



在协同发展中更好发挥区域增长极作用

嘉宾

沈正平 江苏师范大学“一带一路”研究院、江苏区域协调发展研究基地首席专家,徐州市政府参事

主持人

本报《学习周刊》编辑

思想会客厅

主持人:党的二十届四中全会提出,优化区域经济布局,促进区域协调发展。从宏观理论和国家战略层面看,您如何理解这一要求在当前发展阶段的重要性?

沈正平:优化区域经济布局与促进区域协调发展具有相辅相成的内在关联。一方面,优化区域经济布局是促进区域协调发展的根本路径;另一方面,促进区域协调发展是优化区域经济布局的最终目的。当前,我国仍面临区域发展不平衡不充分的现实挑战。“十五五”时期,是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期。通过优化区域经济布局 and 促进区域协调发展,将为推动高质量发展、加快构建新发展格局提供关键支撑,也是实现共同富裕的必然要求,推进中国式现代化的有效途径和重要内容。

主持人:作为苏皖鲁豫省际交界地区中心城市,徐州应该如何把握自身定位,把区位优势转化为功能优势?

沈正平:区域中心城市是区域经济社会活动的核心节点,具有要素集聚、创新引领等核心功能,在区域发展中起着辐射带动作用。徐州在地理位置上处于苏皖鲁豫省际交界地区的“几何中心”,这种区位优势与交通枢纽、城市实力、产业基础等优势叠加,使其被国家层面赋予这一省际交界地区中心城市的发展定

位。把区位优势转化为功能优势,就是要把握徐州作为“几何中心”的潜在地理优势转化为现实的发展优势。这需要在强化交通枢纽“硬联通”、提升支撑平台“软联通”、壮大现代产业“强引擎”等关键方面持续发力,推动交通型枢纽向平台型枢纽、功能型枢纽、生态型枢纽的梯次跃升,加快形成与周边城市共建共享共荣的新格局。

主持人:立足现实基础,您认为当前徐州在推动区域协同发展过程中,最需要破解的瓶颈制约是什么?又具备哪些尚未被充分发掘的潜在优势?

沈正平:在我看来,最需要破解的瓶颈制约在于既要加快提升自身辐射带动能力,又要不断深化区域协同体制机制,统筹并举“强内力”与“聚外力”。要实现这一目标,首先应全面厘清徐州尚未被充分发掘的潜在优势。除前面提及的区位优势之外,更需重视其在长期发展中积累形成的多方面综合优势。具体来看,徐州在交通枢纽能级、城市功能完善、产业基础实力、公共服务水平及生态环境治理等方面,已较周边城市形成一定比较优势。然而也应清醒认识到,这些优势尚未完全转化为现实发展动能,仍需在巩固提升的基础上深化挖掘、全面激活,从而充分释放其综合效益。

主持人:方向明确后,关键在落实。展望未来,徐州应如何具体发力,才能真正发挥“头马”作用,在产业协同、基础设施联通、生态共

治、公共服务共享等方面,实质性推动与周边城市的深度融合发展?

沈正平:省际交界地区作为我国一类特殊的区域类型,既是实施区域协调发展战略的重点区域之一,也是深化跨行政区划合作发展的重要实践区域。今后一个时期,徐州要真正发挥好“头马”作用,需要携手构建跨行政区划合作发展新机制,有效破解“行政壁垒”难题,深入推动区域资源要素优化配置,在协同推进苏皖鲁豫省际交界地区高质量发展中更好发挥区域增长极的辐射带动作用。具体来说,应当在以下重点领域持续发力,推动与周边城市的深度融合取得更为明显的实质性进展。

在产业协同上,与周边城市统筹做好产业规划、产业政策、产业布局、产业创新等重大问题,依托徐州科创圈打造区域科创共同体,推动科技创新和产业创新跨行政区划协同,因地制宜发展新质生产力,协同推进传统产业改造提升、新兴产业培育壮大和未来产业前瞻布局,共建区域现代化产业体系。立足徐州特色优势产业,依托开发区、共建园区等重要载体,深化产业跨区域协作,推动产业链精准对接,在宿州、淮北、枣庄、济宁等省际交界地区共建更多的新型功能区,优化区域产业布局。

