

邳州争当县域发展“领头雁” 工业经济“排头兵”

践行新体系，护航新发展

邳州市应急管理局探索基层治理新模式

本报记者 于洪涛 通讯员 白镇瑜

基层分局 创新应急管理新模式

安全生产，核心是人，重点在基层。邳州市应急管理局强化安全生产和消防综合监管队伍建设，不断创新思路，积极探索，推动人员力量下沉，建立基层分局，推行“执法监管+应急救援”新模式，打通社会面应急管理“神经末梢”。

在位于碾庄的邳州市应急管理局二分局，工作人员正通过数字网络系统，实时监控重点单位生产情况，一旦发现险情，即可通过对讲系统喊话现场工作人员改正。在监控室的隔壁，正压式呼吸器、卫星电话、可视对讲机等先进设备一应俱全，一旦遇突发险情，工作人员可第一时间操作相关设备。

“分局全面配合局职能科室及执法大队做好重点企业的监管，形成了科室‘精准执法’和分局‘全面执法’相互呼应、相互促进的模式，实现安全生产执法‘全覆盖’，分局的执法案件总数在邳州市应急管理局全局执法案件中，占比已

数智赋能 提升管理新动能

对安全生产的监测，离不开现代化智能手段的运用。邳州市应急管理局充分利用数智网联，织实安全监管网络，由安全生产向应急管理延展，初步实现安全监管和应急救援的有机结合、高效融合。

在东湖街道的九凤园社区，工作人员通过智能化指挥设备，随时能把每名社工的走访实时画面，投射在指挥中心大屏上。“指挥中心呼叫216号社工，请报告目前工作情况。”呼叫声刚落，指挥中心大屏上出现社工所在店面的画面。

“指挥中心你好，我正在对沿街店铺进行常态化安全巡查，目前一切正常，请指示！”

近年来，邳州市应急管理局和镇街上下联动，开展网格化管理体系建设工作，进一步提高安全生产监管能力。每个网格指定一名网格员，定期梳理归总网格内企业、商户的基础信息工作，准确把握企业生产状况，实时跟进问题隐患整改情况，及时对企业发出安全事项提醒。

邳州市应急管理局还依托公安门牌“二维码”研发“邳服通”场所码App，系统搭建“群众学习、业主自纠、基层检查、部门监督”四类平台，实现

重在落实 护航高质量发展

邳州市应急管理局还聚焦重点抓好防范，联合开展滚动会商研判，适时印发13期灾害防范应对工作提示单，紧盯重点任务、特殊时段和关键领域，联合三大网络运营商发送安全提示提醒短信300余万条。针对省内外典型事故事件，推动开展餐饮场所、电梯及其他特种设备、“九小场所”等安全隐患整治行动；拉网式开展一氧化碳防中毒排查整治、走访帮扶、宣传教育2.3万余户。

邳州市应急管理局党委书记、局长邹学亮表示，从事应急管理工作，必须有“每日归零”的心态、“如履薄冰”的意识、“时时放心不下”的责任感，通过实干提供更可持续的安全感。

下一步，邳州市应急管理局将厚植情怀，精准把握应急管理在前、做示范的总要求，把握规律、把握重点，统筹高质量发展和高水平安全，防范遏制生产安全事故，切实推动公共安全治理模式向事前预防转型，切实用高水平安全保障高质量发展。

达90%以上。”邳州市应急管理局二分局局长朱超介绍。

邳州市应急管理局探索建立的基层分局“执法监管+应急救援”模式，充分发挥基层情况“更熟悉”、生产现状“更掌握”的优势，在6个中心镇设立分局，实施片区派驻执法模式，每个分局辐射监管周边3—5个镇，有效解决执法监管人员集中在城区，开展日常安全监管工作路途远、效率低，镇级政府无执法权限，基层执法力量薄弱等问题，初步实现了执法重心下移、关口前移的目标。

