徐州公路“十四五”建设发展巡礼

# 智绘公路新图景

## 市公路中心打造安全高效智慧出行新生态

本报记者 王思恒

### 以人为本 打造升级版安防设施体系

安全是公路出行的首要前提，更是不可逾越的底线。“十四五”以来，市公路中心以“防风险、除隐患、保畅通”为核心使命，从设施升级、科技赋能、法治保障多维度协同发力，为公众筑牢坚实可靠的通行安全防线。

筑牢安全防线，基础设施是根基。市公路中心聚焦基础设施提质增效，陆续开展汛期安全风险排查整治、普通国省道限速标志的优化调整、桥下空间治理、桥梁外挂电缆治理等专项行动，完成普通国省道安防设施精细化提升259.9公里，包括优化交叉口71处、整治集镇路段14处，增设路侧及邻水防护6.5万延米，完善中分带安全设施26.3万延米，优化标志300余套，排查隐患整改率达100%。

基础设施的硬支撑之上，科技赋能为公路安全注入“智慧动能”，“科技兴安”成效愈发突出。相继完成省道272、国道104、国道311邳州和新沂段四条路段共计200多公里“科技兴安”样板路，运用结冰预警、团雾预警、行车诱导、行人过街预警、智能红光斑马线预警、桥梁防撞预警等智能化设施，重点提升公路基础设施和公众出行安全保障能力。标志标线管护水平不断提升，年均维护标线超10万㎡、完好率保持在95%以上，实现危桥动态清零、完成14座通航桥梁防撞设施标准化建设，全面增强公路安全水平。

面对104国道交通流量大、沿线城镇化率高、非机动车和行人交通需求大、平面交叉口密集等复杂挑战，组织开展了安全设施和秩序管理精细化提升工作，开创“路警协同、多方共治”的安全治理新模式，为公众铺就了一条更安全、更畅通的“平安大道”。104国道徐州段获评“2024年度公路安全设施和交通秩序管理精细化提升精品工程”，并入选交通运输部案例。

筑牢安全防线离不开坚实的制度支撑，法治公路建设的深入推进为公路安全保驾护航。市公路中心不断提升执法队伍专业化、执法手段智慧化水平，“一路多方”应急联动体系愈发完善，科技治超与非现场执法模式广泛推广应用。在应急保障方面，持续优化应急设施布局，显著增强跨行业应急救援协同能力，将一般公路突发事件平均响应时间控制在18分钟以内，抢通时效严格把控在10小时内；在行业监管方面，健全信用监管机制，实现公路养护企业信用评价覆盖率100%，以法治刚性守护公路运行安全。

信息服务的全面升级，让公众出行更具温度与保障。市公路中心整合微信、微博、广播及全媒体直播室等多元渠道，构建全方位信息发布体系。全年累计发布路况信息超1500条，情报板在线率达100%，出行信息及时率100%；同时创新研发情报板网络安全防护系统，成功实现非法信息自动阻断，为公众获取权威出行信息筑牢安全屏障。

迎宾大道高架快速路和徐韩公路快速化改造工程均荣获“国家优质工程奖”，272省道沛县段获“江苏交通优质工程”和“扬子杯”奖。344省道新沂段毛林特大桥被评为省级“十佳工程”、“平安工地”和“智慧工地”示范项目，东部绕越高速获评省级“平安工地”示范工程……

市公路中心相关负责人表示，下一步将顺应徐州美好生活出行和经济优质货运服务期许，推动公路服务质效优化升级。统筹安全与发展双重使命，深化全链条风险防控体系和韧性公路网络建设，完善“公路安全+”治理模式。推动公路基本公共服务均等化配置，着力建设人民满意公路。

### 数字转型 赋能公路通行安全保障力

如果说安全是出行的底线，那么高效畅通则离不开坚实的硬件支撑。“十四五”期间，市公路中心以技术创新为核心突破口，从智慧监测、智能巡查到设施数字化全链条发力，推动公路建设全流程迭代升级，让传统公路焕发“智慧基因”，为构建智慧出行生态筑牢硬件根基。

依托工程技术创新，市公路中心在东部绕越高速公路开展全生命周期数字化应用，完成1508公里国省干线公路基础设施车载激光点云和重点路段倾斜摄影数据采集，并接入省级三维数字化底座，率先实现公路基础设施三维数字化。同时，完成56座普通国省道和3座农村公路长大桥梁健康监测系统建设，探索构建桥梁养护科学决策系统和智能巡查体系，建立监测与超限数据共享机制。