在基础设施联通上,以交通、通信、能源为重点,依托构建以徐州为中心的“1小时通勤圈”“一日生活圈”,进一步打通省际“断头路”畅通“瓶颈路”,推进交通设施互联互通,

在区域内形成高效畅通的综合立体交通网络。加快新型数字基础设施共建,建设数据共享服务平台,提升区域数据要素配置效率。协同推进能源管网联通,织密能源保障网络,确保区域能源安全稳定供应。

在生态共治上,围绕建设美丽中国,以碳达峰碳中和为牵引,不断深化生态环境共保联治机制,切实加强黄河流域、大运河等生态廊道共同保护修复,深入开展大气污染、水体污染、固废危废转移等跨区域联防联控,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,筑牢区域生态安全屏障,增强绿色发展新动能。有序推进沂沭泗、南四湖等流域跨省排污权交易,建立健全横向生态保护补偿机制,不断拓宽生态产品价值实现路径,大力构建以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系,促进形成可持续的绿色生产生活方式,加快经济社会发展全面绿色转型,推动美丽城市、宜居宜业和美乡村建设不断取得新成效。

在公共服务共享上,围绕区域公共服务一体化,着力推进都市圈公共服务共建共享,在医保直接结算、社保关系转移接续、住房公积金异地贷款、公共交通“一卡通”、旅游“一票通”等方面率先突破,不断拓展异地业务“一网通办”深度和范围。鼓励支持四省名校名院在区域内设立分校分院,组建教育、医疗联盟,促进优质公共服务资源共享,加快缩小省际之间差距。推进人力资源信息共享和资格互认,合力打造我国人才集聚新高地。

以数智技术赋能基层文化建设

◎司甜

源。二是将传统文化与现代生活方式相结合,激发群众参与文化生活的主动性、创造性。利用数智平台收集文艺演出、文化讲座、艺术赏析等信息,针对不同群体实施分众化文化资源供给,鼓励群众积极参与,从而实现精准“送资源”与激发“内生需求”的同频共振,推动文化服务从单向输送向双向创造跃升。三是促进文化资源供需精准对接。建立线上群众文化需求征集和反馈机制,将群众的文化诉求“前置”,推动“群众点单”和“政府买单”精准对接,探索公共文化资源“以需定供”。通过“菜单式”点选、“订单式”配送,将优质文化资源及时有效地送到群众家门口。

以数智技术扩宽基层公共文化空间。公共文化空间是提供文化服务、促进基层文化交流的基础载体。依托数智技术对其改造升级,推动服务重心下移,是引导优质资源从“下沉”到“直达”转变,从而精准服务群众的關鍵路径。一是发展“嵌入式”公共文化服务,将数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆、数字旅游地图等嵌入城市轨道交通、乡村文旅线路等场所,结合城乡文化活动展示等内容,打造多功能文旅融合型综合文化生活圈,提高群众获取文化服务的便捷性。二是创新数字文化服务应用场景。打造“文化空间+”新模式,构建线上线下互补、城乡联动、公益与市场融合的综合性服务网络。重点建设基于AI的智慧文化体验空间,形成覆盖公共阅读、

文化场馆、艺术展示等多类型的基层数智文化服务格局,切实打通优质文化资源覆盖基层的“最后一公里”。三是拓宽数字文化公共服务传播渠道。构建全媒体传播矩阵,协同主流媒体、优质自媒体等推出专题栏目、互动话题等多元线上活动,鼓励群众参与内容创作与传播,实现线上线下双向引流。汇聚社会力量,拓展服务时空边界,让优质文化资源深度融入百姓日常。

以数智技术实现基层文化产业升级。推进数智技术在文化产业中的应用,让优质文化资源转化为产业发展优势,催生数智文化产业新业态,以更丰富的产品与服务满足基层群众日益增长的文化消费需求。一是促进跨界融合。通过产业发展盘活地方文化资源,开发特色文化产品,并利用数智技术实现个性化定制与精准营销,提升产品附加值。推动文化产业与旅游、制造、农业等产业有效融合,打造具有地方特色的文化产业品牌。二是强化技术赋能。加强数字孪生、虚拟现实、全息影像等技术在影视、展演、出版等领域的应用,降低体验门槛,提升参与度。实现线上游览与线下沉浸的有机结合,构建一个集文化资源整合、管理、推广与销售于一体的数字文化产业生态圈。三是健全监测体系。建立涵盖市场规模、产业结构、企业竞争力等维度的文化产业发展监测机制。鼓励文化科技企业合作开发具有独立IP的产品与服务,同时完善针对技术开发与产品内容的

