



编者按:党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》,擘画了中国未来五年的发展蓝图,提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标,宣示了乘势而上、接续推进中国式现代化的坚定决心。本期《学习周刊》继续推出学习体悟文章,与广大读者共同深学细悟全会精神、凝聚奋进力量。

推动提案工作高质量发展的实践与思考

◎徐州市政协理论研究会

党的二十届四中全会着眼于基本实现社会主义现代化宏伟蓝图,明确“十五五”时期经济社会发展必须坚持高质量发展,以推动高质量发展为主题,为做好未来五年经济社会发展工作指明了前进方向、提供了科学指引。提案工作是人民政协一项全局性工作,持之以恒推动提案工作高质量发展、以提案之力彰显政协之为,对于助力高质量建设区域中心城市、全面推进中国式现代化徐州新实践具有十分重要的意义。

提案工作创新发展的徐州实践

徐州市政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,锚定政协性质定位与提案工作规律,把牢“精准、精细、精进”要求,将提案作为人民政协履行职能、发挥专门协商机构作用的重要方式,着力通过理念、机制、方法创新,赋能提案工作高质量发展。

坚持高站位,牢牢把握提案工作使命。构建学习培训、协商交流、典型引导“三维度认知提升体系”,增强做好提案工作的责任感、使命感。结合“同心圆”讲堂,建立届初系统培训、年度常态辅导的递进式学习培训机制,开展多元化交流,实现履职主体培训全覆盖。依托政情通报会、选题协商会、双周联系委员日等平台,结合“两走访一联系”活动,在面对面沟通协商中寻求最大公约数、画出最大同心圆,凝聚提案工作共识。发挥先进典型示范引领作用,用市委、市政府、市政协联合表彰提案工作先进单位、先进工作者和优秀提案。深度挖掘提案履职背后的好故事,宣传提案办理成效。通过提案宣传党和国家方针政策、反映群众意见呼声,更好发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用,持续提升提案工作的社会知晓度和美誉度。

坚持强领导,广泛汇聚提案工作合力。市委常委会会议、市政府常务会议、市长办公会议、市政协主席会议研究提案相关工作,市委、市政府、市政协领导全员领衔督办重点提案,创新建立“五定三保”责任制,为提案工作高质量发展提供了坚强组织领导和有力组织保障,形成“党委领导、政府支持、政协主动、委员积极、部门重视、社会关注”的工作格局。市政协注重将提案工作与民主监督、巡察监督、检察监督、舆论监督贯通协同,充分释放各类监督整体效能。探索提案工作联动机制,加强与省政协提案委及县(市、区)政协交流,联合开展带案视察、办理协商,切实推动解决实际问题,形成一体贯通、协同高效的履职架构,提案工作效率不断提升。

坚持严过程,全面提升提案工作质量。提升全过程、全链条、全周期服务水平,规范提案征集、提交、立案、交办、督办、评价、运用“七个环节”流程,形成提案工作闭环。坚持“提案不在多而在精”原则,构建征题、选题、育题、审题、定题“五个工作链条”,创新开展“提案线索双征集”“提案调研月”活动,前移提案培育工作关口,加大集体提案、平时提案征集力度,注重大会发言、调研视察等履职成果转化,集体提案占比由 2020 年的 9.8%提高到 2025 年的

20.42%。实行立案审查“三审三议”制度,推动提案由“数量型”向“质量型”转变。强化党政领导全员督办重点提案,各地各部门普遍建立领导班子成员领办政协提案机制,创新建立提案工作多维度评价体系,实现了“办好一件,影响一片”“办成一件,受益一片”。

坚持勇创新,建立健全提案工作制度。强化“顶层设计—专项规范—特色机制”三级体系。贯彻落实《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》和江苏省实施意见,将党委、政府、政协立足徐州实际协同创新的提案工作“五个联合”机制写入市委实施意见,把提案工作评价结果纳入市委、市政府年度综合考核,形成“以考促干、以评提质”的鲜明导向。市政协锚定提案工作全流程优化,修订提案工作条例,针对性出台聚焦源头把控的提高提案质量意见、深化调研赋能的提案调研月制度、突出精准发力的重点提案遴选与督办办法、强化闭环管理的协商成果采纳落实反馈办法、健全激励约束的提案工作评价意见、创新协同治理的政协提案与检察建议衔接转化机制等一系列制度机制,着力打造彰显徐州特色、富有实践成效的提案工作品牌。

