精心勾勒“一圈两带三片，十线百村千点”的乡村休闲旅游发展格局，先后创建 7 个中国美丽休闲乡村、8 条中国美丽乡村休闲旅游行精品景点线路，贾汪区更跻身首批全国休闲农业重点县，乡村旅游已成为农民增收的新渠道。

建设宜居宜业和美乡村，是乡村振兴的重要一环，也是乡村发展的先行条件。徐州项目化开展黄河故道生态富民廊道和五环路都市农业示范带建设，片区化、组团式推进宜居宜业和美乡村建设。3 个片区获批省级片区，185

## ●共享富裕富足“甜日子”

“小康不小康，关键看老乡。”农业农村工作，说一千、道一万，增加农民收入是关键。

在徐州，让乡亲们过上实打实“甜日子”的追求，正通过一系列精准有力的举措转化为看得见、摸得着的发展成果。

巩固拓展脱贫攻坚成果，徐州深化拓展“彭城新农人”培育工程，持续提升农民四项收入水平，2024 年全市农村居民人均可支配收入达 29006 元，同比增长 7.2%，为乡村振兴写下坚实注脚。

“去外地考察时，‘厂房+光伏’的融合模式一下子打开了思路。回来后我们立刻在村里试点推广，单这一项 2024 年就为集体增收 17 万元！”睢宁县李集镇柳圩村党总支书记王共猛的话语里满是自豪。数据显示，该村 2024 年集体经营性收入已突破 85.8 万元。

柳圩村的蝶变是徐州推动农村集体经济提质增效的一个缩影。我市深入推进农村集体经济发展三年攻坚行动和经济薄弱村提升行动，建立市领导乡村振兴联系点制度，“一村一策”制定新型农村集体经济增收计划，2024 年全市村均集体经营性收入达 80.5 万元，其中 30 万元以上的村占比达 97.1%。

为盘活闲置低效的农村资源，我市还以全国农村产权流转交易规范化建设整市试点为契机，加快构建产权明晰、分配合理的运行机

90%，从“面朝黄土背朝天”到“农机一响粮满仓”，农业生产的“筋骨”愈发强健。

大力实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，深入推进种业振兴行动，我市成功培育出一批徐麦、徐薯新品种，苏润种业更成为国内第一家辣椒种“新三板”挂牌企业，有力推动了种业自主创新和产业化发展。

除了品种创新，数字浪潮的涌入也为现代农业插上了腾飞的翅膀。全市 5 个县（市）均入围农产品数字化百强县，农产品从田间到餐桌的流通效率大幅提升。与此同时，48 个重点创新平台相继落地，全国农业科技成果转移服务中心和国家种业科技成果产权交易中心淮海分中心扎根徐州，为农业科技成果转化提供了有力支撑。

从高标准农田广覆盖到全程机械化领跑，从优良品种迭代到数字技术赋能，我市以务实举措持续夯实农业根基，进一步夯实了稳产保供的“压舱石”作用。

链、提升价值链，着力培育壮大食品及农副产品加工产业集群。制定出台集群创新发展三年行动计划方案，2024 年该集群产值已达 1053.4 亿元，今年前三季度产值 808.2 亿元，同比增幅 3.9%。同时，深入实施农业生产和农产品“三品一标”行动，累计建成绿色优质农产品生产基地 687.28 万亩，全市绿色优质农产品比重达 80.5%。

产业集群成势，发展动能更足。徐州大蒜、邳州肉鸡先后入围国家重点建设的 100 个优势特色农业产业集群，成功创建 1 个国家现代农业产业园、9 个国家农业产业强镇、9 个省级农业产业园、10 个省级农产品加工集中区。在此基础上，全市已形成 1 个千亿级、4 个百亿级和 37 个十亿级的农业全产业链发展矩阵，多元业态融合发展的格局已然成型。

扎实推进“5+N”农业全产业链建设，农业提质的“强引擎”持续轰鸣，随着更多重点项目落地生根，在这片希望的沃土地上，正书写着乡村振兴更加动人的新篇章。

个行政村获评省级宜居宜业和美乡村，78 个省级、133 个市级特色田园乡村星罗棋布，沛县微山湖沿线特色田园乡村示范区成为苏北唯一入选全省首批培育试点名单的试点区域。

在改善人居环境、打造生态美景的同时，徐州更着力让绿色成为产业发展的底色。

“过去愁处理，现在能卖钱。”邳州市的一家秸秆收储中心负责人老李告诉记者，如今，秸秆经深加工变身成为优质粗饲料，每吨能增值 150 元，实现了变废为宝。

全力推进农业面源污染治理，畜禽粪污资源化利用、秸秆综合利用、池塘标准化改造等重点任务……扎实推动产业绿色转型，徐州以“较好”成绩通过国家首批农业绿色发展先行区考核评估。