审核评估体系与审批机制,防范道德风险,引导生产要素在公平、公正、公开的市场环境中有序流动。

以数智技术提升基层文化治理效能。运用大数据、云计算与物联网等技术赋能文化管理与决策,能显著提升优质文化资源直达基层的治理效能。一是夯实数字化基础设施。系统整合各级文化领域已建及在建数据库,补齐历史数据,更新实时数据,打造核心文化数字资源库群,实现跨层级、跨地域、跨业态的数据共享和协同治理,有效弥合数字鸿沟,促进文化资源数字化成果的共建共享。二是建强专业化人才队伍。建立基层与高校的定向培养机制,输送兼具数智技能与艺术素养的复合型人才。通过培训、竞赛与考核,提升文化特派员、志愿者等现有队伍的 digital 素养,使其真正成为技术的有效运用者与基层文化服务的核心力量。三是完善现代化监管环境。出台相关法律法规和监管政策,细化监管条例,制定产品版权、监督主体和信息安全等方面的监管办法。同时鼓励社会参与跟踪问效,通过引入第三方评估机构、开展群众满意度调查等方式,构建多元化、立体化监督机制,为优质文化资源直达基层提供可靠的监管环境。

(作者系中共徐州市委党校党史党建教研室副主任、副教授,江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心省委党校基地特约研究员)

拓宽思路 创新发展 银发经济

◎张敏

编者按:10月20日至23日,党的二十届四中全会在北京举行。这是在我国第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会议,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。学习贯彻好全会精神,是当前和今后一个时期的重大政治任务。本期《学习周刊》邀请不同领域的专家学者,围绕全会精神要义,畅谈学习体会、探讨实践路径,引导全市上下深刻领会、凝聚共识,切实把思想和行动统一到全会部署上来,推动全会精神在徐州落地落实。

“积极应对人口老龄化”“优化基本养老服务供给”“积极开发老年人力资源,发展银发经济”……党的二十届四中全会就老龄工作、养老服务工作作出一系列部署。按照国际通行标准,65岁及以上人口占比达到14%、人均GDP在1.3万美元至2.4万美元,标志银发经济进入成熟阶段。当前,我市65岁及以上常住人口占比16.75%、人均GDP超过1.5万美元,正处于银发经济快速发展的关键阶段。在此背景下,系统梳理并批判性借鉴国外银发经济的演进路径与经验教训,对于规避系统性风险、实现跨越式发展具有重要的现实意义。

银发经济是老龄化社会结构中不可或缺的经济子系统,是推动经济持续增长的重要引擎。据中国社会科学院2024年《银发经济蓝皮书》,当时我国银发经济规模在7万亿元左右,约占GDP的6%,预计到2035年有望达到30万亿元,约占GDP的10%,展现出巨大的发展潜力与增长空间。从国际视角看,全球主要老龄化国家在应对人口结构变化、培育银发经济的过程中,形成了各具特色的发展路径,为我们提供了有益参考。日本早期曾过度依赖机构养老,导致财政压力巨大和社会性住院问题,其后通过颁布《介护保险法》,成功构建了以居家社区为核心的长期照护体系,并催生了涵盖辅具制造、智慧养老、养老金融的完整产业链,实现了从“养老”到“享老”的产业升级。德国最初面临养老与医疗体系割裂的困境,通过建立

法定长期护理保险和推广“多代居”社区模式,不仅理顺了服务支付链条,还促进了社会融合,其延迟退休法律及相应的就业激励政策,系统性开发银发人力资源,实现了从“人口负担”向“人力资本”的观念重构。美国银发经济发展起步于“太阳城”社区养老模式,逐步演进为以远程医疗、智能监护设备、养老REITs(房地产投资信托基金)为支柱的多元化产业生态,凸显了科技赋能与金融杠杆在激发产业活力中的关键作用。这些实践共同揭示出银发经济发展的关键规律:强有力的制度设计是基石,科技赋能与产业融合是趋势,激活老年群体自身价值是可持续之道,而政府与市场的有效协同则是成功的保障。