邳州市应急管理局还加强灾害信息员市镇村三级队伍建设，拓展“安全协管三级体系”建设，体系上实现市镇村三级协管队伍全覆盖，同时与片区消防救援队伍实现联合联训、联合处置，发生事故或自然灾害时，第一时间到达现场，在市应急指挥中心统一调度下开展应急救援、灾情统计等工作。

“百姓扫码便捷、协同监管高效、三色管理精准、一场一档精细、码上监督长效”五大功效。

在位于岷山路上的邳州市应急管理指挥中心，工作人员现场演练展示了一场突发事件的应急指挥处置流程。市应急指挥中心魏红军主任说：“指挥中心通过应急融合指挥方式，统一对全市各行业进行实时监控，一旦发现险情，即可调用交通、城管和治安的网络系统，实时了解解情现场和周边的情况，及时进行调度处置。”

近年来，邳州市应急管理局将安全常识宣传、风险隐患排查、监督检查执法融入系统，将厂中厂、“三合一”、群租房、高层住宅等陆续纳入邳服通App“赋码”管理，利用智能分析时掌握海量数据，通过监管平台“线上会诊”开展安全生产、消防治理工作，形成红、黄、蓝三色精细管理，多联共治、成果共享，综合提升应急管理信息化水平和质量。

邳州市应急管理局各分局片区也针对各行业特点，定期开展专题培训，常态化开展安全宣传，及时传达部署重点工作，上门跟踪服务指导，彻底打通基层监管“最后一公里”。

“硬件是骨架，服务才是灵魂。支部强了，人心才能聚。”张玉所笑着说，“党群服务中心是为老百姓服务的窗口！”

几个月后，一座崭新的、功能齐备的党群服务中心拔地而起。窗明几净的办事大厅，设备齐全的党员活动室，温馨的农家书屋，甚至还有了村民议事角。

“自从办事大厅改建之后，可方便多了！”孔庆芝是个残疾人，“以前村民办事要跑镇里，现在社保、医保、证明开具这些事，在村里就能办。”

“钉”牢阵地，能让服务暖到群众心坎；“钉”实民生，能让变化看得见摸得着。

张玉所推动村“两委”班子以阵地为依托，将服务意识刻进骨子里，

党旗在基层一线高高飘扬

多谋致富良策，多办利民之事

村里来了个“钉钉子”第一书记

本报记者 李薇薇 通讯员 王爱菊

7月初的沛县栖山镇，田地里的玉米苗已蹿至半人高，叶片在热风中沙沙作响；树林间的蝉鸣织成一张浓密的网，将整个村庄裹进盛夏的生机里。石楼村崭新平整的水泥路在烈日下泛着白光，路边各色花卉开得正艳，与村民院里探出墙头的丝瓜花相映成趣。村头老槐树下，几位村民围着一个戴草帽的中年男子说笑。

79岁的宋云霞颤巍巍地攥着刚领到的土地托管分红，皱纹里盛着满满的笑意：“张书记，我家三亩地今年小麦又丰收啦，这分红比去年又多了咧！”

这位被村民挂在嘴边的“张书记”，正是沛县县委宣传部派驻石楼村的“第一书记”张玉所。自打驻村那天起，他就像一颗钉子，牢牢“钉”进了这片土地。

初到石楼村时，张玉所就发现村里的党群服务中心狭小破旧，功能缺失，连像样的党员活动室都没有。他抓住省党费暖基层援建项目的契机，像“跑项目”一样积极争取。

“硬件是骨架，服务才是灵魂。支部强了，人心才能聚。”张玉所笑着说，“党群服务中心是为老百姓服务的窗口！”

几个月后，一座崭新的、功能齐备的党群服务中心拔地而起。窗明几净的办事大厅，设备齐全的党员活动室，温馨的农家书屋，甚至还有了村民议事角。

“自从办事大厅改建之后，可方便多了！”孔庆芝是个残疾人，“以前村民办事要跑镇里，现在社保、医保、证明开具这些事，在村里就能办。”

