

本报记者 王正喜

冬日的潘安湖，碧波荡漾，鹭鸟翩跹。游船缓缓划过如镜的水面，惊起一群水鸟振翅远去。岸边，池杉林立，绿意盎然。

谁能想到，这里曾是徐州最大的采煤沉陷区之一，地表塌陷最深达4米，荒草丛生、污水横流，被当地人称为“地球的伤疤”。如今，“伤疤”已成“风景”。潘安湖的变迁，是徐州推进采煤沉陷区综合治理、实现生态蝶变的一个缩影。

“十四五”以来，徐州市绿色发展不断加快，产业转型接续提质，民生底色愈发鲜亮，创新活力持续迸发，走出了一条具有徐州特色和普遍示范意义的资源型城市高质量转型发展道路。截至2025年6月，全市已综合治理采煤沉陷区35.4万亩，治理率达83%。



系统施治

从“填坑造地”到“生态赋能”

徐州是江苏省唯一的资源型城市和老工业基地。本世纪初，贾汪、铜山等地区主要煤炭矿井全部关闭，留下约42.65万亩采煤沉陷区，分布在7个县（市、区），涉及数十万居民。采煤沉陷区不仅威胁群众生命财产安全，更制约着城市可持续发展。农田损毁、水源污染、生态退化……转型迫在眉睫，但路在何方？

我市摒弃了简单的“填坑造地”，转向系统治理、自然修复。依托中国矿业大学，徐州在全国率先编制生态修复专项规划，创新提出“基本农田整理、采煤沉陷地复垦、生态修复、湿地景观开发”四位一体治理模式，并出台《徐州市采煤塌陷地复垦条例》，构建起“法规—规划—标准”三位一体的治理体系。

在治理技术上，徐州攻克了“分层剥离、交错回填”等难题，成功在薄表土、含砂礓等复杂地质条件下实现土地复垦。同时，利用移动互联网和3S技术，构建“天、地、网”一体化生态修复“一张图”，实现项目全过程智慧监管。

资金投入上，徐州创新“财政+信贷+社会资本”多元投入机制，整合市级资金、争取中央预算内投资，并率先推行矿山修复PPP项目，吸引社会力量参与。

转型天花板？还得看徐州

35万余亩塌陷区逆袭，颜值产值双丰收



生态转身 从“黑色疮疤”到“绿色宝藏”

治理不止于复绿，更在于重生。

在潘安湖，通过地形重塑、植被恢复、水系连通，塌陷区变身国家湿地公园，水域面积达7000亩，湿地景观4000亩，300余种植物、200余种鸟类“安家”，部分水质达到Ⅱ类标准。

在沛县安国湖湿地，昔日的沉陷滩涂被改造为中山杉林鸟栖息地，与20公里外的小微湿地连通，构建起区域性鸟类迁徙廊道。泉山区桃花源湿地公园通过“塌陷地复垦+植被种植”，将1.2万亩废弃地转变为鸟类栖息地，生物多样性显著提升。

九里湖北侧，华美热电公司在庞庄矿井工业遗迹上建起两台350MW超临界循环流化床发电机组，年发电能力达42亿千瓦时；深耕热电联产，敷设供热管网100余公里，每年惠及徐州市民近百万；利用周边闲置空地、屋顶

及墙面兴建光伏产业园，每年可发电800余万千瓦时，形成一个绿色循环经济产业链。

在解忧湖、龙吟湖、龙湖湿地……一片片生态“绿岛”正在形成，串联成“湖光山色、水韵悠然”的生态网络。全市综合治理露天矿山120余处，14家矿山达到国家级绿色矿山标准。

更令人振奋的是，生态修复与绿色能源发展实现了有机结合。在沛县采煤沉陷区，华润电力建设了智慧能源光伏基地，形成“农光互补”“渔光互补”模式，年均可提供清洁电能超6亿千瓦时。

在垓城矿沉陷区，水上光伏板熠熠生辉，水下鱼虾畅游，实现“一片水面、双重收益”。

2024年，徐州绿色低碳能源产业总产值突破千亿元，累计建成国家级绿色工厂24家，“含绿量”正不断提升这座老工业城市的“含金量”。

民生为要 从“安居忧患”到“乐业致富”

治理沉陷区，首要任务是保安全、惠民生。

“十四五”以来，徐州累计避险安置3223户、1万余人，建设了泉城花都、韩桥嘉苑、坡里花园等一批安置小区，并同步推进道路、管网、教育、医疗等配套设施建设。

安置不是终点，致富才是根本。徐州将生态修复与产业发展、就业创业深度融合，打造了一批“生态+”富民项目。

在马庄村，采煤塌陷区变身潘安湖景区，村民们放下煤铲，做起香包。65岁的夏桂美在香包文化大院工作，每月增收2000多元，“现在环境变得很好，日子过得也踏实，更没想到老了还能在家门口挣钱。”贾汪区培育马庄香包、汴塘煎饼等特色产品，带动3000余人实现

家门口就业。

在沛县杨屯镇，塌陷水域上的“渔光互补”项目堪称这一战略的典范。光伏板如蓝色鳞片覆盖水面，形成“水下养殖、水上发电”的立体模式，年输出清洁电力高达4亿千瓦时。“挖深抬浅”技术将塌陷水塘化为万亩鱼塘，复垦农田亩产增收30%。

在徐州经开区、徐州淮海国际港务区，不仅建设了南岗定销房、柳新镇安置房、孤山小区、睿峰苑、峻峰苑等避险搬迁安置小区项目，一批战略性新兴产业平台也快速崛起，为沉陷区居民提供新的就业岗位。“十四五”以来，采煤沉陷区城镇新增就业近1.4万人。

机制创新 从“单打独斗”到“协同共治”

沉陷区治理是一项系统工程，需多方合力、长效推进。

徐州成立由市领导牵头的生态修复领导小组，建立部门联席会议制度，统筹项目推进。同时，强化政企协同，按照“谁破坏、谁治理”原则，推动矿山企业落实治理责任，并保障其合理收益，形成治理合力。

在规划引领上，徐州率先编制实施“十四五”采煤沉陷区综合治理等8个方案，并积极谋划“十五五”转型发展路径，推动治理工作从“试点突破”到“全域推进”。

贾汪区、城北采煤沉陷区、大黄山独立工

矿区先后纳入中央预算内投资支持范围，为治理工作提供了有力保障。2021年以来，全市获得资源枯竭城市转移支付资金18.24亿元、中央预算内补助资金7.58亿元，实施完成项目50余项，带动固定资产投资超90亿元。

站在“十五五”新起点，徐州采煤沉陷区治理已进入“深水区”。“下一步，徐州将以贾汪区、城北片区、大黄山独立矿区为试点，推进跨区域综合治理，打造产城融合样板区，推动‘生态资源’向‘发展资本’转化，努力实现生态保护、产业转型与民生改善的良性循环。”市发展改革委相关负责人表示。