中国要美，农村必须美。徐州用基础设施筑牢民生底线，用生态美景激活发展动能，用绿色产业夯实富民根基，一幅宜居宜业的和美乡村画卷在彭城大地徐徐展开。

制，2024 年全市通过产权交易平台交易 2.9 万项、成交额达 26.5 亿元，位居全省第一，其中农村集体经营性资产资源交易溢价金额达 2092.4 万元。

土地是农民的“命根子”，如何让有限土地迸发更大效益？铜山区房村镇温刘村给出了答案。该村通过土地整合，原来分散的 3719 块零散小田整合成 611 块大田，成功解决了承包地细碎化问题。

深化乡村公共空间治理，徐州稳妥推进“小田变大田”试点，截至目前，全市 22 个镇 163 个试点村完成面积 21.2 万亩，田块由原来 27.9 万块整合为 7.8 万块，溢出土地 7765 亩，为大型农业机械作业创造了条件，大幅提升了土地产出效率。

从沃野千里的高标准农田到智能高效的数字农业，从链条完整的产业集群到宜居宜业的和美乡村，从持续增长的农民收入到日益壮大的集体经济，我市正以多点突破之势，绘就稳中提质、进中向优的农业高质量发展新图景。

面向未来，徐州将以更高站位、更实举措、更强合力，坚定不移走好农业现代化之路，奋力打造长三角北部“大粮仓”、全省农业现代化排头兵、区域和美乡村新典范，一幅农业强、农村美、农民富的乡村全面振兴画卷正在彭城大地徐徐铺展。

一粒种子能否安全落地，一袋化肥是否规范流通，一头生猪可否健康出栏？这些看似琐碎的“三农”问题，背后连着千家万户的饭碗与生计，也考验着农业执法的智慧与温度。

“十四五”以来，徐州市农业综合行政执法支队（以下简称市支队）以党建为引领，以改革为动力，一手做“减法”——为经营主体松绑减负、优化营商环境；一手做“加法”——为执法效能提档升级、筑牢安全底线，在规范中释放活力，在严管中彰显温情，全力护航农业安全生产，为实现农业强市提供了有力法治保障。



联合检查组执法人员检查农作物种子。 徐州市农业综合行政执法支队 供图

## 宽严相济 在规范中释放营商活力

“过去一个月可能要应付二三次检查，现在一次就能解决所有问题，对我们企业来说真是省时又省心。”近日，铜山区棠张镇一家农资店负责人感慨道。这句来自经营主体的真切感受，折射出徐州市农业综合行政执法支队以制度创新推动执法改革、持续优化营商环境的务实成效。

“规范涉企行政检查不是不检查，而是要杜绝随意检查、重复检查、多头检查，让‘无事不扰、有需必应’成为常态，让企业安心谋发展。”市支队支队长王本奉表示，近年来，市支队严格对标市级规范文件，创新构建“四个一”制度体系，除了部署部署的专项检查和投诉举报核查，市级层面不另搞“自选动作”，切实为企业“松绑减负”。

不过，提升执法效能不止于减次数，更在于优服务。如何将执法理念的革新，转化为群众可感可及的日常？

依托自主研发的“徐农执法智慧通”平台，市支队打造了投诉举报“直通车”，及时回复、闭环处置，大幅提升响应效率，真正实现一站式解决群众诉求。2021 年以来，市支队累计受理举报事项 1283 起，满意率 99% 以上，以高效服务赢得广泛认可。

不仅要解决当下问题，更要着眼长远提升，为全面提升执法质量，市支队还对近年来 370 个执法案件全面复盘。深入剖析共性问题与薄弱环节，强化监督，完善机制，推动执法行为更加规范、精准。

柔性执法包容审慎，彰显法治温度。自 2021 年起，徐州农业农村局已连续 4 次修订完善涉企轻微违法“免罚、轻罚、减罚”清单。面对小农户、合作社、涉农小微企业的首次轻微违规，采用说教教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等更具人情味的方式处理。2023 年以来，市本级共立案 242 起，其中柔性处理比例达 16.5%，宽严相济为法治化营商环境赋能增势。

与此同时，市支队还将矛盾化解关口前移，创新建立全省首个农业维权调解工作室，推动非诉讼纠纷解决在基层落地生根。2021 年以来，全市累计受理农业维权纠纷 429 起，挽回经济损失 775.67 万元。该模式不仅被农业农村部向全国推广，还荣获省委依法治省办法治调研优秀奖等多项荣誉，成为徐州优化营商环境的亮眼名片。

## 靶向监管 于重点领域筑牢安全防线

执法的温情从不意味着监管的松懈，在优化服务的同时，市支队始终聚焦关键领域，以靶向监管守护农业生产的每一道防线。

晨光里，市支队队员正蹲在农资店货架前仔细查看：“这批玉米种生产日期模糊，得溯源核查！”这样的场景，是市农业靶向监管的日常缩影。

“十四五”以来，市支队坚持问题导向、目标导向、结果导向，聚焦农业生产、农产品质量、农水生态“三大安全”，实施农业五大领域专项行动，严厉打击涉农违法行为，让百姓的“粮袋子”更稳、“菜篮子”更安。

聚焦绿剑护粮安，开展农资打假专项行动，市支队围绕种子、农药、化

肥等关键农资，严查生产经营假劣农资、无证经营、标签不规范等违法行为，严厉打击“忽悠团”进村推销伪劣农资行为，切实维护农民合法权益。通过源头治理、过程监管、末端执法相结合，有效净化农资市场环境，为粮食稳产增产提供坚实支撑。