坚持重成效,充分发挥提案工作作用。聚焦奋力推进中国式现代化徐州新实践,对围绕经济高质量发展、科技创新突破、区域协调共进、绿色低碳转型、增进民生福祉、筑牢安全稳定等关键领域的提案,常态化开展“带案调研视察”,直插产业前沿、民生一线摸清实情、找准症结;健全“提案办理回头看”长效机制,对重点提案办理成效跟踪问效、闭环管理,推动提案办理从“答复满意”向“结果满意”扎实转变。一批凝聚着委员智慧与民生期盼的好提案被高效采纳转化,提案中的真知灼见成为推动经济社会发展的务实政策举措,切实赋能经济能级提升、城市品质优化、民生福祉改善,为徐州经济社会高质量发展注入强劲动力,彰显了政协提案在服务中心大局、回应社会关切中的独特价值与重要作用。

加强和改进提案工作的思考

近年来,徐州市政协提案工作富有实效,但对照新时代新征程形势任务,提案工作需要从认识定位、提案质量、办理实效、制度机制等方面深入研究、改进和提升,以提高提案质量为基础,以增强办理实效为目标,以加强制度建设为保障,进一步提升提案工作水平,全面推进提案工作高质量发展。

强化政治意识,注重把准方向,以新要求指导服务大局新实践。一是加强党的领导。把加强党的领导贯穿于提案工作全过程各方面,提案工作中的重大问题、重要事项及时向市委、市政协党组请示报告,党政领导领办督办政协重点提案、协调解决提案办理过程中存在的难题;政协党组定期研究、谋划部署提案工作,确保始终在党的领导下开展提案工作。二是深化理论武装。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会、四中全会精神,深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、特别是关于提案工作的重要指示精神,把相

关重要精神纳入“第一议题”和党组理论学习中心组重要内容,纳入“两支队伍”常修课,以理论上的清醒保持政治上的坚定。三是围绕中心大局。紧扣党委政府中心任务、工作全局和促进民生热点难点问题有效解决等,深入调查研究,引导提案者提出高质量提案。锚定党委政府部署谋划提案工作,定期联合党委政府研究室、督查室等相关部门召开研商会,听取对政协提案和协商选题的意见建议。结合党派团体特色和界别专长,拟定相关选题进行“订单式”约稿,增强提案履职精准性,切实把党政所想、党政所需、党政所急转化为政协所议、政协所商、政协所能。

强化质量意识,注重把牢生命线,以新标准提升提案建言新高度。一是着力夯实提案质量基础。把知情关,帮助委员把握“上情”掌握“下情”了解“外情”。把好征集关,面向社会公开征集提案线索,使提案贴近社会、贴近生活、贴近群众。注重提高集体提案比重,通过有效形式鼓励党派团体和政协专委会、界别发挥组织优势打造精品提案。把调研关,常态化组织提案者围绕选题开展调研,形成高质量议政建言成果。把审查关,优化大会提案审查方式,组织党派团体、界别对所属委员提交的提案提前预审把关,提高提案质量。加强提案与社情民意信息查重工作,避免重复递交。二是着力增强提案办理成效。优化交办程序,强化预交办工作,推动承办单位早了解、早熟悉提案内容,增强交办精准度。健全共同交办机制,党委、政府、政协联合召开交办会议,集中交办大会提案,压紧压实承办责任。加强对提案的分类甄选,让更多承办单位参与交办工作,确保提案交办对口、分办合理、办理顺畅。规范办理流程,健全承办单位内部交办、办理机制,实行提案办理“清单制”,确保提案办理责任到位、程序清晰、衔接顺畅、落实有力。常态开展“回头看”,聚焦委员常提、部门难办的提案,每年遴选若干主题,由政协主席会议成员带队跟踪督办,促进提案意见建议落地见效。三是着力提升提案服务水平。加强提案工作队伍建设,完善提案工作专门机构设置和人员配备。加强提案业务知识培训,定期组织政协讲堂、履职培训班等学习培训活动,提高通过提案履职的能力和水平。加强提案工作宣传公开,与各级各类主流媒体、新媒体密切合作,讲好提案故事、宣扬先进典型、报道办理成效。明确提案公开具体办法,规范公开主体、公开程序、公开方式和公开内容,扩大提案工作社会影响力和群众认可度。

强化协商意识,注重双向发力,以新方式实现协商民主新成效。一是找准协商靶心。精准确定重点提案、督办提案和民主监督性提案等,深入开展协商。把集体提案作为协商重点,规范办理协商形式,承办单位组织开门协商、集中办理,带动提案整体办理质量。推动提案办理协商向基层延伸,探索社会各界有序参与提案办理协商的新途径新方式。二是丰富协商形式。深化会议协商,在党委常委会会议上汇报党政部门提案办理工作情况。拓展多重协商,将提案办理协商与政协各项履职活动有机融合,推动政协履职成果协同转化。尝试开放协商,开展提案办理远程协商、进行提案追踪报道、推进提案与办理复文同步公开等,不断提高提案办理协商的

