2025年10月18日 星期六
责编:徐乐 美编:张昊 校对:燕原斌
徐州日报

从“供得上”向“供得好”转变

——解读新修订的《徐州市集中供热条例》

本报记者 郑玉倩

《徐州市集中供热条例》自2016年实施以来，随着经济社会快速发展及相关政策法规动态调整，原条例中关于供热管网建设、供热设施维护、供热质量保障等方面的内容已相对滞后，难以适应当前集中供热事业发展的需要。市人大常委会根据各方意见建议，将《徐州市集中供热条例》修订列入今年立法计划。新修订的《徐州市集中供热条例》（以下简称《条例》）先后经徐州市第十七届人民代表大会常务委员会第三十三次会议审议通过、江苏省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议批准，已于10月1日起正式施行。

此次修订工作始终坚持以人民为中心的发展思想，针对群众普遍关心的供热区域范围、供热温度标准、争议解决途径、设施维护管理等核心事项逐一予以明确，着力推动城市供热从“供得上”向“供得好”转变。此次修订对于提升集中供热领域法治化管理水平、进一步规范供热用热双方行为，明确各方权利义务、促进集中供热事业持续健康发展具有重要意义。

修订后的《条例》共四十四条，首要亮点是完善了集中供热领导机制。《条例》明确规定，市、县（市、区）人民政府应当将集中供热事业纳入国民经济和社会发展规划，统筹协调集中供热管理工作；街道办事处（镇人民政府）按照规定协助做好本区域内集中供热相关工作。同时，进一步明确市住房和城乡建设部门以及县（市、区）人民政府确定的供热主管部门，负责对本行政区域内的集中供热实施统一监督管理，发展改革、公安等部门则按照各自职责分工，协同做好集中供热相关工作。

为进一步提升供热设施建设、运行、维护的规范化水平，切实回应人民群众对直接供热的期待，《条例》明确提出统筹推进供热企业对供热设施实行“建设、运行、维护”一体化服务，实现热源直接供应至热用户，减少中间环节损耗，保障供热稳定性。此外，《条例》还规定，“新建、改建、扩建建设工程需要接入集中供热管网的，建设单位应当在编制建设工程规划设计方案时，就供热条件征求供热主管部门的意见”；同时，为确保建设单位承诺的集中供热按时落地，特别规定“建设单位应当与相关供热企业签订供热协议，明确计划用热时间及双方权利义务”，从制度层面规避“承诺不兑现”问题。

针对老旧小区供热设施建设、改造和移交的问题，《条例》作出针对性安排：老旧小区改造时，具备改造条件的区域，可以配套建设或者同步改造集中供热设施；对已建成使用、具备供热条件但尚未移交供热企业的住宅小区共用供热设施，应当经业主大会同意后移交供热企业运营管理，并区分不同情况明确了具体表决和移交程序。对尚未成立业主委员会的小区，《条例》明确由街道办事处（镇人民政府）负责组织成立物业管理委员会，代行业主委员会的职责，与供热企业签订供热设施移交运营管理协议，打通老旧小区供热设施移交的“堵点”。

为破解供热设施分段管理维护所遇到的问题，《条例》按照热源厂区规划红线、住宅小区建筑区划红线、入户阀门等节点为界，清晰划分了供热设施的分段运行维护责任。

值得注意的是，原《条例》规定住宅小区申请供热，需要满足“用热户数达到小区总户数60%以上”的条件，这一标准导致部分新建小区由于申请户数不达标，无法及时接入供热。修订后的《条例》将该比例下调至“40%以上”；同时明确，对未达到上述标准的小区，若供用热双方依法协商达成一致，也可以启动供热，这一调整有效解决了新建小区“入住率低、供热难”的问题，将进一步扩大今冬供热覆盖面。

