编辑 杨波 | 美编 王良杰| 校对 燕原斌

## 打破区域养老壁垒,绘就养老幸福图景

# 徐州探路医养结合"出圈"之道

本报记者 刘泓雨

10月29日,国家卫生健康委、民政部、国家医保局、国家中医药局、国家疾控局五部门印发《关于开展医养结合促进行动的通知》(以下简称《通知》),为期3年的医养结合促进行动正式启动。7个方面25项具体任务从资源布局、人才建设到服务保障,为全国养老事业高质量发展划定路线图。

作为区域中心城市的徐州,面对此次国家层面的 医养结合行动,有怎样的前期实践积累? 又将在哪些 领域寻求突破? 近期,记者采访了徐州医科大学卫生 健康政策研究中心主任、养老研究院执行院长李之 文,以及徐州市养老服务业协会副会长、徐州市云龙 区养老服务业协会会长周卫平,深度解读徐州以苏皖 鲁豫枢纽为支点,借政策东风实现医养结合从"区域 标杆"到"全国示范"的突围路径。

#### ────────现状优势 ├

### 建起三级养老服务网络体系

《通知》第一项即提出"完善服务资源布局"。李之文介绍,对标这一要求,徐州持续深入探索,并构建起覆盖县、镇、村三级养老服务网络体系。

在乡镇层面,新沂市率先试点整合多个乡镇敬老院,升级为区域性养老服务中心,通过社会化运营引入专业团队,实现床位利用率与服务质量"双提升",成功创建四星级养老机构。

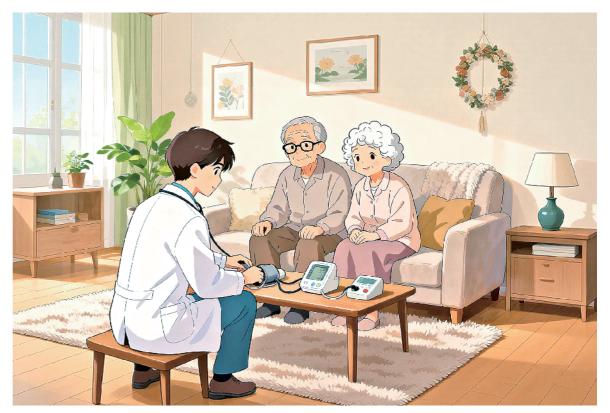
在村级层面,丰县"幸福小院"创新整合闲置校舍、村部、农家院落等资源,通过"村社合办""时间银行"等机制,激活农村互助养老活力,破解农村养老服务"最后一公里"难题。

如何衡量一个地区养老服务水平?徐州医科大学给出的答案是——构建"医康养指数"评价体系。

"过去提'医养结合',一直缺少科学的评估标准。 '医康养指数'就是为填补这一空白而生。"李之文解释,该指数综合考量一个地区的医疗资源、康复能力、养老设施、健康教育、适老化环境等12项指标,将分散的数据整合为可比较、可追踪的体系,成为政府精准定位资源短板、优化服务布局的"科学标尺"。

今年,在苏皖鲁豫四省十市的养老服务水平测评中,徐州位居榜首,成为区域养老服务的"标杆样本"。





AI制图

## | 实践突破 |

#### 破解痛点协同发展

当前,徐州已构建起多层级医养服务网络, 医养结合机构数量稳步增长。周卫平介绍,目前, 徐州有3家五星级、17家四星级、61家三星级养老 机构。"随着老年人口的增长和消费水平的提高, 更高端的、医康养结合型的养老机构将成为未来 养老产业的主流方向。"

不过,两位专家均坦言,养老服务人才短缺成为制约养老服务事业发展的核心瓶颈。一方面,养老院中高端管理人才匮乏,特别是医康养复合型人才更是稀缺,急需专业院校与培训机构开展针对性专项培训;另一方面,基层护理员队伍面临"收入低、社会认可度低、专业水平低"的"三低"困境,导致养老专业的学生毕业后,从事养老护理员工作的比例非常低。

面对这一困境,徐州医科大学养老研究院率 先发力,打出人才培养"组合拳":

早在2009年,便启动高等医科院校养老护理培训项目,十余年间累计培训3000余名高素质养老护理人员,为高校参与养老人才培养积

累了先行经验;

纵深推进国际标准化合作,与德国德中护理协会(DCGP)、德国医疗透明管理制度与标准委员会(KTO)等机构携手,引进先进养老服务标准,推动国际医疗养老认证体系本土化落地,截至目前,已主持或参与制定并发布省级、市级及行业相关标准5项;

2020年便向市委市政府提出"构建医康养协调数字化城市建设"理念,以"数据+指数"双维视角扫描区域养老事业发展运行态势,为政府精准施策、企业投资布局、院校学科建设提供"决策导航"

在此基础上,徐州以徐州医科大学为牵头单位,推动苏皖鲁豫四省养老协同发展:建立"医康养一体化人才培养协同发展联盟",实现信息共享、政策互通;"医康养一体化人才培养基地"已在徐州医科大学与沭阳铭和康复医院落地;推动医保、养老服务跨省通办,为打破区域养老壁垒、实现省际养老资源互通积累实践经验。

## ┤未来展望├

## 从区域标杆到全国示范

五部门医养结合促进行动的启动,为徐州 养老事业与产业发展指明方向,也带来重大机 遇。对于下一步的发展路径,两位专家观点高度 一致:

其一,强化政府统筹,推动康养集团落地。通过政府主导破解资本、人才、政策等多重壁垒,吸纳高校、医院共同参与,构建医康养一体化服务载体,填补高端与托底养老服务需求缺口。

其二,优化服务供给结构。抓住政策东风,进 一步盘活闲置资产、优化补贴结构,推动医养结合 从"重硬件"向"重软件"转变,强化康复、心理等 核心服务供给。

其三,深化人才培养改革。依托高校资源,探索人才培养与激励新路径,从法律法规层面明确养老护理员准入标准、薪资保障与培训机制;建立标准化人才培养体系,完善从专科、本科到硕士、博士的多层次人才培养链条,填补高端人才缺口。

徐州正以五部门医养结合促进行动为契机, 在破局中探索、在协同中跃迁,朝着"全国示范" 的目标稳步迈进。