本刊撰稿 马国明

2025年10月28日 农历乙巳年九月初八

# 都市晨报

■法治头条

## 守护"家门口"的美好

我市检察机关公益诉讼立案142件,专项整治"房前屋后"

自省检察院部署群众"房前屋后"突出环境问题整治攻坚专项行动以来,我市检察机 关围绕群众反映强烈的"家门口"环境痛点,以"小切口"推动"大治理",立案办理公益诉 讼案件142件,涉及噪声扰民、垃圾堆积等问题,推动解决了一批群众看得见、摸得着的环 境难题,切实将公益诉讼检察职能转化为群众的"幸福增量"。

#### 疏通民生通道,还居民清爽家园

某小区唯一通往外界的公共道路上,长期堆放生 活垃圾,严重时不仅外溢至道路上且散发异味,居民深 受其扰。

徐州经开区检察院了解到相关情况后,及时立 案开展监督,组织涉案的两个街道展开磋商,就双方 行政管理边界、小区内外人员环保违法行为查处等 问题明确责任部门。经检察建议督促,行政机关高度

重视,对道路垃圾进行全面清运,对倾倒垃圾点位进 行花坛绿化,同时加大道路巡查检查力度,对周边居 民开展环保宣传教育,建立联防联治环境综合治理 机制。

为扩大治理成效,徐州经开区检察院延伸监督 触角,对辖区其他小区周边开展类案排查,切实提升 了人民群众的居住品质。

#### 破解垃圾留滞,推动源头治理

在城市更新过程中,贾汪区的城区公园、闲置空 地、河堤沿线及某景区等区域,曾出现建筑垃圾未及 时清运处置的现象,不仅破坏区域生态环境,更损害 城市整体形象。

该问题是"房前屋后"专项行动的整治重点,贾 汪区检察院依法立案,并邀请区生态环境局、区城市 管理局等10家行政机关和4家街道办事处共商对 策,明确职责分工,推动问题整改落地见效。

目前,部分属地街道已完成辖区排查工作,并对

所有点位进行垃圾清理,共清理转运处置十余车、约 50吨垃圾;区城市管理局精准施策,在装修活跃区域 投放18个可移动垃圾收集箱,引导居民分类投放;针 对垃圾临时堆放与分拣难题,联合相关部门利用区城 旅集团闲置储备地块,建成1000平方米钢结构临时 收储场,具备2万余吨垃圾收储与分拣能力;推行建 筑垃圾运输"三联单"制度,将混杂垃圾精准对接回 收企业,实现资源化利用,从源头减少环境污染,推 动建筑垃圾治理从"被动清运"转向"系统管理"。

■社会治理

### 从"群众诉求清单"到"民生幸福账单"

多社区创新机制推动民生问题高效破解

完善基层党组织领导的群众自治机制, 拓宽群 众参与渠道,推进全过程民主,是城乡基层治理的 关键。今年以来,徐州经济技术开发区聚焦群众"急 难愁盼"问题,以基层协商议事为支点,通过搭建平 台、创新机制,将"群众诉求清单"转化为"民生幸 福账单",生动展现了全过程人民民主在基层的实

金龙湖街道美悦社区建立 "双平台双队伍" 机 制,精准破解治理难题。"双平台"采用线上线下充 分结合的模式:线下"红社议事会"由社区党组织 牵头,整合多方力量,聚焦小区公共设施改造等共 性问题集中协商,必要时邀请职能部门参与;"红情 议事会"依托线上渠道,聚焦邻里纠纷,通过"指尖 议事"实现云端共治。

"双队伍" 采用专业服务与居民监督充分联合 的方式: "红色管家"队伍由54名专业人员组成,全 程联动服务;"美悦总监"队伍由9名居民代表组 成,负责强化监督与评价。两年来,累计征求200余 户居民意见,解决民生难题20余件,处理纠纷28起, 完成12个重点民生项目。