在供热服务质量保障方面，修订后的《条例》对热用户温度不达标时的投诉、响应、检测、退费等服务，以及供热事故应急处理作了全流程规范，明确要求供热企业在接到检测申请后24小时内到达现场开展检测；同时要求供热企业编制供热安全事故应急预案并定期组织演练，建立专业应急抢修队伍，供热期内实行24小时备勤等，确保突发故障快速处置，最大限度减少热用户损失。

市人大常委会法工委负责人表示，下一步，除了持续做好《条例》的宣传解读与贯彻实施工作，为供热工作开展提供坚实法治支撑外，还将强化监督，联合相关部门共同推动我市集中供热工作再上新台阶，让市民“温暖过冬”更有保障。

侨创徐州 筑梦未来

2025海外高层次人才徐州行推介对接会举行

本报讯（记者 **郑玉倩**）10月17日，“侨创徐州 筑梦未来”2025海外高层次人才徐州行推介对接会举行，市委常委、统战部部长孙文华出席会议。

孙文华在致辞中说，徐州是历史文化名城，正建设世界级汉文化重要交流窗口。作为承接南北、联通东西的综合交通枢纽，徐州区位交通优势十分突出。当前，徐州正加快建设区域经济中心、消费中心、金融中心，城市功能完善，环境生态宜居。徐州还具有“工程机械之都”美誉，现代产业体系正在加快构建，重大科创平台建设提质提速。徐州始终坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，大力实施人才强市和创新驱动发展战略，全方位营造宜居宜业人才发展生态体系。希望海外人才通过本次活动深切感受徐州丰厚历史文化底蕴与蓬勃发展的现代气息，青睐徐州、选择徐州、牵手徐州，在这里立大业成大事，携手创造区域中心城市的美好未来。

会上，市商务局、市委人才办分别就产业发展和人才政策进行推介；与会博士分别对科技前沿项目进行路演和介绍。会后，与会博士、企业家及各板块园区负责人还围绕合作事宜进行对接交流。

助力徐州乡村振兴提质增效

市人大常委会调研我市农文旅融合发展情况

本报讯（记者 **郑玉倩**）日前，市人大常委会副主任王维峰率调研组，分别赴铜山区、徐州经开区、贾汪区，实地调研我市农文旅融合发展推进情况。

调研组一行先后深入两季农文旅乐园、朵米图农旅融合研学基地、正本农场、恒之盛玫瑰园、茱萸养生谷等项目现场，详细了解各园区在业态规划、项目运营、客源引流等方面的情况。

王维峰指出，农文旅融合发展是推动乡村振兴的重要抓手，对促进农业提质、农村增美、农民增收具有重要意义。要立足徐州农业资源禀赋和文化旅游特色，深度挖掘两汉文化、乡村民俗等内涵，推动农业生产、文化体验、旅游休闲有机融合；要聚焦项目品质提升，丰富研学体验、康养度假、农事采摘等多元业态；要强化政策支持与服务保障，推动农文旅产业规模化、规范化发展，为徐州经济社会高质量发展注入新动能。

彭城七里 文脉里的新徐州

『黄楼胜迹』千年文脉映烟火

■彭城七里上的新生活

本报记者 马思为

改造一新的黄楼公园，早已成为徐州城内炙手可热的打卡地。你是否也好奇，如今的这里，正焕发出怎样的新活力？10月16日，丹丹怀着满心期待，走进彭城七里北端的核心节点——“黄楼胜迹”，开启了一场兼具历史韵味与生活气息的探访之旅。

“黄楼胜迹”的范围颇为广阔，北至黄楼公园、东抵解放路、南达夹河街、西临中山北路。如今，这片区域将千年历史文脉与现代城市空间巧妙融合，勾勒出独具徐州特色的城市景观，让历史与当下在此和谐共生。