“钉”牢阵地，能让服务暖到群众心坎；“钉”实民生，能让变化看得见摸得着。

张玉所推动村“两委”班子以阵地为依托，将服务意识刻进骨子里，

带着村干部们一起，危房排查、安全走访、弱势群体帮扶……真正把“村村到、户户进、人人访”落到实处。

4.85公里的水泥路通到了每家每户门口，112盏太阳能路灯在傍晚准时亮起。“以前晚上出门得打手电，现在跳广场舞都不用带灯。”正在广场上排练的大妈们笑着说。

张玉所驻村后，带领村两委疏通沟渠5.56公里，铺设下水管道2公里，解决了4处常年积水点。去年汛期，原本最容易淹水的李庄，再也没见过没过膝盖的积水。

“这些事看着小，却是村民最盼的。”张玉所还推动村“两委”建立动态帮扶台账，组织常态化送温暖活动，把关怀精准滴灌到最需要的角落。这些看似微小的行动，如涓涓细流，汇聚成石楼村最温暖的底色。

村民看在眼里，暖在心里：“张书记大事小事都是给咱老百姓着想的！”这些看得见、摸得着的改变，让村民真切感受到这位“第一书记”是来“钉”下身子干实事的。

“钉”准产业，才能让腰包鼓得实实在在。张玉所的“钉”不仅钉在群众身边，更深入地“钉”在土地里。石楼村位于沛县栖山镇，下辖5个自然村，村民主要从事小麦、玉米、大豆、大蒜种植，肉鸭和种鸭养殖等，经济基础薄弱，村民收入不稳定。

在一次次深入田间地和农户炕头的交谈中，一个难题反复刺痛着张玉所：村中青壮年多外出务工，留守老人无力耕种，零散地块逐渐荒芜，土地这个“命根子”，竟成了“烫手山芋”。

如何破局？张玉所的目光最终落在村里探索的“联耕联种联储”模式上。这模式是在尊重农户承包权的前提下，将碎片化土地集中整合，由村集体统一组织规模化种植，实现“一

田多户”。

为进一步打消村民顾虑，将“联耕联种联储”规模化、产业化、市场化发展，张玉所带着村“两委”干部挨家算账：联耕联种后统一采购农资、机械化作业，可以大大降低种植成本，加上统一销售的溢价，每亩一季能多赚200多元。他还协调县农业农村局请来技术专家，手把手教村民科学种植。

“以前，我们一年四季都在忙碌，从播种到收割，几乎没有休息的时间。”67岁的村民李丙芹回忆道，“现在好了，我们把土地交给合作社管理，就可以安心地去城里带孙子了。”李丙芹的话语中透露出的不仅是轻松与满足，更是对未来生活的美好憧憬。

张玉所并未满足于此。他利用县委宣传部的资源，四处奔走，为石楼村托管土地上产出的优质粮打开了更广阔的销路，成为“联耕联种”升级的密码。仅此一项，当年就为村集体增收22万元。

如今的石楼村，烘干塔的机器轰鸣不息，新硬化的道路平坦整洁，新安装的路灯照亮归途，新建的党群服务中心人气兴旺……

说起石楼村的变化，栖山镇石楼村党支部书记李军领直夸：“驻村的张书记懂政策，做事又兢兢业业，一门心思协助村‘两委’为民办实事，村民腰包鼓了，村集体增收了，做事更有精神。咱村‘两委’班子心也更齐了，劲更足了，党员们也有样学样，把身心‘钉’在服务群众的第一线！”

“多谋致富良策 多办利民之事！”张玉所说，“第一书记，就得像颗‘钉子’，组织归我‘钉’在石楼，我就要钉得深、钉得牢、钉得实。乡村振兴的路很长，我这颗‘钉子’，绝不松动！”