针对群众关切的私屠滥宰、注水注药、非法添加等突出问题，市支队持续加大执法力度，提升动物检疫监督能力，规范动物诊疗秩序，强化畜禽产品监督和溯源管理。

2022 年，对朱某屠宰未附有检疫证明活羊案立案处罚，该案货值 26.2 万元，最终处以 9.18 万元罚款；2024 年，对刘某屠宰依法应当检疫而未经检疫活羊立案，涉案货值 4.3 万元，处以罚款 1.3 万元；2025 年，发现张某、王某涉嫌未经定点从事生猪屠宰，目前该案件已移交公安部门查处……对违法屠宰行为“零容忍”，市支队切实守护市民“舌尖上的安全”。

聚焦渔政亮剑，加强渔业安全生产执法监管，市支队开展“网盾”“清风”联合执法，清理“电毒炸”“绝户网”“生产性垂钓”，重拳打击使用禁用药物违法行为，守护渔业生产安全。

农田里，农机手张师傅正配合执法人员给拖拉机做安全检验：“他们上门给农机‘体检’，还教我安全操作技巧，干活心里踏实！”

聚焦农机安全生产，市支队抓实“铁牛卫士”“百日攻坚”专项执法行动，深入乡镇村庄和田地头开展农机安全生产执法检查。严格规范驾驶证申领，全面落实“一机一档”监管，扎实做好免费实地安全检验，守护农机源头安全防线。

数据显示，2021 至 2024 年，全市农业综合行政执法立案达 3194 起，向司法机关移送案件 21 起。其中，市支队立案 334 起，案件数量与执法力度连续 4 年稳步提升，执法威慑力持续增强。

## 凝心聚力 以作风建设激活队伍效能

“请听题：尿素、磷酸铵、硫酸钾属于免于登记的肥料产品，正确还是错误？请抢答！”全市执法技能比武现场，紧张热烈的气氛正是市支队以作风建设激活队伍效能的生动缩影。

进入“十四五”以来，面对农业执法任务日益复杂、标准不断提高的新形势，市支队坚持以党的政治建设为统领，聚焦“执法为民、担当奉献、创新争先”的支队精神，推动作风建设与执法业务深度融合，打造了一支“有形象、有本领、有温度、有文化”的新时代农业执法铁军。

坚持把专业化建设作为立身之本，市支队创新推出“五位一体”学习法，线上线下培训齐头并进，执法技能比武常态化开展，36 期“徐农执法大讲堂”如春风化雨，润物无声。同时，组建全市执法办案指导小组，精准帮扶基层破解“本领恐慌”。

功夫不负有心人，2021 年以来，市支队获评省级典型案例 6 个、省级和市依法治市办优秀案件 6 个，全市获评数量 15 个。

执法公信力源于规范，执法生命力在于公正。在取得成绩的同时，市支队坚持以提升“全国农业综合行政执法示范窗口”建设质量为抓手，着力

# 做好『加减法』全力护航农业安全生产

徐州市农业综合行政执法支队为实现农业强市提供有力法治保障

本报记者 马思为

推动执法规范化、标准化、制度化建设。在全省率先制定出台《徐州市农业综合行政执法事项指导目录》《徐州市农业行政处罚自由裁量基准适用规定、细则》，形成 58 项执法规范等制度，让群众在每一起案件中感受到法治的温度。

为进一步提升执法效能与服务水平，市支队还积极推动科技赋能，着力打造智慧执法新模式。

走进徐州市农业综合行政执法指挥中心，大屏幕上实时跳动着执法数据、农资经营和畜禽屠宰执法监管画面。这是市支队推进智慧执法的重要成果——“徐农执法智慧通”信息化平台。

近年来，市支队大力推进执法装备现代化，累计采购无人机、智能执法终端等设备 210 台（套），实现执法全过程留痕和可回溯管理，执法效率显著提高。

打铁还需自身硬。队伍建设，既要强能力，更要铸忠诚。市支队党总支始终把政治建设放在首位，强化理论武装。严格落实中央八项规定精神，严守“六个不准”禁令，营造风清气正的执法环境。

2021 年 5 月，市支队被农业农村部授予“全国农业综合行政执法示范窗口”，2021 年 7 月，市支队党总支被中共徐州市委表彰为“徐州市先进基层党组织”，多项创新举措在全省推广……这一项项荣誉，是肯定，更是鞭策。从“减负担”到“强监管”，从“提能力”到“优服务”，徐州农业执法用“加减法”的辩证思维，实现了执法效能与群众满意度的双提升。

站在新的历史起点上，“执法为民”的初心不改，“担当奉献”的信念坚定，“创新争先”的脚步不停。这支护农铁军，正以更加昂扬的姿态，在全面推进乡村振兴、加快建设农业强国的新征程上，奋力书写属于徐州农业执法人的时代答卷！



6月的田野响起丰收曲，睢宁县岚山镇万亩小麦开镰收割。本报记者 武佩剑 摄