刚踏入黄楼公园，一阵清脆的笑声就飘进丹丹耳中。循声望去，不少居民正伴着音乐打太极、跳广场舞，活力满满的氛围，瞬间将她包裹。

“阿姨，您这太极动作真标准！”丹丹忍不住凑到一位练太极的阿姨身边搭话。阿姨名叫单兴云，是黄楼街道永康社区的居民。她笑着说，如今自己几乎每天都会来黄楼公园晨练。

“改造后的黄楼公园，跟以前比简直是‘大变样’！”单阿姨口中的“大变化”，首先体现在公园空间的扩容和生态景观的提升上。此次改造，公园面积从原来的7200平方米大幅扩展至12000平方米，不仅如此，还新增了1529平方米的绿化面积。如今的公园，不仅环境更美观，人气也更旺了，已然成为附近居民休闲放松的首选之地。

交通配套的优化，也让市民的体验感大幅提升。新建的地下通道实现了人车分流，市民带孩子游玩、老人散步时，安全感十足；同时，新增的39个机动车停车位和90个非机动车停车位，也有效缓解了周边商圈长期存在的停车压力，让“逛公园”变得更便捷。

听说丹丹还没去过改造后的黄楼，单阿姨立刻热情地“安利”起来，言语间满是对这座历史建筑的喜爱与自豪。在单阿姨心中，黄楼不只是一座建筑，更是徐州人代代相传的“文化符号”；而这次改造，恰好为这份珍贵的文化记忆，找到了新的承载载体。

原来，此次黄楼改造并非简单的修缮翻新，而是围绕黄楼的沿革、文脉、价值三大主题，以“一天、一年、一千年”为叙事线索，让沉睡千年的文脉重新焕发生机。“黄楼胜迹”项目团队更以苏轼治水的历史故事为核心，精心打造了“黄楼赋卷轴—抗洪雕塑群—黄楼—汴泗文化”的文脉轴线。市民漫步其间，既能欣赏建筑的古朴之美，也能通过雕塑、文字等细节，读懂黄楼背后深藏的历史故事，感受千年徐州的文化底蕴。

而这份“美好”还远不止于此。丹丹了解到，未来这片区域除了满足市民健身、休闲、娱乐的日常需求，还将承办各类大型活动，进一步拓展文旅产业链，让“黄楼胜迹”的价值持续延伸。

临走时，丹丹登上黄楼远眺：秋日的阳光洒在错落有致的景观与热闹的人群上，画面格外温暖。“黄楼胜迹”的焕新，不仅让徐州的历史文脉融入了市民生活，更让这座古城在时代变迁中，始终保留着温柔的生活底色。下次逛徐州，你可别错过这里！

丹丹登上黄楼远眺。
本报记者 潘启睿 邱抹然 摄

■丹丹感想：

漫步“黄楼胜迹”片区，秋阳下的欢声笑语与千年文脉悄然交织。居民晨练的身影、孩童奔跑的足迹，让历史不再是书本中遥远的符号，而成了可感可触的生活场景。

“黄楼胜迹”的建成，不仅让千年文脉重焕生机，也给市民带来了实实在在的民生福祉。以苏轼治水故事为轴，将文化记忆融入一砖一瓦；登上黄楼远眺，仿佛能听见时光的回响。这座城市，始终在时代变迁中，守护着那份独有的温度。或许，真正的焕新，正是让历史活在当下的人间烟火里。

扫码观看视频

创新监管模式助力企业降本增效

徐州综保区开展“保税培训”业务

本报讯（记者 **彭家一**）10月16日上午，徐州综合保税区内一派繁忙景象。在保税货物堆场中，一场依托保税状态工程机械整机开展的现场实操培训正有序进行。在徐州海关的全程监管下，徐州综保区首次依托平台功能优势，成功实现“保税培训”新业态的落地，为区内企业创新发展提供了新路径。

“保税培训”是徐州海关支持综合保税区发展的创新业务监管模式。该模式允许企业利用徐州综保区内处于保税状态的丰富产品资源，为境内外经销商及特种车辆驾驶人员提供专业操作培训，有效避免了以往需办理暂时进出境手续或缴税进口的繁琐流程，显著降低了企业运营成本与资金压力。据悉，此次用于沉浸式教学实践的大型工程机械，均为区内保税加工企业生产的保税成品。