前沿科技的落地应用，让公路检测与管控更精准、更智能。钢箱梁检测机器人、缆索机器人、激光雷达及智慧锥桶等智能装备的广泛应用，推动检测手段现代化；沥青路面大中修实现动态监控，104国道养护工程试点应用无人集群施工与智能化检测，普通国省道路面养护与标志标线改造实现智能化管控。通过系统推进智慧建设，我市率先实现普通国省道高风险路段100%智能感知覆盖，非现场执法占比由2020年28%提升至65%，超限率稳定降至0.08%，逐步形成智能监测、精准治理和跨域协同的智慧治超新模式。

智慧路网建设的持续深化，让公路管控与服务能力实现同步升级。智慧路网云控平台完成全面升级，上云视频在线率98.5%，平台二期新增机器视觉识别技术，实现恶劣天气与突发事件的智能预测预警。

如果说云端管控是智慧公路的“大脑中枢”，那么地面巡查体系的智能化升级就是延伸至路网末梢的“感知神经”。市公路中心初步构建“空、天、地”一体化智能辅助巡查体系，配置全省首个公路移动综合指挥车，部署9套车载移动视频，深化无人机创新应用，成立全省公路行业首个无人机飞行大队，出台《徐州公路无人机管理办法》，开展日常无人机巡查，推进S272全线“无人机+机库+AI识别”自主巡查探索应用，让巡查效率与覆盖面大幅提升。

全域覆盖的监测网络，为智慧管控提供了海量精准的数据支撑。“十四五”期间，市公路中心新增视频监控556处、一类交调设施46处、轴载交调设施2处、车牌识别设施64处，累计建设视频监控1245处、一类交调设施117处、轴载交调设施2处、车牌识别设施66处，视频监控平均间距缩至1.18公里/处，较“十三五”末提升30%，设施在线率99.5%，至2024年，路网监测密度全省第一。

市公路中心相关负责人表示，下一步将依据《江苏省智慧高速公路建设技术指南》和《江苏省普通国省道智慧公路建设技术指南》，以AI、5G、北斗系统、高分遥感卫星、车路协同等新兴技术集成应用为支撑，继续打造智慧公路示范工程。

### 高效便捷 打造公众出行服务新范式

安全的保障、智能的硬件，最终要落脚于群众的出行体验。“十四五”以来，市公路中心以服务精细化、保障全方位为目标，从收费效率提升、便民设施完善、服务品质优化等细节精准发力，于细微之处传递交通温情，持续推动全市收费站服务升级。这些遍布旅途的“歇脚点”“落脚点”，正以全方位的保障、不断优化的服务水平，为南来北往的乘客铺就一条便捷、舒心的路。

车辆驶入收费站感应区域，智能收费机器人显示屏上显示车辆信息，司机用手机扫码完成缴费，即可抬杆放行……在205国道新沂收费站，一台台醒目的智能收费机器人矗立在车道旁。

作为全国普通国省道公路首个无人值守收费站，205国道新沂收费站于2024年2月春节期间正式投入运行。该站融合自动车型识别、机器人自助缴费、远程特情协助与智慧云仓管控等技术，实现车辆“自助通行、全程无人”的智慧收费模式，车型识别准确率超过99.5%。

高效通行的背后，是完善的安全监管与特情处置体系在保驾护航。收费站构建了完善的安全监管与特情处置体系，通过车道远程控制、视频主动监测、音视频对讲等手段，保障道口安全与运行顺畅。同时，原收费人员转型为志愿服务力量，在客流高峰时段主动提供便民服务，切实提升公众出行体验。

“该模式实现了降本增效与服务质量双提升，预计每年可节约人力成本超200万元。”市公路中心相关负责人表示。

如果说无人值守收费站是智慧交通的“硬核”体现，那么“近零碳”开放式收费站则彰显了绿色出行与便捷服务的双重追求。

“以往排队开票需半分钟，如今手机扫码秒取电子票，还能顺路为电动车补能，实在便捷！”今年8月4日，在徐州丰沙公路丰县收费站打造的省级“近零碳”开放式收费站样板项目各项设施全部完成并投入使用。

该站点以绿色发展为导向，通过建设“光储充一体化”系统、升级绿色基建、实施数字化管理等一系列服务举措，创新构建“交能融合”新模式，最终实现碳减排率88.3%，每年可节省电费约12.6万元，同时成功填补了区域充电服务的空白，让绿色出行不再“续航焦虑”。

同时，该站作为全省首个“无纸化收费站”，也彻底告别了传统纸质票据，车主通过微信小程序即可轻松获取电子票据，实现“缴费—开票—报销”全流程数字化。

“现在每天至少少用200多张纸质票据，一年下来节省的耗材差不多能装满半个仓库，而且无需等待票据打印，车辆通过率也提高了近一倍，绿色环保和通行效率实现了双赢。”徐州丰沙公路丰县收费站收费员王姐说。

