



■党代会报告解读之二

# 新征程，新的光荣使命

本报记者 王正喜

一个“新”字贯穿党代会报告始终——新的任务、新的机遇、新的要求、新的挑战，归根结底，是这座城市对自身发展的一次系统性重塑。

徐州，如何在新征程上坚定扛起新的光荣使命？答案就在报告的字里行间，也写在彭城大地正在发生的变化之中。

## 识变应变

### 在时代变局中校准“新坐标”

党代会报告提出，人工智能加快走向物理世界、前沿技术交叉赋能加速突破，为“产业强市攀新高”提供了新契机；城乡区域深度融合、人口发展进入新常态，对“改善民生促共富”提出了新要求；社会诉求更加多元、不同领域风险交织传导，给“守好江苏北大门”带来了新挑战。

徐州作为老工业基地，曾长期依赖煤炭、钢铁等传统产业，产业结构偏重、能源消耗偏高的矛盾由来已久。尽管近年来通过“腾笼换鸟”实现了显著转型，但战略性新兴产业占比仍然偏低，产业链价值链高端环节掌控力不强，科技成果本地转化率有待提高。与此同时，中心城市的首位度有待提升，面临消费需求疲弱、动能转换任务艰巨、就业增收压力加大等多重挑战，民生事业、生态环境、社会治理等领域还存在不少短板。

面对人工智能加快走向物理世界、前沿技术交叉赋能加速突破的机遇，徐州正以前瞻布局回应时代之问：在工程机械产业基础上，切入具身智能工程机械和人形机器人赛道，打造工程机械和深地空间利用垂直大模型，让“看家产业”长出智能化的新枝叶。这既是“产业强市攀新高”的新契机，也是“以自身发展的确定性对冲外部环境不确定性”的生动注脚。

徐州正在用行动证明：老工业基地不是包袱，而是转型升级的厚实家底；传统产业不是落后的代名词，而是孕育新质生产力的肥沃土壤。

## 闯关夺隘

### 以“四中心一枢纽”撑起“新骨架”

党代会报告提出，要把牢“四中心一枢纽”建设这个主攻方向。

这是徐州在区域竞争中实现“关键一跃”的战略抓手，也是将战略机遇转化为发展胜势的系统路径。

区域经济中心，靠的是产业焕新。报告提出加快构建“535”现代化产业体系。从“343”到“535”，徐州做的不只是数字调整，更是让产业边界更清晰、主攻方向更聚焦、资源配置更高效的系统性重构。在工程机械领域，江苏汇智高端工程机械创新中心已累计自主研发核心零部件100余款，全产业链自主可控率超过90%，工信部已批复由其组建高端工程机械国家制造业创新中心。徐工集团作为链主企业，带动上下游数千家企业协同发展，形成了从主机到核心零部件、从制造到服务的完整产业生态。昔日“一煤独大”的老工业基地，正在用

“智改数转”重写产业版图。与此同时，绿色低碳能源、新材料、数字经济等新兴产业加速集聚，更多千亿级产业集群正在培育形成，“徐州智造”正成为标注产业高度的新名片。

区域科创中心，靠的是机制破壁。长期以来，徐州坐拥14所高校、10余万在校大学生，但创新资源“富集而不高”。今年，徐州以101.3平方公里的科创大走廊“缝合”这些创新孤岛，“一廊引领、两翼支撑、四片联动”，把散落的“珍珠”串成链。深地科学与工程云龙湖实验室向深地科学发起冲锋，科研人员凌云志面对“为什么不去大城市”的疑问，笑着回答“因为徐州地下有宝藏”——废弃矿井水集中供冷民生示范工程成功落地，昔日的“生态包袱”变成了“绿色能源”。这正是徐州科创从“纸面”走向“地面”的生动写照。科技成果转化和产业化水平不断提高，高校支撑创新作用明显增强，高层次人才加快集聚，教育科技人才一体发展格局正在加速形成。科创之“新”，不在于有多少实验室，而在于有多少成果能落地生根、开花结果。