透明度和社会公众的参与度。三是做实全程协商。在选题环节组织有关部门通报工作情况、协商选题方向,在立案审查环节提前协商、达成立案共识,在办理环节采取多种方式沟通、实现良性互动。注重跟踪问效协商,建立健全督查和成果反馈机制,促进提案办理协商成果更好转化为社会治理效能。四是培育协商文化。参与各方以提案反映的问题为导向,在关切和兼顾各方利益的基础上友好协商、反复研讨,在相互尊重、体谅包容的协商氛围中探究问题根源、研讨解决对策,不断提升提案办理深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。

强化创新意识,注重与时俱进,以新思路打造提案工作新品牌。一是准确把握规律性。认真总结提案工作历史经验特别是近年来提案工作的创新实践,深化对提案工作的规律性认识,将行之有效、成熟可靠的经验做法进行提炼,形成制度性举措固化下来,不断提升提案工作科学化、规范化、程序化水平。二是更好体现时代性。注重紧贴时代前沿,积极探索提案工作新思路、新做法、新举措,紧密结合实际,围绕提案工作全流程、各环节,健全完善相关标准、规范、制度,确保提案工作有制可依、有规可守、有章可循。三是大力激发创造性。注重运用网络、大数据等现代信息技术手段,向社会各界征集提案线索和选题,组织政协委员与党政部门互动交流,公开提案内容及办理过程和结果。充分运用人工智能和数字技术,创新打造提案工作信息化平台,积极探索网络议政、远程协商等新形式,完善提案信息技术服务平台,畅通提案双方网络协商渠道,增加交流互动功能和大数据分析功能,实现提案工作全链条“线上”管理,有效解决提案质量难判断、提案交办难精准、提案办理难把控等突出问题。

强化协同意识,注重融合联动,以新格局绘就高质量发展新篇章。一是坚持纵向联动,推动一体发展。按照政协章程相关规定,通过会议培训、联合调研、提案督办等形式积极开展提案工作理论创新、实践创新、制度创新,打造上下贯通、联系紧密的立体协商方阵。二是坚持横向协同,凝聚工作合力。积极争取本级党委政府重视支持,细化完善党政领导领办督办重点提案办法,通过提案督办、办理“回头看”、民主监督等形式助推党委政府部署落实落地,协助做好协调关系、解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾的工作。政协提案委员会应加强与人大常委代表工作委员的常态化沟通交流,党委、人大、政府、政协相关业务部门适时召开四方联席会议,促进信息共享,增强工作协同。完善政协领导抓提案工作、政协各委室参与提案工作机制,把提案工作与政协其他重点工作、经常性工作结合起来,更好发挥提案工作整体效能。三是坚持多措并举,实现提能增效。加强与党派团体、界别和政协委员的联系,支持通过提案参政议政,主动征求和听取意见,为他们调查研究、提出高质量提案创造有利条件。加强与承办单位的联系,积极搭建协商交流平台,开展提案办理情况分析,努力促进提案成果转化。加强与“12345”热线平台、人民建议征集等工作的联动,多渠道收集提案线索,为提案撰写、反映社情民意提供有力支撑。加强与新闻媒体的合作,讲好政协“提案故事”和“提案办理故事”,展示提案工作实际成效,通过提案工作广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

全方位推进资源型城市生态转型

◎殷献茹

党的二十届四中全会提出,加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国。资源型城市往往因资源而立、依资源而兴,在资源红利推动快速发展的同时普遍面临生态破坏、环境污染、可持续发展能力下降等挑战。在此背景下,推动生态转型已超越单纯的环境治理范畴,成为关系资源型城市长远发展的战略抉择,更是实现其高质量发展的迫切任务与必由之路。

以全方位深层次理念变革为引领走好资源型城市生态转型之路。理念是行动的先导,发展理念正确与否,从根本上决定发展成效乃至成败。深入学习贯彻习近平生态文明思想,牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。完整、准确、全面贯彻新发展理念,更加自觉地把新发展理念作为指挥棒、红绿灯,坚决摒弃唯 GDP 论英雄的发展观,坚决不以牺牲环境为代价换取一时的经济增长,不断端正发展理念、转变发展方式、提升发展境界。坚持走生态优先、绿色低碳发展道路,深入分析把握生态转型特点规律,精准制定实施符合本地实际、发挥比较优势的生态转型思路举措,在经济发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更大发展。