徐州综保区作为徐州市对外开放的重要平台，在扩大国内国外经济双循环、服务外贸新动能等方面发挥着重要作用。“以前进口货物若要在国内开展培训，需要提前办理暂时进出境手续或直接缴税进口，现在通过综保区开展‘保税培训’，不仅手续便捷、效率提升，也吸引了更多企业探索‘保税+’业务新模式，”徐州综保区管理办公室相关负责人表示，“这一创新举措为服务外贸新动能、促进双循环提供了重要支撑。”

为保障“保税培训”新业态顺利实施，徐州海关主动对接企业需求，全程指导培训方案制定、培训区域划定及培训用机型确认，并现场验核培训设备。徐州海关特殊区域管理科副科长李颖頔介绍：“徐州海关充分利用区内保税进口货物资源与区内加工企业保税产品的优势，为企业量身定制监管服务方案，确保培训合规、高效开展。”

徐州海关副关长尤兴军表示：“我们将积极落实海关总署《推动综合保税区高质量发展综合改革实施方案》的要求，持续优化‘保税培训’监管模式，不断丰富‘保税+服务’新业态内涵，全力支持徐州综保区成为服务徐州外向型经济发展的新高地，推动徐州综保区高质量发展。”

徐宝金秋招聘搭起就业桥

33家徐企携百余岗位赴宝鸡，3700余人进场洽谈

本报讯（记者 **吴一凡**）为进一步深化徐州、宝鸡两地人才资源合作交流，持续探索并落实徐宝劳务协作机制，10月16日至17日，宝鸡市2025“金秋招聘月”活动暨“人社工作进园区”专场招聘会，在宝鸡国际会展中心正式举行。

此次招聘活动中，徐州市组织了33家知名企业赴宝鸡招贤纳士，提供岗位涵盖科技、机械制造、能源、化工、商贸等多个行业，共计106个就业岗位，计划招聘人数超900人。活动现场吸引了宝鸡当地求职者及高校毕业生约3700人进场洽谈，交流氛围热烈浓厚。

今年以来，两地人社部门积极落实“更加充分、更高质量就业”的工作要求，深化东西部协作部署，聚焦乡村振兴目标，通过线上线下相结合的多样化形式，不断加强企业与群众的互动交流。截至目前，已依托微信公众号、“苏心聘”“秦云就业”小程序、网络直播等多渠道开展线上招聘会，并成功举办“春风行动”苏陕协作招聘会、新业态新就业群体专场招聘会、“零工驿站”建设促进月公益招聘会等线下专场招聘活动。累计开展线上线下劳务协作招聘会7场，153家徐州企业先后提供岗位2600余个，有效推动对口协作地区劳动力实现稳定就业。

近年来，沛县、邳州、新沂、铜山、贾汪等徐州对口协作单位也积极行动，通过创新合作机制、搭建多元化招聘平台、签订劳务协作与技能培训协议、建立本地化劳务输入基地等举措，持续扩大劳动力转移就业规模；同时深入推进稳岗就业服务、技能提升培训及“点对点”岗位输送等工作，全方位帮扶群众实现就业创业。

今后，徐州、宝鸡两地人社部门将进一步加强协作交流与互动，统筹推进线上线下招聘活动常态化开展，以扩大就业规模、稳定就业质量为落脚点，助力乡村振兴事业发展。两地还将在产业协同发展、基础设施共建、社会民生改善、劳务深度协作、重点项目合作等领域开展深入合作，全力以赴抓好各项协作措施落实，推动两地劳务协作向更多产业领域延伸、向更高需求层次升级。

