

『大 法典』 守护『小 确幸』

生态环境法典正式施行



从“单打独斗”到“握指成拳” 筑牢山河壮阔的生态根基

这部厚重的法典是30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规等的“集大成者”。它采用“适度法典化”模式，确立了统一的立法理念、基本原则与核心制度，同时填补立法空白。从过去多部法律“单打独斗”到一部法典“握指成拳”，编纂生态环境法典，让生态环境治理从分散立法、应急修法走向体系化、现代化新阶段。

值得关注的是，我国现行有关单行法律中，缺少关于生态修复总体性、原则性、程序性的规定。法典中的生态保护编首次对涉及生态修复活动的原则、程序和重点领域作出系统规定，对森林、草原、湿地、海洋、江河湖泊和矿

区等典型生态修复场景提出明确要求。近年来，我国生态文明建设成效显著，人与野生动物接触日益频繁，但野生动物伤人、毁坏农作物等情况时有发生。生态保护编专门细化人与野生动物和谐共处规则，既守护生态安全，也守护群众切身利益。

此外，针对土地、矿产、水、渔业等自然资源，法典明确资源保护和可持续利用“两手抓”，更好实现在发展中保护、在保护中发展。法典还将我国多年防沙治沙和“三北”工程的成功经验上升为法律，填补立法空白，首次专门规范荒漠生态系统保护，明确其重要生态功能，与森林、草原、湿地等其他生态系统同等受到法律保护。

聚焦“家门口”的烦心事 守护万千百姓的烟火日常

8月15日，《中华人民共和国生态环境法典》正式施行。这是继《中华人民共和国民法典》之后，我国第二部以“法典”命名的法律，也是世界上第一部以“生态环境法典”命名的法律。

这部16万多字的法典共1242条，分为总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编。它守护的不仅是蓝天碧水净土，更是每个人的生态环境权益。

据官方统计，2025年全国12345全口径噪声投诉超680万件，餐饮油烟、恶臭异味投诉均超20万件，三类问题连续多年位居生态环境信访前列。这些看似琐碎的日常小事，法典逐一厘清了权责与解法。过去油烟投诉的核心难点是“达标扰民”：颗粒物检测合格，但异味、风机振动噪声依然存在，且污染瞬时性强、取证定性难。法典的污染防治编大气污染防治章节，明确划定选址红线、运维要求与分级惩戒。惩戒力度同步升级：禁设区违规开店拒不改正的，由县级以上地方人民政府确定的监管部门责令关闭，并处1万至10万元罚款；闲置净化设施、超标排放的，处5000元至5万元罚款。过去投诉多以劝导为主，如今拒不整改可责令关停。

广场舞音乐、装修电钻、商业高音喇叭……社会生活噪声长期标准模糊、取证困难，根源是权责边界不清。法典噪声污染防治章节，首次系统厘清各类社会生活噪声的管控边界与部门权责。街道、广场、公园等公共场所健身娱乐，需遵守区域、时段、音量三项规定，不得违规使用音响；管理者承担前端劝阻调解职责，可划定管控标准、设置噪声监测设施；商业经营禁用高音喇叭宣传；家庭装修限制作业时间；房地产销售需公示噪声影响。

光污染是此次立法最受关注的民

生增量。过去窗外广告屏彻夜常亮、玻璃幕墙反光刺眼，居民投诉常陷监管真空。法典新增“光污染防治”专章，是我国首次在国家法律层面系统规制光污染，明确定义、管控要求与多部门监管机制。配套罚则明确：未采取措施造成光污染扰民拒不改正的，处5000元以上5万元以下罚款。具体执法主体以当地政府公布的执法事项目录为准。过去只能“忍一忍”的光污染，如今有了明确的维权依据。

部分城市绿化不科学引发的花粉过敏、耗水难活等问题，群众反映强烈。法典对此作出针对性制度安排，明确城乡绿化应当因地制宜，科学选择绿化树种草种，加强监测评估，满足健康、安全、宜居的需求。这一规定推动我国城乡绿化从重速度、重景观，到重科学、重民生的根本转变。秸秆焚烧问题，多年来在“禁”与“放”之间摇摆。法典既划定了不可逾越的生态底线、安全边界，也为基层治理提供清晰的法治遵循。“人口集中地区、机场周围、交通干线附近”是禁烧地区。法典要求省级以上人民政府可以依职权划定相应的禁烧区域、规定相应时段。之前部分地方“一刀切”规定全域、全时段禁烧将被限制。此外，法典明确地方各级人民政府应当科学精准加强秸秆、落叶等焚烧的组织、指导和管理。

告别“一刀切” 违法成本“水涨船高”

作为生态环境法典的收官之编、刚性保障，法律责任和附则编统筹处罚力度与执法温度。在现行法律规定的基础上，针对生态环境领域执法司法新情况新问题，优化完善责任设置，形成严密追责体系，加大处罚力度，增强刚性震慑，条款更科学合理，确保严格执法落地见效。生态环境法典编纂工作专班成员母光栋介绍，对有恶意损害生态环境、拒不改正违法行为造成严重危害后果、多次实施违法行为被处罚等法定情形的，依法从重处罚。始终拒不改正，可能在原来处罚幅度上再加重一档处罚。积极主动认错认罚恢复受损的生态环境、及时缴纳赔偿金的，执法机关可以从轻或者减轻处罚。

具体罚则的力度加大。例如，对于稀释排放含有有毒有害水污染物的工业废水，规定处10万元以上100万元以下的罚款。土壤中使用重金属含量超标的降阻产品，之前没有明确法律责任，这次规定处10万元以上50万元以下的罚款，情节严重的还要处50万元以上100万元以下的罚款。针对生态环境监测机构监测数据弄虚作假的行为，如果情节严重的，规定处50万元以上200万元以下的罚款，对有关人员还要处以罚款、限制从业。

此外，生态环境法典在法律责任和附则编中，坚持科学合理设置法律责任，针对不同违法情形、违法主体不搞“一刀切”，精准区分违法环节与主体类型，差异化设置罚则，实现过罚相当，让执法处罚更精准、更合理，确保处罚落地执行。8月15日起，生态环境法典正式施行。有典护航，守护好祖国的绿水青山、蓝天净土，助力经济社会全面绿色转型，让千家万户的烟火日常更加安宁。

据 新闻联播微信公众号