“红色物业”巧解老小区“急难愁盼”

本报记者 吴云



管会成员在讨论如何整改消防设施。永康社区党委书记郑庆标（右一）和龙泰大厦物

“新电梯运行平稳又凉快！人一进来，风幕机自动开启，真舒坦！”6月30日上午，烈日当空，家住鼓楼区黄楼街道龙泰大厦A座12楼的王阿姨买菜归来，步入崭新的电梯，顿感清凉。6月初，由小区物业管理委员会（以下简称“物管会”）发动居民自筹资金更换的电梯正式投入使用，解决了困扰住户多年的“心头大患”。

位于中山北路与夹河东街交叉口、金地商都北侧的龙泰大厦，A、B座3至31层居住着200余户居民，上房已近20年。虽然地处中心商圈黄金地段，但小区用水管锈蚀、电梯年久失修、消防设施老化却缺乏维修基金，业委会到期解散后长期难以重建……商办商住混合的复杂业态及历史遗留问题，给社区治理带来不小挑战。

党建引领是破解基层治理难题的“金钥匙”。黄楼街道永康社区党委书记郑庆标积极探索社区党建引领基层治理新路径，通过发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，激活党建“神经末梢”，激发居民自治潜能，以“红色物业”为支点，撬动多元共治大格局。

“红色物业”管理模式在实践中不断成熟。2023年8月，为解决居民饮用水长期发黄问题，郑庆标创新工作方式，线上组织召开龙泰大厦业主大会，直播讲解水系统改造施工方案、成本测算及招投标流程，由居民线上表决通过。方案获支持后，30余

位业主踊跃报名，迅速组建收费、宣传、监督、施工协调四个工作组。工程投标、资金筹集、施工推进等环节进展顺利，当年10月改造工程圆满完成。当清澈的自来水流出，业主群洋溢居民的喜悦与感激。

为建立长效管理机制，在精心筹备后，龙泰大厦小区物管会于2024年初正式成立。成员除郑庆标外，还包括黄楼街道建设管理办公室副主任于洋以及小区业主彭威、翟小军等，有党员志愿者，也有热心者。

物管会成立后，聚焦居民“急难愁盼”，高效解决了一系列难题：修复破损暖气管道，保障冬季室内平均温度达27℃；多方考察引入专业工程队，提升服务质量；筹集80余万元资金启动A、B两栋楼4部电梯更换工程，目前已完成其中3部，后续工作正有序推进；着手启动小区消防设施全面整改，消除安全隐患。

老旧小区改造，资金筹措是难题。龙泰大厦因属商办性质，当初未缴纳维修基金，按政策也无法享受国债旧楼改造补助，小区亦无公共收益，改造资金只能依靠业主自筹。担任物管会主任的业主彭威介绍：“每一项重大决策均在业主群公开投票表决，遵循少数服从多数原则，决书经业主签字后由社区存档保管。我们设立公共账户，每一笔收支明细都定期公示。物管会运行一年多来，通过实实在在的工作，赢得了业主的信任。”

为争取更大的民生福祉，郑庆标积极协调物业公司、原开发商（现1-3层商辅持有方），最终达成共识，三方共同出资实施消防设施改造，有效减轻了居民负担。

永康社区下辖14个小区中，不少是无物业老旧小区。在社区党委引领下，通过将党员、网格员、志愿者等力量整合为“红色物业”服务队，牵头成立物管会，精准对接居民多样化、精细化、个性化需求，如今已实现“红色物业”服务模式全覆盖。

激活“红色细胞”，永康社区还有一套“组合拳”：定期召开物业联席会议，组织辖区各物业公司代表、小区物管会、业委会、支部书记、楼长等座谈交流，分享经验，互助提升；连续5年开展“最美物业人”评选表彰活动，让服务优、口碑好的物业工作者得到激励与认可，有效激发了工作积极性，进一步夯实了基层党组织的战斗堡垒作用，使“红色队伍”真正成为“社区治理的生力军”。