立足徐州实际,我市在构建养老服务体系方面已取得显著成效。制度保障上,覆盖城乡的养老保险和医疗保险体系持续完善,尤其是长期护理保险制度的试点与深化,为失能人员照护服务提供了稳定的制度化支付渠道,进一步优化了公共养老资源的配置。服务供给上,居家、社区、机构相协调的服务网络日益健全,新沂市建设区域性养老服务中心、沛县乡镇卫生院托管敬老院、丰县农村“幸福小院”,在机制创新、医养结合、互助养老等方面取得明显成效。产业培育上,老年食品用品、保健养生、文化旅游等消费市场显现活力,以个人养老金、商业养老保险为代表的“备老金融”关注度持续上升,预示着全生命周期财富管理市场的巨大潜力。一系列探索

和实践成果,为银发经济发展奠定了良好的基础。面向未来,应进一步推动服务供给从“有”向“优”升级,着力拓展个性化、高品质的养老服务新领域,实现从规模扩张到质量提升的整体跃升。

聚焦健康生活与基础保障,筑牢银发经济“压舱石”。聚焦老年群体对健康维护与基本照护的刚性需求,坚持普惠公益属性,强化政府主导作用,推动养老服务体系从“有形覆盖”到“有效覆盖”。结合实际优化长期护理保险政策内容,逐步扩大保障范围,探索将居家康复、心理慰藉等更多服务纳入保障支付范围,并引导商业保险形成良性补充。积极推动适老化科技产品普及应用,通过财政补贴、设备租赁等模式,将智能监测、应急呼叫等终端普及至老年家庭,提升居家安全防护能力。促进基层医养资源的实质性融合,强化社区养老服务设施与基层医疗卫生机构的协同效能,推动慢病管理、康复护理、中医药服务等优质资源更稳定、更顺畅地下沉至社区与家庭。

满足个性化与改善型需求,打造银发经济“增长极”。随着老年群体代际更替与收入结构变化,文化旅游、健康养老、智能科技等个性化、改善型需求加速释放。激活这一“增长极”,关键在于构建安全、诚信、便利的消费环境。加强对老年消费权益的司法保护与行政监管,通过金融知识普及、消费风险提示等,增强老年群体维权意识与能力。引导供给侧结构性改革,支持本地制造业企业与科技公司跨界合

作,研发生产契合老年人身心特点与消费能力的智能辅具、健康监测等产品。深挖彭祖养生文化、两汉文化、运河文化等独特资源禀赋,匠心打造具有徐州特色的文化研学、生态康养、中医理疗等特色服务产品体系。通过发放定向消费券、举办银色消费季等活动,培育新型消费习惯,丰富适老产品和服务供给,加快将徐州建成苏皖鲁豫省际交界地区银发消费高地。

对接价值追求和享受要求,开拓银发经济“新蓝海”。银发经济的未来拓展,重点在于老年群体人力资本的再开发和高品质生活需求的有效满足,构建具有持续创新动力的服务生态。一方面,系统推进银发人力资源开发。建立动态分类的银发人才数据库,搭建便捷高效的供需对接平台。通过提供技能更新培训、倡导弹性工作制度、消除就业年龄歧视、完善法律保障等措施,支持有意愿、有能力的低龄健康老年人在技术咨询、社区治理、志愿服务、传承帮带等领域充分实现“老有所为”。另一方面,鼓励经营主体适度超前布局高端化、定制化的服务供给。在严格监管、规范运营的前提下,探索发展集高端医疗、深度康养、财富规划、终身学习于一体的旅居养老、会员制养老社区等新业态,满足高净值老年群体对美好晚年生活的更高追求,形成银发经济中高附加值、强竞争力的特色板块,为徐州经济高质量发展注入新的持久动力。

(作者系徐州工程学院外国语学院教师,江苏师范大学“一带一路”研究院特约研究员)