

认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神  
在研究新情况解决新问题上下功夫出经验

编者按

3月5日下午,习近平总书记在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时指出,要在增强经济韧性上持续用力。要练好内功、做强自身,全面融入全国统一大市场,助力畅通国内大循环。要扩大高水平对外开放,广泛开拓全球市场,更好联通国际循环。要以底线思维防范各种风险。

近年来,徐州立足区域中心城市发展定位,把增强经济韧性、稳定经济大盘作为重中之重,深度融入全国统一大市场与长三角一体化发展,以高水平开放激活内外循环,以一流营商环境激发市场活力,以底线思维筑牢安全屏障,在稳中有进、稳中提质中不断厚植经济韧性,为高质量发展筑牢坚实“压舱石”。

## 厚植经济韧性,筑牢发展“压舱石”

■徐州作为

■一线脉动

中欧班列畅通双循环跑出“加速度”

## 以双向开放厚植发展韧性

本报记者 郑微

一座正处于转型关键期的老工业城市,如何在复杂多变的外部环境中稳住基本盘?对于肩负着省际交界地区中心城市使命的徐州而言,又靠什么在区域竞争格局中构筑起支撑发展的“压舱石”?

徐州的答案是:以开放的主动赢得发展的主动,以营商环境的确定性对冲外部环境的不确定性,进一步稳底盘、抗风险、强支撑,以经济韧性护航长远发展。

经济韧性,首先源于开放的广度与深度。徐州立足枢纽优势,加快构建内外联动、双向互济的开放格局,正以更积极的姿态,在更大空间内配置资源、拓展市场,全力打造区域双向开放高地。

2025年,徐州市进出口总额达1121亿元,落地3000万美元以上外资项目10个,开放型经济量质齐升。实施外贸“五新”赋能,招引培育亿元外贸企业,组织企业赴“一带一路”、澳新、南美等市场拓渠道,打造“跨境电商+产业带”,布局海外仓、推广“市采通”,推动内外贸一体化发展。双向投资精准发力,聚焦重点产业招引高能级外资机构与跨国总部,引导龙头企业返程投资,构建多元化外资格局。

开放平台能级持续跃升。“十四五”期间,徐州入选国家综合货运枢纽补链强链城市,连云港—徐州国家中欧班列集结中心顺利获批;水运方面,徐州淮海国际陆港双楼内河港河海联运已开通11条集装箱航线,新沂港获批水运监管中心;国际邮件互换局年发送国际邮件量已达10万件;徐州综保区、徐州B保、新沂B保功能持续优化;区域合作平台达到104个……形成覆盖东西、贯通南北的开放平台网络,对外开放实力进一步提升。

经济韧性,最终落脚于微观主体的活力。一流的营商环境,就是最核心的“吸附剂”和“稳定器”。

徐州连续出台优化升级营商环境“40条”、促进民营经济发展“26条”等硬核举措,“高效办成一件事”办件量稳居全省前列。更为关键的是,建立了“政企直通车”常态座谈交流机制,让企业声音“听得到”、诉求“有回应”。

从“坐等上门”到“主动敲门”,徐州的“作风会客厅”成为优化营商环境的生动注脚。领导干部下沉一线,与企业面对面,实打实解决“急难愁盼”。这种“亲清”政商互动,营造了“敢干、敢闯、敢投”的浓厚氛围。2025年,徐州经营主体总数突破150万户,新增“四上”企业超2500家;徐工汉云稳居全国工业互联网平台前列,新一批制造业单项冠军和“小巨人”企业涌现……徐州用服务的温度换来经营主体的活跃度,为经济韧性夯实微观基础。

从四通八达的综合交通枢纽,到动能澎湃的开放平台矩阵,再到近悦远来的营商环境,徐州正将区位优势、交通优势转化为枢纽经济、总部经济的发展胜势。一个更具韧性、更富活力、更有潜力的徐州,必将在服务全国发展大局中展现更大作为,其作为区域发展“压舱石”的地位也将愈加稳固。

今年前两个月,徐州中欧班列累计开行76列,同比增长83.3%。随着风驰电掣的列车循环往返,一个个关于合作、发展、共赢的故事正在这里上演,开放型经济发展活力十足。作为徐州高水平建设双向开放高地的核心引擎,徐州中欧班列正以“枢纽+产业”的深度耦合,在畅通国内国际双循环的新征程上,鸣响铿锵足音。

不沿边、不靠海,内陆城市如何拥抱世界?徐州用十年作答。

时针回拨至2015年12月22日,徐州中欧班列首列呼啸启程,驶向万里之外的乌兹别克斯坦塔什干。自此,徐州与世界的距离,在铁轨的延伸中不断拉近。

自2015年首列中欧班列启程,这支“钢铁驼队”已累计开行超2600列,常态化运行线路近20条,通达欧亚30多个国家60多个城市。

通道能级跃升在2025年迎来里程碑式突破。去年,“连云港—徐州中欧班列集结中心”成功入选国家14个“国字号”集结中心,徐州在全国班列网络中从“节点”跃升为“枢纽”。以此为契机,徐连深度联动从业务合作走向资本融合——双方成立联合工作专班,深化“港口功能前置”,连云港港空箱前置徐州陆港,为企业节约空箱调拨时间3至4天,综合物流成本降低约15%。