此外，市公路中心还同步推进服务区配套服务功能升级，持续优化群众通行体验。据统计，“十四五”期间，累计投入运营9处服务区及5处停车区，让群众出行“渴可饮、累可歇、急可解”。其中，服务区全面推行“8+4”高标准服务功能，满足群众多元化需求；停车区在基础服务之上全部增设充电设施，部分站点还引入淋浴、按摩椅等便民项目，服务能力持续增强。

充电网络建设成效尤为突出，徐州率先实现服务区充电设施全覆盖，所有充电桩信息均接入“苏路驿站”及主流导航平台，实现“一键查询、充电无忧”，为绿色出行提供坚实支撑。运营模式也在不断创新，市公路中心积极拓展“服务区+”融合发展路径：睢宁官山服务区与加油站一体化运营，日均服务车流近万辆；205国道钟吾服务区与数智管控服务站共建，实现资源共享；270省道邳城服务区凭借多元功能获评市级五星级服务区，形成可复制、可推广的融合样板。

从安全防线的筑牢，到数字技术的赋能，再到服务模式的创新，徐州公路正以系统化思维推进现代化公路体系建设。市公路中心相关负责人表示，下一步，将继续以数字化转型为驱动，以安全畅通为底线，以便捷服务为导向，不断提升基础设施水平与服务质量，为打造“安全、便捷、高效、绿色、经济”的公路出行新生态持续发力。

公路是连接城乡、畅通循环的交通动脉，更是支撑民生福祉、赋能区域发展的重要基石。“十四五”以来，市公路中心始终将“以人为本”作为核心价值导向，积极推动数字技术与公路深度融合，通过服务模式创新与基础设施升级，全方位构建安全、高效、便捷的公路出行环境，为公众出行与区域发展注入强劲动力。

■深化营商环境建设

# 『三化』执法优化法治化营商环境

## ——云龙区持续提升涉企行政执法效能

本报记者 邓璇 通讯员 王曦

在云龙区一家科技型中小企业内，执法人员上门检查后并未开具罚单，而是递上一份《行政提示函》，并现场指导整改。“原来以为要被处罚，没想到是来帮我们‘排雷’的。”企业负责人感慨道。这样的执法变化，正是云龙区推进涉企行政执法改革的真实写照。

今年以来，徐州市云龙区司法局聚焦涉企执法领域，紧盯执法标准不统一、监管方式偏刚性、执法信息不透明三大痛点，通过裁量基准化、监管柔性化、过程透明化“三化”执法等系列举措，打造全链条监督治理体系，推动构建“规范、透明、包容”的涉企执法环境，为区域经济高质量发展注入法治动能。

### 定准“一把尺” 破解标准不统一难题

过去，同样的违法行为在不同时间、不同部门可能面临不同的处理结果，这让不少企业感到困惑和不安。为破解这一难题，云龙区司法局牵头梳理制定涉企行政检查计划及涉企处罚事项清单，并下发《徐州市云龙区涉企行政执法规范化指导手册》，统一执法标准，合理确定裁量范围、种类和幅度。

“不是简单地‘一刀切’，而是根据违法情节轻重等综合评判。”云龙区司法局相关负责人介绍，全区行政执法单位遵循公正公开、过罚相当原则，明确“轻微违法不罚”“初次违法慎罚”“重大行政处罚”的具体情形及量化标准。

以“广告用语不规范”类违法行为为例，若企业用语误差率5%以下且及时整改，即可免于处罚。这既守住了法律底线，又给了企业容错纠错的空间。一位连锁餐饮企业区域经理表示：“现在执法有据可循，我们经营也更安心。”

### 当好“服务员” 回应新业态发展需求

面对新业态新模式层出不穷，传统的“查问题、开罚单”式执法已难以适应现实需求。云龙区司法局积极探索柔性监管路径，建立健全轻微违法行为依法不予处罚清单，鼓励建立依法不予实施行政强制措施事项清单，最大限度降低对企业正常生产经营活动的影响。

今年，云龙区司法局编制《涉企执法事前指导清单》，涵盖安全生产、市场监管等八大领域。执法人员主动走进园区、企业，通过“上门讲政策、现场教规范”的方式，累计为100余家企业提供“一对一”“预警式”规则指引，对风险点进行排查指导。

与此同时，云龙区司法局积极推行“行政提示函”制度，对企业首次出现的非主观故意、无危害后果的轻微违法，以书面形式提示整改。数据显示，自该机制实施以来，企业整改配合度提升了20%，真正实现了“执法有力度、服务有温度”。