（上接01版）

“布谷鸟”的聪明，不仅体现在机械结构上，更藏在“大脑”里。它采用全电控系统和北斗导航，作业深度误差可控制在0.2厘米以内，电控施肥模块让施肥量“按方抓药”，在实时监控作业状态的同时还能记录作业数据，实现精准管理。“每一粒种子、每一克肥料，都落得明明白白。”顾大海说。

让“看得见的先进”成为“用得起的实惠”

徐州布谷鸟农业机械有限公司注册于2024年，但团队早在2022年就开始研发原型机。“以前很多农户天天忙到天黑，人很累，地也种不好，产量还很难提升。”顾大海说，“我们就想能不能做出一台机器，把这些问题一次性解决？”

近年来，国家对农业机械化、智能化的支持力度不断加大，一系列鼓励政策的出台为团队注入了强大信心。“现在国家对农业机械装备这一块政策非常给力，我们觉得此刻正是将顶尖技术应用于土地、反哺农业的最佳时机。”他说。

依托扬州大学农机与农艺领域专家的专业技术支持，团队历经多轮技术迭代与优化，最终成功研制出原型机。起初，他们自费租地试验，没想到效果显著，迅速引起睢宁县农业农村局的关注。

“政府不仅主动对接，还为我们提供了高标准农田作为试验基地。”顾大海感慨道。政企协同，让“布谷鸟”从一块试验田，迅速走向规模化应用。

如今，公司已形成研发、生产、销售一体化体系，产品在睢宁、宿迁、南通等地推广应用，口碑良好。今年，公司还计划在睢宁继续开展5万亩的示范推广，为“单产提升行动”奠定坚实基础。

为降低农户使用门槛，公司还探索“以租代买”和“作业服务”模式，为农户提供整套耕播解决方案。“农机服务队”开到田头，按亩收费，农户不用购机，也能享受智能农机服务。“我们要让智能农机不只是‘看得见的先进’，更是‘用得起的实惠’。”顾大海说。

在更广阔的田野上写下“慧种地”答案

在布谷鸟的生产线上，工人们围绕着一台台尚未完工的耕播机忙碌穿梭；车间另一侧，七人研发团队正聚在图纸与电脑屏幕前，讨论着产品的改进方案。

“公司计划今年底正式量产，首先在华东地区投入市场，再逐步走向全国。”顾大海语气坚定，“农业的未来，一定是智能化的。我们要让中国农机更聪明，让农民更轻松。”

未来，布谷鸟公司将持续加大研发投入，积极探索人工智能与农机结合的新方向，打造“智能农机+数字服务”新业态，让科技成果在更广阔的田野上落地生根。

从一台机器的诞生，到一整套智能化耕播体系的成型，布谷鸟的故事，正是徐州农业从“会种地”向“慧种地”转变的缩影。越来越多像顾大海这样的“新农人”，正以科技为笔、创新为墨，在田间地头描绘现代农业的崭新图景。

中小微企业融资破局增活力

（上接01版）

上线一年来，徐州平台应用成效斐然。截至2025年9月末，累计查询企业资金流信息3494次，为1096家小微企业发放贷款超57亿元。大量“信用白户”凭借规范资金流记录获得首贷、信用贷，得以扩大生产、投入研发、拓展市场，为实体经济注入强劲动能。同时，平台还激发了企业诚信经营的内生动力，越来越多企业主动规范经营、积累信用，推动营商环境持续优化，促进市场公平竞争。

资金流平台在徐州的实践，彰显了金融创新破解中小微企业融资难题的实效。下一步，中国人民银行徐州市分行将持续深化平台应用，拓展服务场景，加大宣传力度，推动金融机构聚焦金融“五篇大文章”，创新“资金流信用信息+”产品，提供更具个性化的融资服务。同时加强政企协同，凝聚助企合力，让金融活水更精准滴灌中小微企业，为徐州经济高质量发展注入更强金融力量。

一版责任编辑：谢金忠 美编：范聪 校对：李希斌