大庙街道大庙村立足基层治理为民要求,以 "三有"机制深化协商实践。首先,搭建"固定议事 厅+流动屋场夜话+线上议事群"三级平台,确保 村民"有处可商";其次,规范流程确保"有规可 依",创新实施议题库动态管理,引入智囊团提升 协商专业性,严格执行闭环管理;最后,确保成果 落实让村民"有惠可享",建立项目台账明确责任 主体与完成时限,成立监督小组全程跟进,推动道 路改造、环境整治、农耕设施完善等群众切身相关



金山桥街道金苑社区依托多元协商平台让居民 全程参与民生议题。

问题的解决。

村民们不仅齐心协力、踊跃建言,参与道路硬化 工程,还共同制定符合实际的村规民约。村容村貌改 善后,进一步激发了村民参与基层乡村治理的内生 动力,成功实现从"旁观者"到"参与者"的转变。

金山桥街道金苑社区把新时代"枫桥经验"融 入协商议事全流程。政治引领上,党员下沉网格收集 民情民意;自治强基上,依托多元协商平台让居民全 程参与民生议题;法治保障上,深化司法驻点服务并 与律所签约合作,为协商过程提供法律框架;德治教 化上,宣传邻里榜样事迹,邀请专业人士柔性劝导化 解矛盾。系列举措推动社区累计接收居民诉求咨询 140件,调解案例42件,敲定5个民生项目,矛盾隐患 同比减少21%。

图片由受访单位提供

为切实解决执行 实践中面临的"执行 不能"问题,探索符合 实际情况的个人债务 集中清理机制,近日, 泉山区人民法院结合 "执破一体"改革实践 经验,经过反复调研论 证,结合司法实践,制 定出台了《关于与个 人破产制度功能相当 的债务清理工作指引 ( 试行 ) 》。

该院党组成员、执 行局局长汤文平介绍, 该工作旨在为全体债 权人提供一个公平、透 明、高效的集体清偿平 台:启动个人债务清理 程序后,中立的管理人 将全面调查债务人财 产并制定统一的分配 方案,提交所有债权人 共同表决,确保了所有 债权人在信息获取和 利益分配上的平等地 位。同时,为"诚实而不 幸"的债务人提供一个 解决债务问题的法律

关于与个人破产制 度功 相 的 债

行

出路:对于虽然陷入债务危机,但仍有相对 稳定收入来源的债务人,可以选择"债务清 偿和解"程序;对于已完全丧失持续清偿能 力,或财产状况非常简单的债务人,则适用 "清算考察"程序。

据了解,《关于与个人破产制度功能相 当的债务清理工作指引 (试行)》包含总 则、申请与受理、管理人、财产与债权、债权 人会议、更生程序、清算程序、免责与复权、 附则等9个章节共32条,对适用对象与范 围、申请与受理程序、工作模式等方面作出 细致规定,明确住所地或者经常居住地在 徐州市泉山区、资产不足以清偿全部债务 或者明显缺乏清偿能力的自然人可以依照 规定进行债务清理。

同时,该院设立了极为严格的准入审查 标准,精准识别适用对象。严格对标省、市 两级法院的文件精神, 明确规定八种不得 适用的"负面清单",并运用"涉企信息研 判中心"对债务人资信状况开展深度研判, 坚决打击恶意逃废债务行为,确保司法资 源真正用于帮助"诚实而不幸"的债务人。

《关于与个人破产制度功能相当的债 务清理工作指引(试行)》提供了清晰的程 序路径,为不同情况的债务人提供差异化 解决方案。无论是"债务清偿和解"还是 "清算考察",均为附带严格条件和全程监 督的法律程序。其中,"清算考察"与传统 执行案件"终本"有着根本区别:清算完毕 后,债务人将进入"行为考察期",期满后 经法院审查其行为, 方可最终裁定豁免其

《关于与个人破产制度功能相当的债 务清理工作指引(试行)》还构建了严厉的 全程失信惩戒体系,对任何不诚信行为实 行"一票否决"。债务人若存在虚假申报、 隐匿财产或违反消费限制等行为, 法院将 立即终结其债务清理程序、恢复强制执行, 并根据行为恶劣程度处以罚款、司法拘留; 构成犯罪的,移送追究刑事责任;已获免责 裁定的,将撤销该裁定。

提 供