区域消费中心，靠的是场景出新。2026年上半年，徐州社会消费品零售总额达2354.7亿元，增幅居全省首位。从苏宁广场、金鹰国际等核心商圈客流爆满，到新沂马陵山音乐节数万名乐迷跨省而来，再到德基广场加速筹备以补齐高端消费短板，徐州正把“过路流量”转化为“过夜经济”“实体消费”。以首店经济为突破口，徐州的目标是将消费辐射半径扩大至200公里，外来消费占比提升至40%以上。中心商圈正成为区域最具美誉度和吸引力的现代商圈，商业地标引领、新型消费引导、品牌特色引流的发展格局加快构建，徐州正朝着区域品质消费资源集聚地、服务消费创新引领地、特色消费体验首选地的目标稳步迈进。

区域文化教育医疗中心，靠的是城市赋能。彭城七里以“不大拆大建”的方式保留老街巷肌理，让90后剪纸艺人刘冠玉、捏面人的00后姑娘李子艺在徐州文脉线上续写烟火故事。文商旅体融合发展体系加快构建，人文经济学的徐州实践不断丰富拓展，融通古今的千年文脉赓续传承，世界级汉文化重要交流窗口加快建设。基础教育区域竞争力、高等教育全国影响力明显提升，国家区域医疗中心高水平建成，整合型医疗卫生服务体系加快完善，文化强市、旅游名城、教育强市、医疗高地的现实模样愈发清晰。文化之“新”，不是推倒重来，而是让千年文脉在当代生活中重新流淌。

区域资源要素集结枢纽，靠的是开放聚势。徐州充分发挥“一带一路”重要节点城市优势，基础设施现代化水平稳步提升，金融服务、产权交易、公共算力等服务功能全面优化，“陆空水邮”

四港联动运营，知识、技术、数据等新型生产要素集聚融汇。徐州中欧班列集结中心入选国家级集结中心，截至2026年6月底，徐州中欧班列十年驰骋，累计开行超2800列，货值超40亿美元。开放型经济加速突围，资源跨域流动、供需匹配、转化增值能力持续提升，全国重要的综合交通枢纽地位不断巩固，徐州正成为服务国内国际双循环的重要链接点。

## 善作善成

### 让发展成果转化为“新温度”

党代会报告强调，要“把正确政绩观熔铸于魂、力践于行，将徐州发展应该干、能够干、必须干的事情干好干成干出实效”。

发展的“新”，最终要落到老百姓的获得感上。没有温度的新，只是冰冷的数字；有温度的新，才是真正的现代化。

今后五年，徐州提出城镇新增就业30万人，居民收入增长和经济增长同步，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大，社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平进一步提高，共同富裕扎实推进。在就业端，从春季招聘搭平台到技能培训强本领，再到乡村务工拓路径，徐州打出一套促就业“组合拳”，让更多青年群体“留在徐州就业创业、成长发展”。在乡村端，市领导领办督办“破解村级集体经济短板”重点提案，从政治和全局的高度夯实共同富裕根基。教育、医疗卫生等民生支出占比保持在80%以上，让发展成果更多更公平惠及群众。

生态环境质量明显提升，是报告提出的“五个明显提升”中的重要一环：经济社会发展全面绿色转型步伐加快，主要污染物排放总量持续减少，城市细颗粒物浓度下降、单位地区生产总值二氧化碳排放降低完成省定任务，碳达峰目标如期实现，绿色生产生活方式基本形成。从采煤塌陷地变身潘安湖湿地公园，到废弃矿山修复为生态氧吧，徐州用实践诠释着“绿水青山就是金山银山”的深刻内涵。

从“产业焕新”到“动能接续”，从“双向开放”到“共同富裕”，报告以重点环节突破带动发展整体跃升的路径已然清晰。

道阻且长，行则必至；事艰且巨，为则必成。徐州之“新”，不在于一个GDP数字的跨越，而在于一座老工业城市在时代变局中重新定义自己的勇气与智慧——以创新驱动替代要素驱动，以区域协同放大比较优势，以民生温度标注发展高度。这，就是徐州在新征程上的新追求。



资料图