“在小区物业管理中，社区要扮演好引导者角色，而非主导者。核心在于发挥党建引领优势，深化居民自治内涵，激发业主参与热情。社区服务既不能缺位，也不能越位。要帮助居民树立‘购买服务’理念，引导群众厘清公私边界，形成‘公共事务大家筹、个人事务自己办’的共识。”谈及党建引领下的业主自治，郑庆标思路清晰，未来还有更多探索、构想。

睢宁各大商圈掀起“苏超”观赛热潮

“第二现场”畅享“足球之夜”

本报讯（记者 郝力 武佩剑 通讯员 白晓飞）“太震撼了！大屏幕上球员的每一次拼抢都看得一清二楚，商场里的欢呼声就没停过！”7月5日晚，在睢宁兴美城市广场观赛的球迷张女士兴奋地挥舞着手中的应援棒。当晚，2025江苏省城市足球联赛第六轮徐州队主场对阵南通队，睢宁兴美城市广场、万达广场等商业综合体摇身一变成为“苏超第二现场”，通过大屏转播、趣味活动与消费福利，打出“赛事+消费”组合拳，打造夏夜消费场景，吸引数千市民前来，掀起一场别开生面的足球狂欢。

当日下午五点半，距离比赛开始还有两个小时，睢宁兴美城市广场1楼北庭观影区早已人头攒动。现场布置充满足球元素，工作人员正在紧张地为球迷们发放饮料以及足球、球衣等应援物资，空气中弥漫着兴奋与期待的气息。随着比赛开始，大屏上激烈的赛况让现场球迷们全情投入，欢呼声、助威声此起彼伏。“本来没抢到比赛门票挺遗憾的，没想到在商场也能享受这么热闹

观赛体验！那么大的屏幕，比在家里看电视过瘾！”球迷张先生激动地说，“喝着免费奶茶，拿着应援气球，这种体验一点不比现场差！”

另一边，睢宁万达广场中庭舞台同样热闹非凡，每当徐州队在拼抢中拿到球权，现场就会响起欢呼，氛围十分火热。

应援棒与口哨的声音交织成一片，市民们聚集在大屏前，为徐州队的每一次进攻和防守呐喊助威。“我带着孩子来的，这里氛围感太强了，孩子玩得特别开心。”市民李女士笑着说，“希望能多举办这样的活动。”

据睢宁兴美城市广场总经理李宝光介绍，为了筹备此次活动，商场联合9家商户推出凭门票票根兑换免费礼品的福利，同时精心策划了免费送饮料、球衣、足球挑战赛等互动环节。“商场2块场地同时直播，吸引上千名顾客，客流量较平日增长了30%以上。”李宝光表示，此次活动不仅为球迷提供了了绝佳的观赛体验，也有效拉动了商场

的人气与消费。

睢宁万达广场市场经理胡佳慧也分享了亮眼的数据：“当天广场中庭观赛活动吸引了超1000名市民参与，现场发放的应援物资让现场氛围持续高涨。活动带动商场整体客流量同比增长22%，儿童娱乐区、运动品牌店铺等区域人气尤为火爆。”她透露，未来万达广场将继续探索“体育+商业”的融合模式，为市民带来更多元化的消费体验。

这场由商业综合体打造的“足球狂欢”，不仅让未能亲临赛场的球迷过足了瘾，更以“赛事流量”激活了消费潜力。睢宁县商务局副局长白晶晶表示：“此次商业综合体与体育赛事的成功联动，是睢宁探索文体旅商融合发展的重要实践。活动既丰富了市民的夜间文化生活，又有效拉动了消费增长，为商业体转型升级提供了新思路。未来，商务局将进一步整合资源，支持更多‘以赛兴商’活动落地，助力睢宁打造更具活力的消费场景与城市名片。”