以建设现代化产业体系为支撑走好资源型城市生态转型之路。资源型城市生态问题表象在环境,根子在产业。只有建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系,才能支撑生态转型行稳致远。一是转型升级传统产业。坚决摒

弃把传统产业当成低端产业简单退出的错误做法,深入开展智能化改造和数字化转型,通过技术升级、设备更新、绿色改造等途径,推动以资源开发利用为基础的钢铁冶金、煤电化工、水泥建材等传统产业优化升级,解决好产业结构偏重、产业层次偏低、支撑能力偏弱等系列问题。二是培育壮大新兴产业。做大做强智能装备制造、新能源、新材料、生物医药、集成电路等新兴产业规模体量,积极培育产业基础强、产业链条长、能有效抵御经济周期影响的支柱产业,增强产业发展的接续性和竞争力。深刻把握人工智能等新兴科技革命浪潮,加快提升科技创新能力,结合本地最有条件、最有优势、最有潜力的行业细分领域布局一批未来产业,在关键核心技术突破、制造业高端化智能化绿色化、新兴产业领域新赛道上取得突破性进展。三是推动发展循环经济。积极稳妥推进碳达峰碳中和,有序推进园区循环化改造、企业循环式生产、产业循环型组合,建设资源循环型产业体系。推动能源清洁低碳高效利用,加快石化、化工、焦化、水泥、有色等重点行业清洁生产,促进废物综合利用、能量梯级利用、水资源循环使用。严把高耗能高排放低水平项目准入关口,促进能源消耗总量和强度“双下降”,加快经济社会发展全面绿色转型。

以改善生态环境质量为核心走好资源型城市生态转型之路。良好的生态环境是检验一个地区经济社会高质量发展的重要标准,更是体现资源型城市生态转型成效的核心标

志。坚持精准治污、科学治污、依法治污,保持力度、延伸深度、拓宽广度,以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活。一是突出源头治理守护一片蓝天。统筹大气污染防治和温室气体系减排,抓好重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理三大重点,聚焦夏秋季臭氧污染大力推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排,聚焦秋冬季细颗粒物污染强化重点区域、重点行业结构调整和污染治理,大力发展公铁、铁水等多式联运,推动空气优良天数和优良率再上新台阶。二是强化系统治理守护一泓碧水。全面落实河长制,坚持上下游、左右岸、干支流兼顾,统筹水资源、水生态、水环境治理,推进重点流域水环境保护和农业面源污染治理,前端抓好达标排放,中端开展水系连通、河道清淤、生态拦截,末端构建城镇集中式和农村分布式污水处理体系,加快消除城市建成区黑臭水体。三是坚持久久为功守护一方净土。依法推行土壤环境质量类别划分,深入推进农用地土壤污染防治和安全利用,开展工业遗留地块风险防控和修复治理,有效管控建设用地土壤污染风险,提高土壤安全利用率。深化“无废城市”建设,提升固废减量化、资源化、无害化处置利用水平,筑牢土壤污染治理防线。

以生态修复治理为重点走好资源型城市生态转型之路。当前,资源型城市在生态修复治理上仍面临修复任务重、资金需求大、治理难度高

等问题,需要创新方式方法、明晰思路举措,持续增创绿色发展新优势。一是注重生态修复治理的系统性。树立生态系统生命共同体理念,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,以重点生态功能区、生态保护红线、自然保护地等为重点,结合实际编制生态修复专项规划和行动计划,集中力量、集聚资源、集成政策,加快实施重要生态系统保护和修复重大工程,提升生态系统多样性、稳定性、持续性。二是注重生态修复治理的针对性。紧扣生态破坏区域的土壤类型、地质结构、形态特征等不同情况,按照“宜水则水、宜农则农、宜建则建、宜游则游”原则分类施策,因地制宜推进采煤塌陷地、工矿废弃地、采石宕口等生态修复治理,依靠科技创新破解治理难题,着力拓展生态生活空间、产业发展空间、耕地资源空间,探索形成生态修复治理新模式新路径。三是注重生态修复治理的经济性。正确认识生态修复治理的投入产出关系,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,发挥政府规划管控、政策扶持、监管服务、风险防范等作用,鼓励支持社会资本参与生态保护修复,构建持续回报和合理退出机制,用最低成本实现经济效益、社会效益和生态效益有机统一,努力把绿水青山蕴含的生态产品价值转化为金山银山,让良好生态环境成为人民幸福生活的增长点、经济社会持续健康发展的支撑点、展现良好形象的发展点。

(作者系徐州市委党校法政教研室主任、副教授)