### 打开“聚光灯” 消除信息不对称障碍

“行政执法依据是什么？有哪些权限？有没有投诉渠道？”这些曾困扰企业的疑问，如今在云龙区有了清晰答案。

依托政府网站、政务新媒体等平台，年度涉企行政检查计划以及行政执法职责、依据、范围、权限、标准、程序、投诉举报等信息均向社会公开，并动态更新。确保企业对执法活动的全面了解和监督，促进执法的公正、透明、规范。

同时，云龙区司法局推行“执法过程留痕”，要求执法单位通过文字、音像等记录形式，对涉企行政执法的启动、调查取证、审核决定、送达执行等全部过程进行记录，并全面系统归档保存，做到执法全过程留痕和可回溯管理。

更值得一提的是，云龙区还建立了“整改反馈双回路”机制，执法部门发现问题后及时提出整改要求并跟踪落实，企业完成整改后可通过线上问卷、线下座谈会、热线电话等方式对执法工作进行评价。“以前是‘你查我改’，现在还能‘我说你听’。”一位参与反馈的企业代表表示，这种双向互动增强了企业的参与感与信任感。

据统计，“三化”措施实施后，涉企重复检查、执法标准不统一等问题发生率显著下降，企业投诉量同比减少20%以上，柔性执法案件占比逐步提升，民营企业家投资信心指数持续攀升。

法治是最好的营商环境。下一步，云龙区司法局将继续深化执法监督机制创新，推动涉企执法从“规范有序”向“优质高效”升级，持续优化法治化营商环境的成效成果，强化云龙亲商安商富商的浓厚氛围。

# 把科学种子种进孩子心田

（上接01版）

现在咱们学校有5位专、兼职科学老师，我常跟科学老师强调：“咱们绝不能把科学课教成文科，别让孩子对着定理死记硬背，要让他们自己去摸、去试、去问‘为什么’。”为了上好实验课，每次采购实验材料时，学校都要投入不少经费，虽有些“肉疼”，但看到孩子眼里的光，就觉得值。

咱们是乡村小学，科技教育不能脱离脚下的土地。大庙村家家户户种皇冠梨，90%的孩子都是梨农的孩子，如何让科学课与“梨”巧妙结合，成为学校探索的方向。

2023年起，我们跟徐州市农业科学院建立合作。农科院在大庙村设有试验示范基地，距离学校只有五分钟的车程。每年秋季学期，孩子们就有机会带着自家产的皇冠梨前往农科院实验室，用甜度试纸做测糖实验，比一比谁家的梨最甜；春季可以来农科院基地里的梨园，听专家讲梨树怎么种、麦子怎么长。有个孩子从农科院学习回来后，认真地跟父母说：“专家老师讲了，梨树要及时剪枝，不然养分分配不均，结出的梨就不甜。”这就是把课堂延伸到了田间地头，让孩子知道“科学不是远在城里的实验室，更在自家的梨园里”。

除了农科院，咱们校园里也藏着“科学课”。东面的“未来墙”有100多米长，孩子们想象绘画“未来的交通”“未来的家”；北边的“耕乐园”，每年3月“勤耕节”学校会邀请各班“家庭农耕讲师”，带着孩子们学习种地的科学；实验楼的科技走廊，把科学原理转化成可感知的小游戏；教学楼前的“听花苑”，以前只是简单地种植花草，现在每个孩子“认养一棵树”——孩子们每天观察植物的生长变化，感知四季更迭，这不就是“生命科学”吗？

今年11月3日，校园里的科技小广场初步落成。那两台动力发电装置，孩子们蹬着像单车一样的脚踏，就能让旁边那盏“动力太阳花”转起来、亮起来。这就是要让他们相信“用自己的力气能让灯亮起来”——这份“我能做到”的信心，比任何知识都重要。而这不正是我们深耕科学教育的意义吗？

我们坚信，乡村孩子的科学梦，不用靠复制“城市教育”模式来实现——把乡村的“土经验”和科学的“真方法”捏在一起，让孩子们发现“科学就在身边”，就能在他们心里种下科学的种子。等这些种子发芽了，他们或许会留在乡村，用科学的办法种出更甜的皇冠梨；或许会走出去看看更大的世界，但无论去哪，这份从乡村土壤里萌发的“科学好奇心”，都会让他们走得更远看得更广。

徐州报业传媒集团媒体集群:徐州日报 彭城晚报 都市晨报 汉风号客户端 中国徐州网 徐州发布 户外传播平台 官方微博矩阵 微信公众平台 六磅视频 豹子视频 社址:云龙区富春路8号 邮编:221018 徐工商广字第030003号
新闻职业道德监督电话:85600213 总值班室:85690460 广告热线:85690469 发行热线:85690141 全年定价:568元 集团法律顾问:江苏典锐律师事务所 85857339 徐州报业传媒集团印务中心承印(徐州市鼓楼区金桥路19号):87799237