向东,铁海联运直达连云港、宁波、上海、青岛四大港口,“一次委托、一单到底”的“一单制”班列将运输时效压缩5天以上;向西,“中吉乌”铁公多式联运班列整列直达,跨里海至巴库线路开辟“陆桥+海运”新路径。一张内联外畅、通达达海的立体通道网已然织就。

“以前发车心里没底,现在全程无忧。”这是不少外贸企业负责人的共同感受。背后,是徐州在制度创新上的频频“破冰”。

通关效率再提升——全省首个“铁路快速通关”模式落地,实现“一次申报、一次查验、一次放行”,企业无需在口岸重复申报,通关时间缩短约20%。针对徐工集团等龙头企业,设立“虚拟保障专班”全程跟踪,

从装运前政策指导到口岸放行,各环节无缝衔接。

物流成本再降低——全国首票中欧班列回程境内段铁路及内河运费合并扣减政策在徐州落地,2025年1至12月共办理相关扣减304票,让“真金白银”落进企业口袋。

融资难题再破局——2025年5月,江苏首趟“一单制”融资出口班列从徐州启程,企业凭提单即可获得银行授信,融资时间缩短至3个工作日,让手中的提单变成“活钱”。

徐州淮海国际港务区更是推行“全生命周期”服务,建立“一企一策”机制,通过“四个一”举措(100%保障舱位、100%保障计划、一对一服务、第一时间响应),助力企业降本增效。良好的营商环境,正转化为企业实实在在的获得感。

通道畅通、服务提质,最终落脚于产业的繁荣。

在这里,挖掘机、压路机等“徐州制造”搭乘“铁快通”专列,经霍尔果斯口岸直达乌兹别克斯坦,15至18天即可抵达欧洲腹地,比海运节省近一半时间,成本仅为空运的五分之一。

“班列+”的深度绑定,让产业生态加速繁荣。回程班列搭载的俄罗斯木材、中亚粮食、电解铜等高附加值资源,为本地家具制造、食品加工、高端制造等产业注入稳定原料供应。通过“拼箱”服务,中小微企业也能便捷出海,进一步拓宽了海外市场。

同时,依托中欧班列的集链效应,一批国际贸易、跨境电商、物流服务龙头企业纷纷落户徐州,产业集聚的“葡萄串”效应加速显现。

“十四五”期间,徐州中欧班列累计带动进出口货值近30亿美元,较“十三五”时期增长近3倍。

从单一物流通道到多维产业枢纽,从“运货物”到“兴产业”,徐州中欧班列正以铿锵汽笛,催生蓬勃的开放型经济新生态。在这条跨越欧亚的“钢铁丝路”上,一座内联外畅、双向开放的现代化枢纽之城,正加速崛起。

■专家声音

江苏师范大学商学院博士、讲师郭燧:

## 以开放型枢纽经济锻造徐州发展新韧性

“徐州作为肩负老工业城市振兴和资源型城市转型双重任务的城市,其发展韧性的强弱,不仅关乎一城一域的兴衰,更对支撑全国经济大盘的稳定性具有独特价值。”江苏师范大学商学院博士、讲师郭燧说,徐州正以构建双向开放新高地为抓手,将区位优势转化为实实在在的枢纽经济优势,在“稳”与“进”的辩证统一中,筑牢了区域乃至全国产业链供应链安全的重要一环。

纵观近年来的徐州实践,最大的亮点在于将“枢纽优势”转化为“发展胜势”,以开放型枢纽经济为核心抓手,成功探索出一条内陆城市提升经济韧性的有效路径。

这种韧性,首先体现在通道网络的强健上。不沿边、不靠海,但徐州通过打造“公铁水空”立体交通网络,成为货物、产业、要素的重要“集散地”。放眼徐州,交通优势得天独厚:陇海铁路、京沪铁路在此交会,京台高速、连霍高速穿境而过,徐州观音国际机场迈入双航站楼时代,中欧班列集结中心通江达海、联结亚欧……在徐州,枢纽正在成为产业集聚的重要支点。

其次,韧性来自制度创新的深度赋能。徐州在优化营商环境上的探索,不仅止于流程再造、效率提升,更触及了企业核心关切——从“铁路快速通关”压缩时间成本,到境内段运费扣减为企业“真金白银”减负,

再到“一单制”融资盘活企业资金流,徐州在开放领域的贴心服务,直击企业通关成本高、融资难的痛点,营造了“可预期、高效率、低成本”的贸易环境;与此同时,“作风会客厅”“政企直通车”等机制,则将优化营商环境的决心转化为企业可感可知的“温度”,这种“软环境”的竞争力是经济韧性的深层支撑。

对于徐州下一步的发展方向,郭燧建议在三个维度持续发力。首先,推动“通道经济”向“枢纽经济”纵深演进。在现有物流枢纽基础上,应大力发展高附加值的供应链管理、国际贸易结算、跨境电商等业态,吸引更多区域性总部、运营中心落户,让“流量”真正转化为“留量”和“增量”。

其次,强化开放平台与本土产业的“螺旋式”互动。中欧班列的功能释放,应更加精准地对接徐州工程机械、安全应急等优势产业,探索定制化、常态化的供应链解决方案,以稳定的国际物流服务保障产业链核心环节安全,并带动相关生产性服务业集聚。

再次,推动科创与开放深度融合,对标世界级工程机械产业集群目标,以云龙湖实验室等创新平台为支撑,让科技创新成为开放发展的核心驱动力,以科创“关键变量”激发产业“最大增量”,锻造更加坚实、更具韧性的区域发展“压舱石”。